

# Prognos för utbetalningar 2023–2026

2023-10-23



## Prognoser för utbetalningar 2023 - 2026

Arbetsförmedlingen ska redovisa prognoser för 2023 – 2026 till regeringen den 6 februari, den 25 april, den 28 juli och den 23 oktober 2023. Prognoserna ska även lämnas i Hermes enligt instruktion från Ekonomistyrningsverket.

Prognoserna ska kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till statsbudgeten. Vidare ska prognosen, där det är relevant, kommenteras i relation till myndighetens egna prioriteringar och resultat.

Beslut i ärendet har fattats av Arbetsförmedlingens vikarierande generaldirektör Lars Lööv. Föredragande har varit Petra Trygg, controller på ekonomiavdelningen. I den slutliga handläggningen har Arbetsförmedlingens ekonomidirektör Annela Yderberg deltagit. Beslutet är fastställt digitalt i diariet och saknar därför namnunderskrifter.

*Lars Lööv*

Vikarierande generaldirektör

*Petra Trygg*

Controller



# Innehåll

<b>Sammanfattning</b> .....	<b>8</b>
Regeringens budgetförslag i korthet.....	8
Konjunkturavmattning i svensk ekonomi .....	8
Osäker utveckling på arbetsmarknaden .....	9
Färre deltagare i matchningstjänster och arbetsmarknadsutbildning .....	9
Beroende av arbetsgivare.....	9
Kostnaderna för yrkesintroduktionsanställningar överstiger tilldelade medel 2023.....	10
Lägre förvaltningsanslag trots tillfällig förstärkning nästa år .....	10
Hållbara budgetförutsättningar med balans mellan anslagen behövs .....	10
<b>1 Inledning</b> .....	<b>11</b>
1.1 Arbetsförmedlingens förutsättningar .....	11
1.1.1 Regeringens budgetförslag i korthet.....	11
1.1.2 Lägre förvaltningsanslag trots tillfällig förstärkning nästa år .....	11
1.1.3 Hållbara budgetförutsättningar med balans mellan anslagen behövs .....	12
1.1.4 Beroende av arbetsgivare .....	12
1.1.5 Effekterna av utvecklingsinitiativ är svåra att bedöma.....	12
1.2 Arbetsmarknadens utveckling .....	14
1.2.1 Den svenska ekonomin är i en konjunkturavmattning.....	14
1.2.2 Osäker utveckling på arbetsmarknaden kommande år .....	14
1.2.3 Antalet långtidsarbetslösa bedöms öka .....	15
1.3 Arbetsförmedlingens prioriteringar .....	16
1.3.1 Fokus på att motverka och bryta långtidsarbetslöshet .....	16
1.3.2 Utbildning - en väg till arbete .....	16
1.3.3 Ofta krävs en kedja av insatser och subventionerade anställningar .....	16
<b>2 Prognos för utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv</b> .....	<b>17</b>
2.1 Prognostiserade utgifter och antal deltagare i program .....	17
<b>3 Anslag 1:1 – Arbetsförmedlingens förvaltningskostnader</b> .....	<b>19</b>
3.1 Anslag 1:1 ap1 Förvaltningskostnader för AF .....	19
<b>4 Anslag 1:2 – Aktivitetsstöd och arbetslöshetsersättning</b> .....	<b>20</b>
4.1 Anslag 1:2 ap1 Aktivitetsstöd .....	20
4.1.1 Jobb- och utvecklingsgarantin.....	20
4.1.2 Jobbgarantin för ungdomar .....	21
4.1.3 Deltagare i arbetsmarknadspolitiska program utanför ramprogrammen .....	22
4.1.4 Arbetsmarknadsutbildning .....	23

4.1.5	Förberedande utbildning .....	24
4.1.6	Arbetspraktik .....	25
4.1.7	Kartläggning, vägledning och rehabilitering.....	26
4.1.8	Förmedlingsinsatser .....	27
4.1.9	Reguljära studier som förberedande insats .....	28
4.1.10	Start av näringsverksamhet .....	28
4.2	Anslag 1:2 ap2 - Bidrag till arbetslöshetsersättning .....	29
<b>5</b>	<b>Anslag 1:3 – Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser .....</b>	<b>31</b>
5.1	Anslag 1:3 ap1 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser.....	31
5.1.1	Finansieringen av tjänster i egen regi behöver säkerställas .....	31
5.1.2	Jobb för ungdomar och sommarjobb för ungdomar .....	32
5.1.3	Introduktionsjobb .....	32
5.1.4	Upphandlade matchningstjänster .....	33
5.1.5	Övriga tjänster .....	33
5.2	Anslag 1:3 ap3 Främjande- och utvecklingsinsatser för att påskynda nyanländas etablering.....	35
<b>6</b>	<b>Anslag 1:4 – Lönebidrag och Samhall m.m.....</b>	<b>36</b>
6.1	Anslag 1:4 ap1 Lönebidrag m.m.....	36
6.1.1	Beslutsformen ställer höga krav på myndighetens kapacitet .....	36
6.1.2	Program för personer med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga .....	37
6.1.3	Lönebidrag för anställning.....	38
6.1.4	Lönebidrag för trygghet i anställning .....	38
6.1.5	Lönebidrag för utveckling i anställning .....	39
6.1.6	Skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare.....	39
<b>7</b>	<b>Anslag 1:13 Nystartsjobb, etableringsjobb och stöd för yrkesintroduktionsanställningar.....</b>	<b>40</b>
7.1	Anslag 1:13 ap1 – Nystartsjobb .....	40
7.2	Anslag 1:13 ap2 – Stöd för yrkesintroduktionsanställningar .....	41
7.2.1	Kostnaderna överstiger tilldelade medel 2023 .....	41
7.3	Anslag 1:13 ap3 – Etableringsjobb.....	42
7.3.1	Fördröjd start av etableringsjobb .....	42
<b>8</b>	<b>Anslag 1:14 – Etableringsersättning till vissa nyanlända.....</b>	<b>43</b>
8.1	Anslag 1:14 ap1 – Etableringsersättning till vissa nyanlända.....	43
8.1.1	Deltagare i etableringsprogrammet .....	43
8.2	Biståndskostnader .....	46
<b>9</b>	<b>Medel från europeiska socialfonden (ESF).....</b>	<b>47</b>
9.1	Satsningar i pandemins spår fasas ut .....	47

9.2	Medel från ESF+ för en inkluderande arbetsmarknad.....	47
9.2.1	Programområde A.....	48
9.2.2	Programområde B.....	48
9.2.3	Andra programområden inom ESF+ och fonder inom EU.....	48
<b>10</b>	<b>Bemyndigandeprogno s .....</b>	<b>49</b>
10.1	Bemyndigandeprogno s anslag 1:3 ap1 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program .....	49
10.1	Bemyndigandeprogno s anslag 1:4 ap1 Lönebidrag.....	50
<b>11</b>	<b>Tabeller .....</b>	<b>51</b>
11.1	Snittkostnader .....	51
11.2	Extern finansiering .....	52
11.3	Flöden i ramprogram och aktiviteter.....	52
11.4	Prognos över arbetssökande med och utan arbetslöshetsersättning.....	53
11.5	Deltagare i utbildningar.....	54
11.6	Deltagare i tjänster .....	55
11.7	Insatser för personer med funktionsnedsättning som innebär nedsatt arbetsförmåga .....	57
11.8	Nystartsjobb.....	58
11.9	Statistik över arbetslösa och deltagare i program.....	58

## Sammanfattning

### Regeringens budgetförslag i korthet

Regeringens inriktning i budgetpropositionen för 2024 innebär vissa förändringar av arbetsmarknadspolitiken i stort och även för Arbetsförmedlingens uppdrag. I syfte att stärka kontrollarbetet och möta en ökad arbetslöshet föreslår regeringen en tillfällig höjning av Arbetsförmedlingens förvaltningsanslag med 200 miljoner kronor 2024 jämfört med vad som tidigare aviserats. I förhållande till årets anslagsnivå innebär det alltså en sänkning av förvaltningsanslaget med cirka 250 miljoner kronor. Regeringen framhåller att Arbetsförmedlingen ska fortsätta att effektivisera med tydligt fokus på sin kärnverksamhet.

Regeringens förslag innebär även en minskning med drygt 2 miljarder kronor på anslaget för arbetsmarknadspolitiska program och insatser jämfört med vad man tidigare aviserat för 2024. Anslagsnivån 2024 är enligt förslaget i nivå med bedömda kostnader för 2023, inräknat medel från React EU. Regeringens inriktning innebär färre deltagare i matchningstjänster och introduktionsjobb.

Anslaget för lönebidrag minskar jämfört med tidigare aviserat, vilket är i linje med vad Arbetsförmedlingen signalerat i budgetunderlag och tidigare utgiftsprognoser. För att öka nyanländas och långtidsarbetslösas möjligheter att etablera sig på arbetsmarknaden införs etableringsjobb. I takt med att etableringsjobben införs ska andra arbetsmarknadspolitiska insatser minska i omfattning.

### Konjunkturavmattning i svensk ekonomi

Trots det försvagade ekonomiska läget har arbetsmarknaden hittills varit överraskande motståndskraftig. Arbetsförmedlingen bedömer att den svenska ekonomin fortsätter att försvagas. Efterfrågan på arbetskraft har dämpats, vilket leder till en svag sysselsättningsutveckling under 2024 och därmed en något stigande arbetslöshet.

Arbetsförmedlingen bedömer att långtidsarbetslösheten kommer att öka till följd av den minskade efterfrågan på arbetskraft, med viss eftersläpning. Det innebär att den positiva utvecklingen bryts under prognosperioden och att antalet långtidsarbetslösa stiger till en högre nivå än före pandemin. Utmaningarna är särskilt stora för arbetslösa som varit utan arbete i två år eller mer. Närmare nio av tio av dessa tillhör grupper som bedöms ha en svag konkurrensförmåga om jobben på den svenska arbetsmarknaden



## **Osäker utveckling på arbetsmarknaden**

Just nu råder generellt en stor osäkerhet kring utvecklingen av ekonomin i stort och arbetsmarknaden de kommande åren. Olika aktörers bedömningar av utvecklingen på arbetsmarknaden varierar något, delvis beroende på när respektive prognos är gjord. Arbetsförmedlingen delar i stort sett den bild av utvecklingen på arbetsmarknaden som regeringen ger i budgetpropositionen för 2024. I likhet med regeringen bedömer Arbetsförmedlingen en mer kännbar avmattning i ekonomin under 2024 och 2025 med stigande arbetslöshet som följd. Regeringen bedömer dock fler deltagare i jobb- och utvecklingsgarantin än Arbetsförmedlingen, vilket medför anslagssparande på anslaget för aktivitetsstöd.

## **Färre deltagare i matchningstjänster och arbetsmarknadsutbildning**

Arbetsförmedlingen befinner sig för närvarande mitt i arbetet med verksamhetsplanering och fördelning av medel inför 2024. Inom ramen för den processen sker en övergripande bedömning av lämplig inriktning och omfattning av verksamheten utifrån en sammanvägning av de mål som myndigheten ska uppnå. Denna utgiftsprognos är därför att betrakta som en preliminär bedömning. Revideringar kan ske när regleringsbrevet och verksamhetsplanen för 2024 är beslutade.

Jämfört med föregående utgiftsprognos bedömer Arbetsförmedlingen färre deltagare i matchningstjänster både 2023 och 2024. Bedömningen utgår från utfallet hittills i år och är en anpassning till regeringens inriktning i budgetpropositionen för 2024. Även bedömningen för antalet deltagare i arbetsmarknadsutbildning är lägre jämfört med föregående utgiftsprognos. Det beror främst på att avtal sagts upp i rekonstruktionen av Yrkesakademien som påverkar cirka 500 deltagare under hösten 2023. Det kommer sannolikt ta tid innan Arbetsförmedlingen kan börja anvisa på nytt till motsvarande utbildningar, vilket ger ett lägre deltagarantal även 2024.

## **Beroende av arbetsgivare**

Arbetsgivarkontakter är avgörande för att Arbetsförmedlingen ska kunna fullgöra sitt grunduppdrag och skapa förutsättningar att öka antalet deltagare i arbetsinriktade insatser. Forskningen har visat att subventionerade anställningar generellt är den mest effektiva insatsen för att bryta långtidsarbetslöshet. Arbetsförmedlingen är i detta beroende av arbetsgivare som anställer eller erbjuder praktikplats för långtidsarbetslösa med de stöd som finns att tillgå.

## **Kostnaderna för yrkesintroduktionsanställningar överstiger tilldelade medel 2023**

Bedömda kostnader för yrkesintroduktionsanställningar har ökat mer än vad Arbetsförmedlingen bedömde i föregående utgiftsprognos och innebär ett anslagsöverskridande med 3 miljoner kronor för 2023. Arbetsförmedlingen kan inte påverka utfallet eftersom insatsen är en rättighetsbaserad skattesubvention. Det innebär att anslagsposten behöver förstärkas eftersom anslagsöverskridandet inte ryms inom befintlig kreditram.

## **Lägre förvaltningsanslag trots tillfällig förstärkning nästa år**

Den tillfälliga förstärkningen av förvaltningsanslaget 2024 enligt regeringens förslag är välkommen och ger en mjukare övergång till aviserade sänkningar kommande år. Trots detta tillskott är nivån på förvaltningsanslaget 2024 lägre än 2023 och motsvarar inte det behov som Arbetsförmedlingen tidigare framfört i sitt budgetunderlag. Eftersom myndighetens förvaltningskostnader ökar till följd av den stigande inflationen, som leder till bland annat högre personal- och lokalkostnader, blir besparingen i praktiken ännu större. Programperioden för React-EU upphör samtidigt och därmed också det tillskott på förvaltningsanslaget som det medför 2023. Möjligheten till projektfinansiering bedöms vara väsentligt lägre för kommande år.

## **Hållbara budgetförutsättningar med balans mellan anslagen behövs**

Arbetsförmedlingen betonar fortsatt vikten av hållbara budgetförutsättningar utifrån förväntan och uppdrag. Det är en förutsättning för att säkra en likvärdig service i hela landet med utvecklad samverkan och ändamålsenlig lokal närvaro. Förvaltningsanslaget behöver vara i balans med övriga anslag som myndigheten förfogar över. Utökade förväntningar på verksamheten behöver följas av motsvarande finansiering.

# 1 Inledning

Arbetsförmedlingen befinner sig för närvarande mitt i arbetet med verksamhetsplanering och fördelning av medel inför 2024. Inom ramen för den processen sker en övergripande bedömning av lämplig inriktning och omfattning av verksamheten utifrån en sammanvägning av de mål som myndigheten ska uppnå. Denna utgiftsprognos är därför en preliminär bedömning som kan komma att revideras när regleringsbrevet och verksamhetsplanen för 2024 är beslutade.

## 1.1 Arbetsförmedlingens förutsättningar

### 1.1.1 Regeringens budgetförslag i korthet

Regeringens inriktning i budgetpropositionen för 2024 innebär vissa förändringar av arbetsmarknadspolitiken i stort och även för Arbetsförmedlingens uppdrag. I syfte att stärka kontrollarbetet och möta en ökad arbetslöshet föreslår regeringen en tillfällig höjning av Arbetsförmedlingens förvaltningsanslag med 200 miljoner kronor 2024 jämfört med vad som tidigare aviserats. I förhållande till årets anslagsnivå innebär det alltså en sänkning av förvaltningsanslaget med cirka 250 miljoner kronor. Regeringen framhåller att Arbetsförmedlingen ska fortsätta att effektivisera med tydligt fokus på sin kärnverksamhet.

Regeringens förslag innebär även en minskning med drygt 2 miljarder kronor på anslaget för arbetsmarknadspolitiska program och insatser jämfört med vad man tidigare aviserat för 2024. Förslaget innebär en anslagsnivå i nivå med bedömda kostnader för 2023 inräknat medel från REACT EU. Denna inriktning innebär färre deltagare i matchningstjänster och introduktionsjobb.

Anslaget för lönebidrag minskar jämfört med tidigare förslag, vilket är i linje med vad Arbetsförmedlingen signalerat i budgetunderlag och utgiftsprognoser. För att öka nyanländas och långtidsarbetslösas möjligheter att etablera sig på arbetsmarknaden införs etableringsjobb. I takt med att etableringsjobben införs ska andra arbetsmarknadspolitiska insatser minska i omfattning.

Just nu råder generellt en stor osäkerhet kring utvecklingen av ekonomin och arbetsmarknaden de kommande åren. Osäkerheten är främst kopplad till inflationens utveckling. Arbetsförmedlingen delar i stort sett den bild av utvecklingen på arbetsmarknaden som regeringen ger i budgetpropositionen för 2024. I likhet med regeringen bedömer Arbetsförmedlingen en mer kännbar avmattning i ekonomin under 2024 och 2025 med stigande arbetslöshet som följd. Regeringen bedömer dock fler deltagare i jobb- och utvecklingsgarantin jämfört med Arbetsförmedlingen.

### 1.1.2 Lägre förvaltningsanslag trots tillfällig förstärkning nästa år

Den tillfälliga förstärkningen av förvaltningsanslaget 2024 enligt regeringens förslag är välkommet och ger en mjukare övergång till aviserade sänkningar kommande år. Trots detta tillskott är nivån på förvaltningsanslaget 2024 lägre än 2023 och motsvarar inte det behov som Arbetsförmedlingen tidigare framfört i sitt budgetunderlag. Eftersom myndighetens förvaltningskostnader ökar till följd av den

stigande inflationen, som leder till exempelvis högre personal- och lokalkostnader, blir besparingen i praktiken ännu större. Programperioden för React-EU upphör samtidigt och därmed också det tillskott på drygt 300 miljoner kronor till förvaltningsanslaget som det medför 2023. Möjligheten till projektfinansiering bedöms vara väsentligt lägre för kommande år.

Arbetsförmedlingen har i utgiftsprognoserna per april och juli beskrivit myndighetens inriktning att nå ett anslagssparande i år för en mjukare övergång till en lägre anslagsnivå 2024. Färre medarbetare i verksamheten påverkar myndighetens förmåga att utföra sitt uppdrag på ett bra sätt. Arbetsförmedlingens styrelse beslutade i juni om en reviderad verksamhetsplan för 2023 med hänsyn till detta, men även en starkare utveckling på arbetsmarknaden än tidigare bedömt och aktuellt utfall vägdes in. För 2023 innebar det färre deltagare i program och insatser samt anställningar med stöd samt ett ökat anslagssparande på anslagen för aktivitetsstöd, program och insatser, lönebidrag och nystartsjobb jämfört med tidigare bedömningar i år.

### **1.1.3 Hållbara budgetförutsättningar med balans mellan anslagen behövs**

Arbetsförmedlingen betonar fortsatt vikten av hållbara budgetförutsättningar utifrån förväntan och uppdrag. Att snabbt skala upp eller ner en personalintensiv verksamhet är svårt och påverkar produktionskapaciteten och i förlängningen kunderna negativt. En hållbar planering över tid är en förutsättning för att säkra en likvärdig service i hela landet med utvecklad samverkan och ändamålsenlig lokal närvaro. Förvaltningsanslaget behöver vara i balans med övriga anslag som myndigheten förfogar över. Utökade förväntningar på verksamheten behöver följas av motsvarande finansiering.

### **1.1.4 Beroende av arbetsgivare**

Arbetsgivarkontakter är avgörande för att Arbetsförmedlingen ska kunna fullgöra sitt grunduppdrag och skapa förutsättningar att öka antalet deltagare i arbetsinriktade insatser. Forskningen har visat att subventionerade anställningar generellt är den mest effektiva insatsen för att bryta långtidsarbetslöshet. Arbetsförmedlingen är i detta beroende av arbetsgivare som anställer eller erbjuder praktikplats för långtidsarbetslösa med de stöd som finns att tillgå.

### **1.1.5 Effekterna av utvecklingsinitiativ är svåra att bedöma**

Arbetsförmedlingen har under de senaste åren bedrivit utvecklingsarbeten för att skapat bättre förutsättningar att nå mål, resultat och öka rättssäkerheten enligt myndighetens uppdrag. Exempelvis har utbyten av föråldrade och otillräckliga IT-system skett. Kopplat till reformeringen och styrning mot ökad digitalisering har utveckling för att införa nya insatser eller hantera förändrade regelverk genomförts.

Utveckling för att bibehålla eller öka kvalitet, enhetlighet och god förvaltning ger inte alltid kortare handläggningstider och eller lägre kostnader. Det finns även utvecklingsinitiativ där effekthemtagningen sker på andra anslag än förvaltningsanslaget. Till exempel har det utvecklade kontrollarbetet av aktivitetsrapporter lett till färre felaktiga utbetalningar och till en viss del förkortade

arbetslöshetstider. Det ger, utöver den bredare socio-ekonomiska nyttan, minskade kostnader för aktivitetsstöd och arbetslöshetsersättning.

Det är svårt att bedöma i vilken omfattning effektiviseringar kan öka produktionskapaciteten kommande år. Effekthemtagningen behöver också beaktas mot bakgrund av den omfattande omställning som redan skett. Utifrån de underlag som finns och myndighetens pågående och planerade utvecklingsaktiviteter bedöms en successiv ökning av produktionskapacitet ske under kommande år.

## 1.2 Arbetsmarknadens utveckling

### 1.2.1 Den svenska ekonomin är i en konjunkturavmattning

Efterfrågan på arbetskraft var mycket stark under stora delar av 2022 och antalet inskrivna arbetslösa minskade tydligt. Antalet arbetslösa fortsatte att minska under första halvåret 2023, men i en långsammare takt än tidigare. I slutet av september var 332 000 personer inskrivna arbetslösa, vilket är ungefär lika många som för ett år sedan. Däremot har antalet ökat de senaste månaderna.

Arbetsförmedlingen bedömer att den svenska ekonomin fortsätter att försvagas. Efterfrågan på arbetskraft har dämpats i takt med den försämrade konjunkturen, vilket medfört en stigande arbetslöshet. Ökningen av arbetslösheten bedöms bestå under 2024 för att därefter börja minska i takt med att konjunkturen förstärks. Det rör sig emellertid om relativt små ökningarna av arbetslösheten i jämförelse med tidigare konjunkturedgångar. Den utbredda bristen på kompetens håller delvis tillbaka större ökningarna av arbetslösheten då många arbetsgivare försöker behålla personal med efterfrågade kompetenser.

För åren 2023 och 2024 bedöms antalet inskrivna arbetslösa att uppgå till i genomsnitt 333 000 respektive 349 000 personer. Det motsvarar genomsnittliga arbetslöshetsnivåer på 6,4 respektive 6,7 procent. Under 2025 väntas antalet inskrivna arbetslösa minska till 346 000 i genomsnitt. Året därefter väntas antalet att fortsätta att minska.<sup>1</sup>

### 1.2.2 Osäker utveckling på arbetsmarknaden kommande år

Osäkerheten om utvecklingen de närmaste åren är stor, både i Sverige och i omvärlden. Den stora osäkerheten är främst kopplad till den höga inflationen och den geopolitiska utvecklingen, framför allt till följd av Rysslands anfallskrig i Ukraina. Inflationstakten har dämpats men är fortsatt för hög, vilket präglar den ekonomiska utvecklingen. Till en början var det kraftigt stigande energipriser som bidrog till den ökande inflationen, därefter har prisökningarna varit bredare och inflationen har drivits av andra varor och tjänster. Världens centralbanker försöker bekämpa den höga inflationen genom fortsatta åtstramningar av penningpolitiken, med tydligt stigande räntor för såväl företag som privatpersoner som följd. Hushållens köpkraft har urholkats och satt avtryck genom minskad konsumtion.

Arbetsmarknaden påverkas med olika lång förskjutning av förändringar i ekonomin. Efter många år med låg inflation skapar dessutom det senaste årets höga inflation en ovanlig situation för ekonomiska bedömare både i Sverige och i stora delar av västvärlden. Detta påverkar även osäkerhet i bedömningar om utvecklingen på arbetsmarknaden.

---

<sup>1</sup> Arbetsförmedlingen publicerar en ny bedömning i Arbetsmarknadsutsikterna hösten 2023 den 13 december 2023.

Tabell 1: Antalet och andelen\* inskrivna arbetslösa (årsgenomsnitt) 16–65 år, utfall 2022 och arbetsförmedlingens preliminära bedömningar för 2023–2026

År	Aktuell bedömning, antal	Aktuell bedömning, andel	Bedömning i föregående prognos, antal	Bedömning i föregående prognos, andel
2022	342 000	6,7%	342 000	6,7%
2023	333 000	6,4%	336 000	6,4%
2024	349 000	6,7%	347 000	6,5%
2025	346 000	6,6%	338 000	6,5%
2026	331 000	6,4%	327 000	6,4%

\*Andel av den registerbaserade arbetskraften (RAMS 16–65 år). Med anledning av förordningsförändringen gällande höjd pensionsålder redovisas inskrivna arbetslösa 16–65 år från och med 2023 (för 2022 avser antalet inskrivna arbetslösa 16–64 år). Notera att den registerbaserade arbetskraften förändras vid årsskiftet. Det innebär att förändringar i den relativa arbetslösheten kan förekomma mellan olika prognostillfällen.

### 1.2.3 Antalet långtidsarbetslösa bedöms öka

Den starka återhämtningen på arbetsmarknaden åren efter pandemin har gynnat även långtidsarbetslösa. Antalet långtidsarbetslösa var som högst sommaren 2021 och uppgick då till 190 000 personer. I slutet av 2022 var drygt 147 000 personer långtidsarbetslösa. Antalet har fortsatt minska under 2023, i slutet av september uppgick antalet personer som varit utan arbete i 12 månader eller mer till drygt 138 000. Samtidigt hade 82 000 personer varit utan arbete i mer än 24 månader. Det är främst långtidsarbetslösa med något kortare tid utan arbete (12–18 månader) som har kommit i arbete under återhämtningen efter pandemiåren.

Till följd av den försvagade konjunkturen och en ökning av den totala arbetslösheten väntas även antalet långtidsarbetslösa stiga på nytt men med en viss fördröjning. Både upp- och nedgångar av långtidsarbetslösheten sker ofta med eftersläpning jämfört med det totala antalet inskrivna arbetslösa. Vid slutet av 2024 bedöms antalet långtidsarbetslösa ha ökat till omkring 155 000 personer. Ökningen av långtidsarbetslösheten bedöms främst ske bland personer med svag konkurrensförmåga, exempelvis personer med kort utbildning.

Utmaningarna är särskilt stora för arbetslösa som varit utan arbete i två år eller mer. Inom gruppen bedöms närmare nio av tio ha en svag konkurrensförmåga på arbetsmarknaden. Andelen långtidsarbetslösa med längre tider (24 månader eller mer) har ökat påtagligt under de senaste åren, detta i takt med att långtidsarbetslösa med relativt kortare tider har fått arbete. Bedömningen är att antalet inskrivna med längre tider i arbetslöshet kommer öka under de närmsta åren. Parallellt kommer antalet nya långtidsarbetslösa att öka till följd av att inflödet av nya arbetslösa ökar.

### **1.3 Arbetsförmedlingens prioriteringar**

Tilldelade medel ska användas på ett så effektivt och jämställt sätt som möjligt för att bryta och förhindra långtidsarbetslöshet. För att insatserna ska ge god effekt behöver balansen mellan att förhindra och bryta långtidsarbetslöshet anpassas till aktuella förutsättningar på arbetsmarknaden.

Oavsett konjunkturläge ska fokus alltid vara på de arbetssökande som inte klarar att få ett jobb utan stöd från Arbetsförmedlingen: De arbetssökande som står långt ifrån arbetsmarknaden ska prioriteras. För vissa grupper av arbetssökande, såsom de utan gymnasieutbildning, de som är utomeuropeiskt födda och personer med funktionsnedsättning, kan en tidig insats ofta vara viktig för en etablering på arbetsmarknaden oavsett hög- eller lågkonjunktur.

#### **1.3.1 Fokus på att motverka och bryta långtidsarbetslöshet**

Program och insatser ska vara arbetsmarknadspolitiskt motiverade och riktas så att de ger effekt, det vill säga rätt insats till rätt individ i rätt tid. Att fortsätta minska långtidsarbetslösheten kommer vara i fokus under kommande år. Insatser till de som är eller riskerar att bli långtidsarbetslösa kommer prioriteras.

#### **1.3.2 Utbildning - en väg till arbete**

Både reguljär utbildning och arbetsmarknadsutbildning är viktiga verktyg för att motverka bristen på arbetskraft och säkra kompetensförsörjningen på lång sikt. Många arbetslösa saknar de kompetenser som arbetsgivarna efterfrågar. Denna grupp av arbetslösa, framför allt de med kort utbildning, riskerar att få en ännu svårare situation på arbetsmarknaden i takt med att kompetenskraven förändras ytterligare.

Arbetsförmedlingen har under flera år haft fokus på utbildning som en väg till arbete. För många långtidsarbetslösa är utbildning inom det reguljära utbildningsväsendet helt avgörande för att man åter ska kunna konkurrera om jobben, men även arbetsmarknadsutbildning har positiva resultat på lång sikt.

#### **1.3.3 Ofta krävs en kedja av insatser och subventionerade anställningar**

Även andra insatser behövs för att minska arbetslösheten bland de som står längre ifrån arbetsmarknaden. Ofta krävs en kedja av insatser där praktik och andra arbetsplatsförlagda aktiviteter är viktiga komponenter. I detta sammanhang är de subventionerade anställningarna helt centrala. Forskningen har visat att subventionerade anställningar generellt är den mest effektiva insatsen för att bryta långtidsarbetslöshet. Genom dessa erhålls exempelvis arbetslivserfarenhet, språkträning och nätverk vilket förbättrar chanserna på arbetsmarknaden.



## 2 Prognos för utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv

Arbetsförmedlingen disponerar följande anslag inom utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv:

- 1:1 ap1 AF förvaltningskostnader
- 1:2 ap1 Aktivitetsstöd
- 1:2 ap2 Bidrag till arbetslöshetsersättning
- 1:2 ap3 Statliga ålderspensionsavgifter
- 1:3 ap1 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser
- 1:3 ap2 Statsbidrag till kommuner för främjande av lokala överenskommelser
- 1:3 ap3 Främjande- och utvecklingsinsatser för att påskynda nyanländas etablering
- 1:4 ap1 Lönebidrag med mera
- 1:13 ap1 Nystartsjobb
- 1:13 ap2 Stöd för yrkesintroduktionsanställningar
- 1:13 ap3 Etableringsjobb
- 1:13 ap4 Statliga ålderspensionsavgifter
- 1:14 ap1 Etableringsersättning till vissa nyanlända invandrare

### 2.1 Prognostiserade utgifter och antal deltagare i program

Arbetsförmedlingen utgår i utgiftsprognosen från tilldelade medel enligt regleringsbrevet för 2023. För åren 2024–2026 utgår Arbetsförmedlingen från föreslagna belopp i regeringens budgetproposition för 2024.

Bilaga 1–4 Beloppsbilaga redovisar antalet deltagare i arbetsmarknadspolitiska program och upphandlade matchningstjänster samt utgifterna för dessa. Antalet deltagare i program består av både deltagare med och utan aktivitetsstöd. Deltagare i arbetsmarknadspolitiska program utan aktivitetsstöd består till stor del av personer med ersättning från sjukförsäkringen eller etableringsersättning. Utgifterna för programmen för deltagare i samarbetet med Försäkringskassan belastar utgiftsområde 10 anslag 1:6 och ersättningen till individen i etableringsprogrammet belastar utgiftsområde 14 anslag 1:14 ap1.

Följande kapitel beskriver förutsättningarna för varje anslag och anslagspost mer ingående.

Prognos för utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och  
arbetsliv

Tabell 2: Tilldelning, föreslagen tilldelning, utgifter och sparande/underskott år 2022 – 2026 inom utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv (miljoner kronor)

	1:1 ap1	1:2 ap1	1:2 ap2	1:2 ap3	1:3 ap1	1:3 ap2	1:3 ap3	1:3 ap5	1:4 ap1	1:13 ap1	1:13 ap2	1:13 ap3	1:13 ap4	1:14 ap1	Totalt
<b>Tilldelning &amp; förslag till tilldelning</b>															
2023	7 847	17 512	17 423	3 497	6 776		70	10	14 204	7 500	18	551	60	1 120	76 589
Regleringsbrev	7 641	17 512	17 423	3 497	6 776		70	10	14 204	7 500	18	551	60	1 120	76 383
Överföring	206														206
<b>Förslag till tilldelning inklusive prognostiserad överföring från föregående år</b>															
2024	7 543	19 368	19 867	3 291	7 155		25	25	13 192	5 075	4	235	26	865	76 670
2025	7 409	19 949	20 334	3 923	7 188		25		13 269	4 315	-3	697	76	872	78 055
2026	7 581	19 114	18 483	3 668	6 781		25		13 370	2 927		1 226	133	1 109	74 417
<b>Kostnader</b>															
2022	7 874	16 459	14 356	3 827	7 079	19	40		12 281	3 978	15			1 011	66 937
<b>2023</b>	<b>7 697</b>	<b>16 440</b>	<b>14 986</b>	<b>3 497</b>	<b>5 953</b>		<b>45</b>	<b>10</b>	<b>12 054</b>	<b>4 815</b>	<b>21</b>		<b>60</b>	<b>928</b>	<b>66 506</b>
2024	7 543	16 531	16 884	3 291	7 107		25	25	12 629	5 006	7	235	26	842	70 149
2025	7 409	19 416	16 733	3 923	6 893		25		13 259	4 998		697	76	815	74 244
2026	7 581	18 928	16 010	3 668	6 839		25		13 367	5 146		1 226	133	1 061	73 984
<b>Sparande</b>															
2022	206	2 841	5 655		1 985	1	40		1 777	1 342	3	317	8	185	14 360
<b>2023</b>	<b>150</b>	<b>1 072</b>	<b>2 437</b>		<b>823</b>		<b>25</b>		<b>2 150</b>	<b>2 685</b>	<b>-3</b>	<b>551</b>		<b>192</b>	<b>10 082</b>
2024		2 837	2 983		48				563	69	-3			23	6 520
2025		533	3 601		295				10	-683				57	3 813
2026		186	2 473		-58				3	-2 219				48	433

### 3 Anslag 1:1 – Arbetsförmedlingens förvaltningskostnader

#### 3.1 Anslag 1:1 ap1 Förvaltningskostnader för AF

Tabell 3: Anslag 1:1 Förvaltningskostnader - Tilldelning/förslag till tilldelning och beräknade utgifter 2022 – 2026 (miljoner kronor)

	2022	2023	2024	2025	2026
Tilldelning/förslag till tilldelning (överföring från föregående år)	8 079	7 847	7 543	7 409	7 581
Beräknade utgifter	7 874	7 697	7 543	7 409	7 581
Beräknat sparande/underskott	206	150			
Beräknade utgifter i föregående utgiftsprognos	7 874	7 747	7 344	7 453	7 603

Kostnaderna under anslaget 2023 beräknas till 7 697 miljoner kronor, vilket är 50 miljoner kronor lägre än i föregående utgiftsprognos och innebär ett bedömt anslagssparande på 150 miljoner kronor. Arbetsförmedlingen beräknar dessutom en kostnadsminskning genom finansiering av medel från React-EU med 336 miljoner kronor.

Som tidigare beskrivits i kapitel 1 Inledning är inriktningen fortsatt att genom återhållsamhet i personalrekrytering och övriga förvaltningskostnader nå ett anslagssparande i år. Med ett sparande blir övergången till den lägre anslagsnivån 2024 mjukare. Det tillfälliga tillskottet enligt budgetpropositionen gör att skillnaden i anslagsnivå mellan 2023 och 2024 blir mindre än tidigare aviserat. Förslaget innebär dock fortsatta krav på effektiviseringar i alla delar av myndigheten.

## 4 Anslag 1:2 – Aktivitetsstöd och arbetslöshetsersättning

### 4.1 Anslag 1:2 ap1 Aktivitetsstöd

Tabell 4: Anslag 1:2 ap1 Aktivitetsstöd - Tilldelning/förslag till tilldelning och beräknade utgifter 2022 – 2026 (miljoner kronor)

	2022	2023	2024	2025	2026
Tilldelning/förslag till tilldelning	19 300	17 512	19 368	19 949	19 114
Beräknade utgifter	16 459	16 440	16 531	19 416	18 928
Beräknade sparande/underskott	2 841	1 072	2 837	533	186
Beräknade utgifter i föregående prognos	16 459	16 768	18 436	18 675	17 678

Kostnaderna under anslaget 2023 beräknas till 16 440 miljoner kronor, vilket är 328 miljoner kronor lägre än i föregående utgiftsprognos och innebär ett anslagssparande på 1 072 miljoner kronor. De lägre kostnaderna är främst kopplade till att antalet deltagare i jobb- och utvecklingsgarantin och deltagare i förmedlingsinsatser i kombination med matchningstjänster har justerats ned. Anledningen till justeringen är utfallet hittills samt arbetslöshetens utveckling, vilket beskrivs mer ingående i de avsnitt som följer nedan.

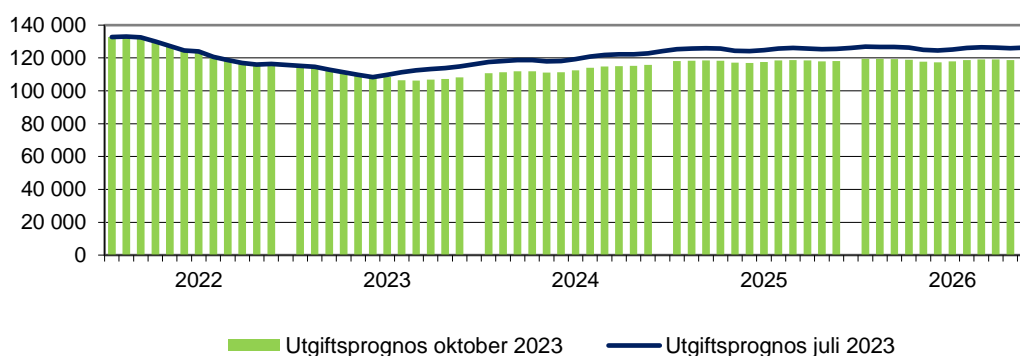
#### 4.1.1 Jobb- och utvecklingsgarantin

Antalet deltagare i jobb- och utvecklingsgarantin bedöms uppgå till i genomsnitt 109 600 personer under 2023, vilket är 2 700 personer färre än i föregående utgiftsprognos.

Diagram 1:

#### Deltagare i jobb- och utvecklingsgarantin 2022 – 2026

Jämförelse mellan Arbetsförmedlingens utgiftsprognoser i juli 2023 och oktober 2023

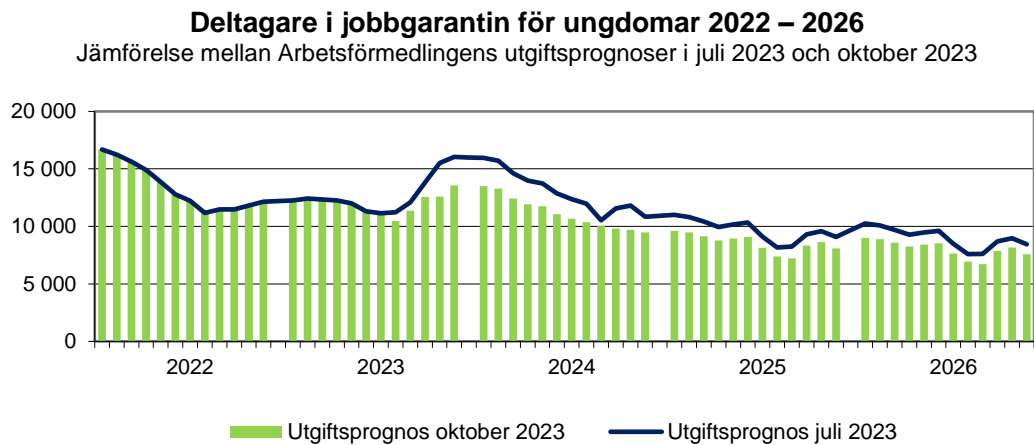


#### 4.1.2 Jobbgarantin för ungdomar

Antalet deltagare i jobbgarantin för ungdomar bedöms i genomsnitt uppgå till 12 000 personer under 2023, vilket är 700 färre än i föregående utgiftsprognos.

Som grupp tenderar unga att vara mer känsliga för konjunktursvängningar än äldre. Det innebär att arbetslösheten ofta stiger snabbare och starkare bland ungdomar vid avmattning på arbetsmarknaden, samtidigt som det omvända ofta gäller vid en återhämtning. Antalet deltagare i jobbgarantin för unga brukar normalt minska under första halvåret. Under 2023 har denna minskning inte varit lika omfattande som tidigare år.

Diagram 2

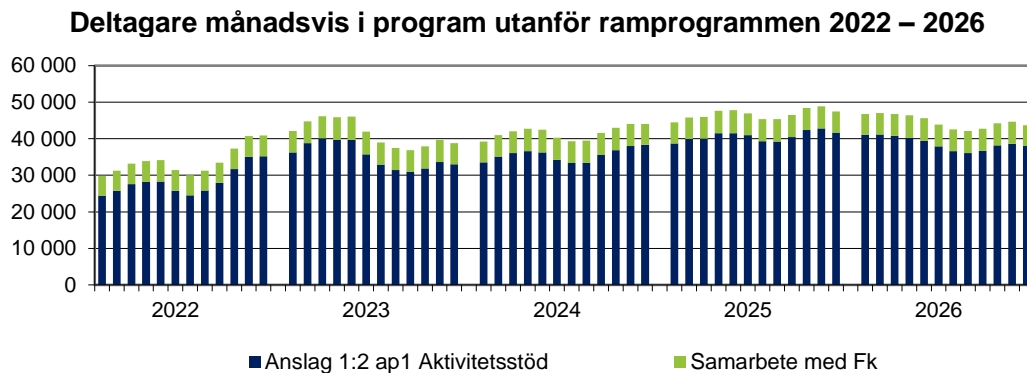


### 4.1.3 Deltagare i arbetsmarknadspolitiska program utanför ramprogrammen

Antalet deltagare i arbetsmarknadspolitiska program utanför ramprogrammen<sup>2</sup> 2023 bedöms uppgå till 41 400 personer i genomsnitt, vilket är 4 400 personer färre än i föregående utgiftsprognos. Merparten av dem som deltar i en tidig insats gör det i kombination med tjänster från leverantörer, där det största antalet deltagare är anvisade till en matchningstjänst.

För 2023 beräknas utgifterna för i genomsnitt 35 300 personer belasta anslag 1:2 ap1 Aktivitetsstöd, vilket är 4 400 personer färre än i föregående utgiftsprognos. I samarbetet med Försäkringskassan belastar 6 100 personer utgiftsområde 10 (Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp), vilket är samma nivå som i föregående utgiftsprognos.

Diagram 3



### Insatser och resurser prioriteras till dem som står längst ifrån arbetsmarknaden

Som beskrivs i avsnitt 1.3 prioriterar Arbetsförmedlingen insatser och resurser till de arbetssökande som är i eller riskerar långtidsarbetslöshet. Här ingår till exempel personer utan gymnasieutbildning, nyanlända och personer med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga. För dessa personer kan en tidig insats (till exempel praktik, arbetsmarknadsutbildning, en rustande tjänst eller en matchande tjänst utifrån bedömt behov) vara avgörande för att skapa rätt förutsättningar till arbete.

<sup>2</sup> Ramprogrammen består av programmen jobb- och utvecklingsgarantin, jobbgarantin för ungdomar samt etableringsprogrammet.

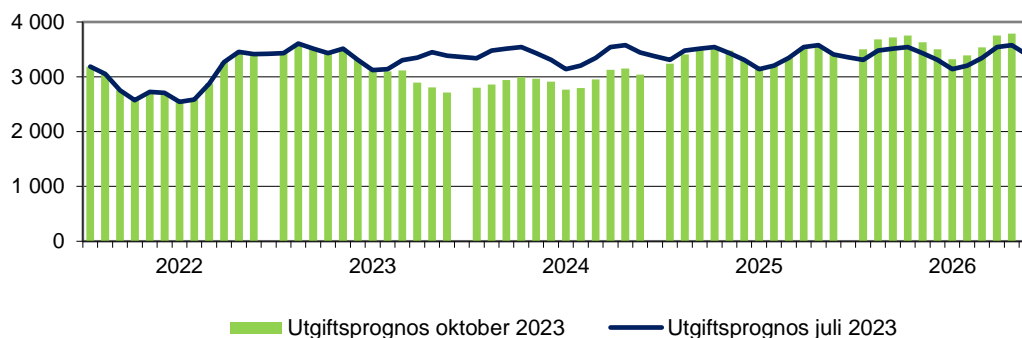
#### 4.1.4 Arbetsmarknadsutbildning

Arbetsmarknadsutbildning används både inom och utanför ramprogrammen. Programmet arbetsmarknadsutbildning, som används för deltagare utanför ramprogrammen, beräknas under 2023 ha i genomsnitt 3 200 deltagare, vilket är 200 personer färre än i föregående utgiftsprognos.

Diagram 4

##### Deltagare månadsvis i programmet arbetsmarknadsutbildning 2022 – 2026

Jämförelse mellan Arbetsförmedlingens utgiftsprognoser i juli 2023 och oktober 2023



##### Totalt antal deltagare i arbetsmarknadsutbildning

Det totala antalet deltagare i arbetsmarknadsutbildning beräknas till i genomsnitt 6 000 under 2023, vilket är 500 färre än i föregående utgiftsprognos.

Den sänkta bedömningen beror främst på uppsagda avtal till följd av rekonstruktionen av Yrkesakademien som påverkar cirka 500 deltagare under hösten 2023. Det kommer sannolikt ta tid innan Arbetsförmedlingen kan börja anvisa på nytt till motsvarande utbildningar, vilket ger ett lägre deltagarantal även 2024.

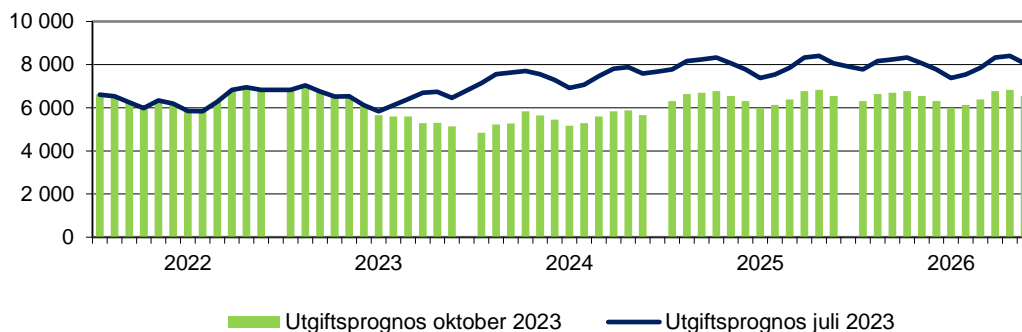
Ett arbete pågår för att realisera myndighetens inriktning för en effektiv arbetsmarknadsutbildning. Arbetet beräknas på sikt få positiv effekt på antalet deltagare i arbetsmarknadsutbildning och andelen som kommer ut i arbete efter avslutad utbildning.

Kompetensbrist bedöms kvarstå inom vissa områden även vid en sämre arbetsmarknad och därför är insatsen fortfarande prioriterad.

Diagram 5

##### Totalt antal i arbetsmarknadsutbildning 2022 – 2026

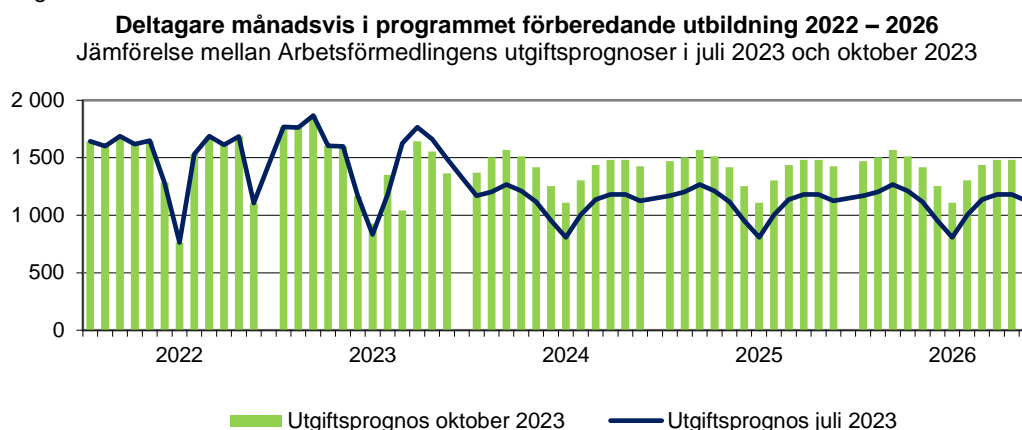
Jämförelse mellan Arbetsförmedlingens utgiftsprognoser i juli 2023 och oktober 2023



#### 4.1.5 Förberedande utbildning

Förberedande utbildning används både inom och utanför ramprogrammen. Programmet förberedande utbildning för deltagare utanför ramprogrammen, beräknas under 2023 i genomsnitt ha 1 500 deltagare, vilket är samma nivå som i föregående utgiftsprognos.

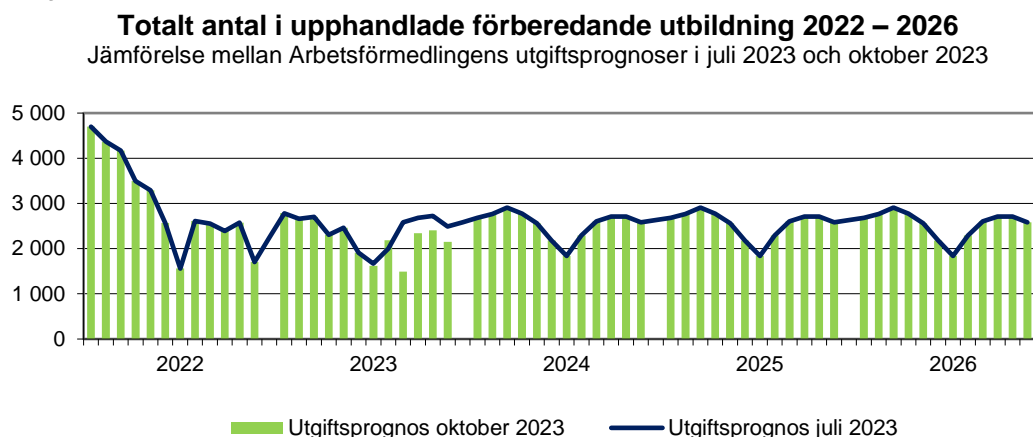
Diagram 6



#### Totalt antal deltagare i upphandlade förberedande utbildningar

Det totala antalet deltagare i upphandlade förberedande utbildning, det vill säga deltagare både i ramprogram och programmet förberedande utbildning beräknas till i genomsnitt 2 300 under 2023, vilket är 100 personer färre än i föregående utgiftsprognos. Det största antalet deltagare inom upphandlade förberedande utbildningar deltar i test och kartläggning inför beslut om arbetsmarknadsutbildning.

Diagram 7



#### Förberedande utbildningar vid folkhögskolor

Utöver de upphandlade förberedande utbildningarna erbjuds även studiemotiverande folkhögskolekurs (SMF), vilket i genomsnitt drygt 800 personer deltagit i varje månad under 2023. Dessa beslut ingår inte i redovisningen av totalt antal i förberedande utbildning, då det inte är en upphandlad tjänst utan en överenskommelse med Folkbildningsrådet. Redovisning av antalet deltagare framgår i avsnitt 10 Tabeller. Insatsen lämpar sig för ungdomar som saknar fullföljd gymnasieutbildning och är i behov av utbildning när de skrivs in i jobbgarantin för



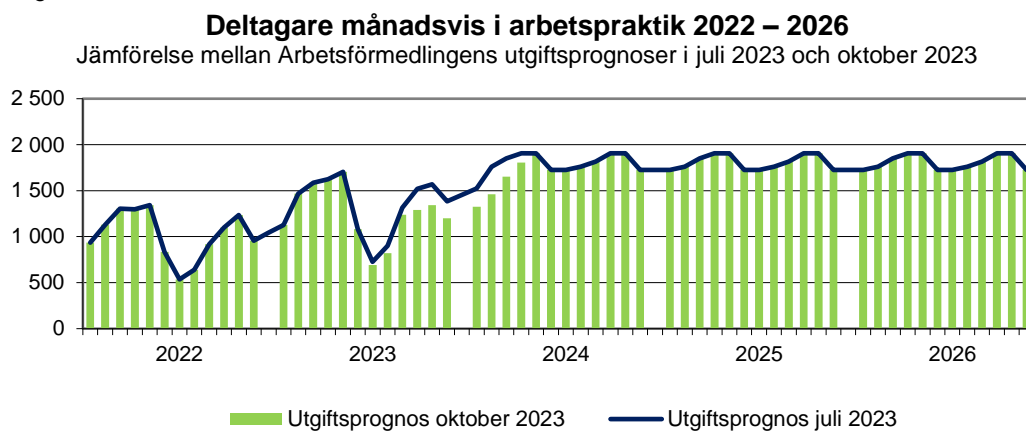
ungdomar, men också för övriga inskrivna som saknar fullföljd gymnasieutbildning och behöver förberedelse inför övergång till vidare studier.

För deltagare i etableringsprogrammet finns även möjlighet att delta i etableringskurser vid folkhögskolor, vilket inte heller ingår i redovisningen av deltagare ovan. Redovisning av antalet deltagare framgår i avsnitt 10 Tabeller.

#### 4.1.6 Arbetspraktik

Arbetspraktik som riktar sig till sökande utanför ramprogrammen bedöms under 2023 i genomsnitt ha 1 300 deltagare, vilket är samma nivå som i föregående utgiftsprognos. Deltagare som tillhör ett ramprogram och har en praktik ingår inte i dessa beräkningar.

Diagram 8



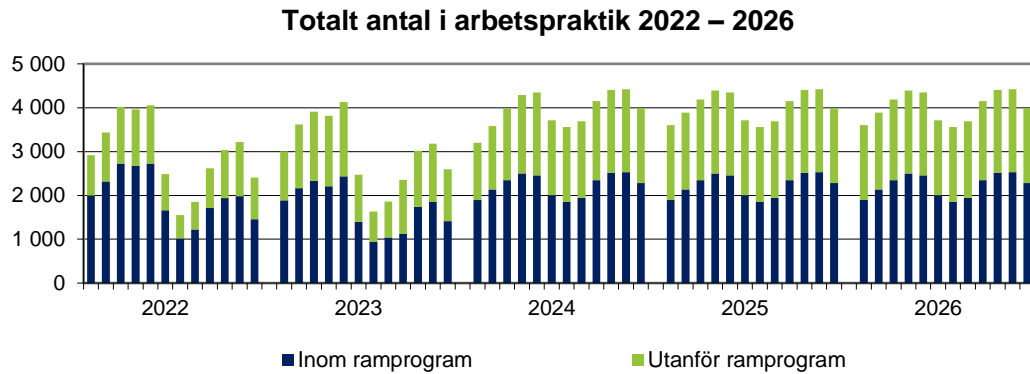
#### Totalt antal deltagare i arbetspraktik

Arbetsförmedlingen bedömer att arbetspraktik primärt bör riktas till deltagare inom ramprogrammen i enlighet med uppdraget i regleringsbrevet att prioritera personer som är eller riskerar långtidsarbetslöshet. Studier visar på att arbetspraktik har störst effekt i en programkedja där också olika former av subventionerade anställningar ingår. Att öka antalet deltagare i arbetspraktik utanför ramprogrammen riskerar att leda till undanträngningseffekter för de individer som Arbetsförmedlingen prioriterar utifrån mål och uppdrag.

Insatsen är ett viktigt verktyg inför anställningar både med och utan subvention. Att fatta beslut om arbetspraktik är personalintensivt och kräver arbetsgivare som har möjlighet att ta emot praktikanter.

Det totala antalet deltagare i arbetspraktik, det vill säga deltagare både i ramprogram och programmet arbetspraktik beräknas till i genomsnitt 3 000 under 2023, vilket är 400 personer färre än i föregående prognos.

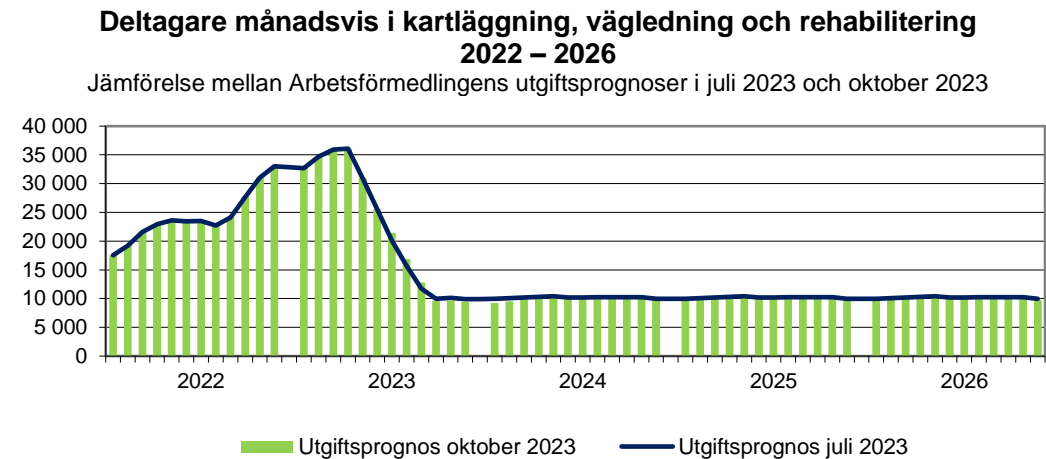
Diagram 9



#### 4.1.7 Kartläggning, vägledning och rehabilitering

Kartläggning, vägledning och rehabilitering (KVR) beräknas under 2023 ha i genomsnitt 23 000 deltagare per månad, vilket är 200 personer fler än i föregående utgiftsprognos. För personer utanför ramprogrammen fattas beslut om kartläggning, vägledning och rehabilitering vid deltagande i tjänsten rusta och matcha. För deltagare som anvisas till tjänsten rusta och matcha 2 kommer anvisning i stället att ske till det nya programmet förmedlingsinsatser.

Diagram 10



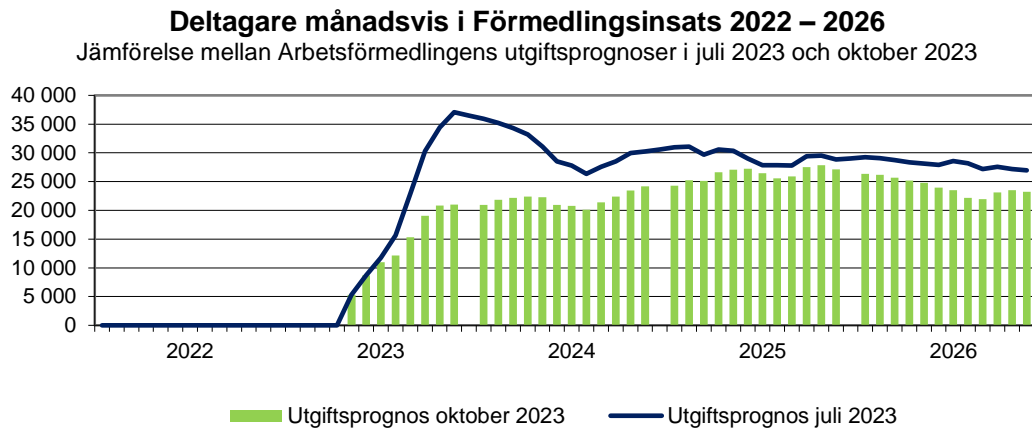
#### 4.1.8 Förmedlingsinsatser

I förmedlingsinsatser deltar arbetssökande i en matchningstjänst med individuellt utformade aktiviteter hos en leverantör som är upphandlad av Arbetsförmedlingen.

Den första matchningstjänsten inom förmedlingsinsatser, rusta och matcha 2 startade i april (se vidare avsnitt 5.1.3).

Antalet deltagare i förmedlingsinsatser som inte tillhör ett ramprogram bedöms 2023 i genomsnitt vara 9 400 personer vilket är 4 400 personer färre än i föregående utgiftsprognos. Orsaken till den justerade bedömningen är att antalet deltagare i matchningstjänster har justerats i enlighet med regeringens inriktning för 2024 i budgetpropositionen.

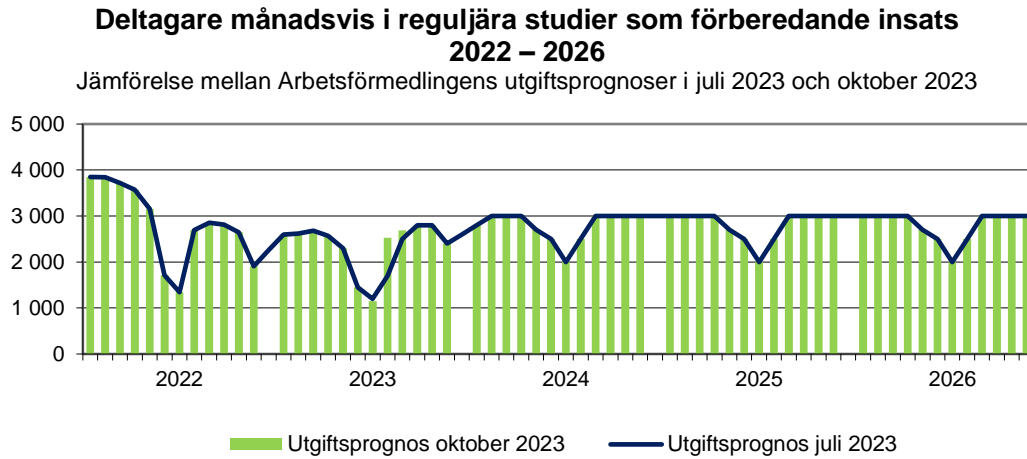
Diagram 11



#### 4.1.9 Reguljära studier som förberedande insats

Reguljära studier som förberedande insats beräknas under 2023 ha i genomsnitt 2 400 deltagare per månad, vilket är 100 personer fler än i föregående utgiftsprognos.

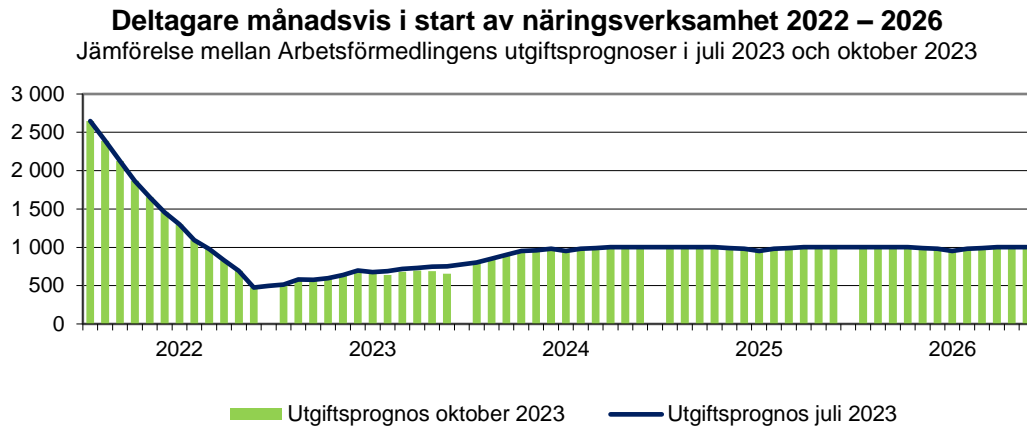
Diagram 12



#### 4.1.10 Start av näringsverksamhet

Start av näringsverksamhet beräknas under 2023 i genomsnitt ha 600 deltagare, vilket är 100 personer färre än i föregående utgiftsprognos. Utöver de som deltar i programmet start av näringsverksamhet har drygt 300 personer beslut om insatsen start av näringsverksamhet inom ramprogram, varför de inte redovisas här.

Diagram 13



## 4.2 Anslag 1:2 ap2 - Bidrag till arbetslöshetsersättning

Tabell 5: Anslag 1:2 ap2 tilldelning/ förslag till tilldelning och beräknade utgifter 2022 – 2026 (miljoner kronor)

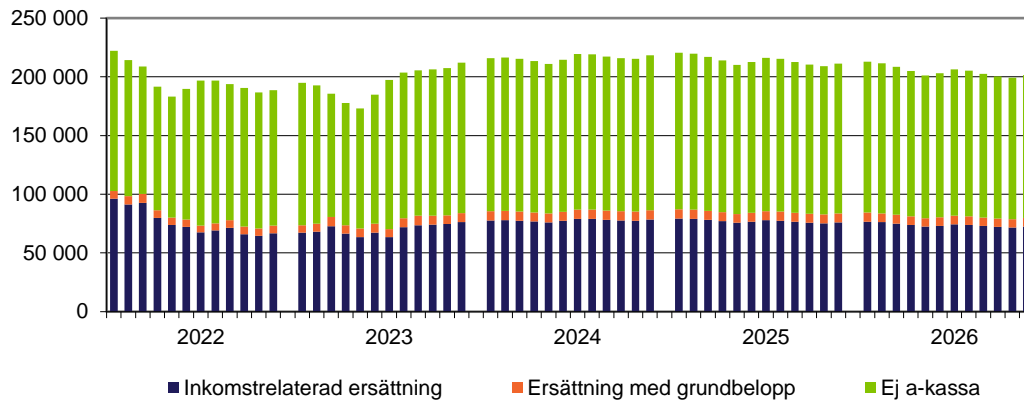
	2022	2023	2024	2025	2026
Tilldelning/förslag tilldelning	20 011	17 423	19 867	20 334	18 483
Beräknade utgifter	14 356	14 986	16 884	16 733	16 010
Beräknade sparande/underskott	5 655	2 437	2 983	3 601	2 473
Beräknade utgifter i föregående utgiftsprognos	14 356	14 468	15 125	14 747	14 265

Utgifterna under anslaget 2023 beräknas till 14 986 miljoner kronor, vilket är 518 miljoner kronor högre än i föregående utgiftsprognos och innebär ett anslagssparande på 2 437 miljoner kronor.

De ökade kostnaderna jämfört med föregående utgiftsprognos beror på att Arbetsförmedlingen nu bedömer att en större andel av de arbets sökande kommer att uppbära arbetslöshetsersättning. Det beräknade antalet med ersättning har justerats upp för samtliga år. Därtill kommer att ersättningen per deltagare har ökat.

Diagram 14

### Arbets sökande vid Arbetsförmedlingen 2022 – 2026 fördelat på ersättningskategorier



Tabell 6: Genomsnittlig prognostiserad dagpenning, jämförelse med föregående utgiftsprognos

	Inkomstrelaterad ersättning	Grundbelopp
<b>Utgiftsprognos oktober 2023</b>	<b>920 kr</b>	<b>394 kr</b>
Utgiftsprognos juli 2023	910 kr	390 kr

Tabell 7 Genomsnittligt prognostiserat antal ersättningsdagar för arbetslöshetsersättning, jämförelse med föregående utgiftsprognos

	Inkomstrelaterad ersättning	Grundbelopp
<b>Utgiftsprognos oktober 2023</b>	<b>18,8 dagar</b>	<b>20,3 dagar</b>
Utgiftsprognos juli 2023	18,5 dagar	20,5 dagar

## 5 Anslag 1:3 – Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser

### 5.1 Anslag 1:3 ap1 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser

Tabell 8: Anslag 1:3 ap1 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser - Tilldelning/ förslag till tilldelning och beräknade utgifter 2022 – 2026 (miljoner kronor)

	2022	2023	2024	2025	2026
Tilldelning/förslag till tilldelning (inklusive kreditutnyttjande från föregående år)	9 064	6 776	7 155	7 188	6 781
Beräknade utgifter	7 079	5 953	7 107	6 893	6 839
Beräknat sparande/underskott	1 985	823	48	295	-58
Beräknade utgifter i föregående utgiftsprognos	7 079	6 385	9 367	8 925	8 878

Kostnaderna under anslaget 2023 beräknas till 5 953 miljoner kronor, vilket är 432 miljoner kronor lägre än i föregående utgiftsprognos och ger ett anslagssparande på 823 miljoner kronor. Det är främst kostnaderna för matchningstjänster och arbetsmarknadsutbildning som är lägre (se vidare under respektive avsnitt).

React-EU fasades ut under sommaren och sista utbetalning beräknas ske i oktober 2023. Arbetsförmedlingens bedömning är att tillgängliga medel från React-EU kommer nyttjas fullt ut under programperioden.<sup>3</sup> I september 2023 startade Onward ESF+. Tillkommande finansiering för matchning tjänster i detta projekt beräknas till 232 miljoner kronor under projektperioden, varav 8 miljoner kronor 2023, (se vidare kapitel 9).

#### 5.1.1 Finansieringen av tjänster i egen regi behöver säkerställas

Det finns i dagsläget ett mindre antal geografiska områden där det saknas leverantörer av tjänster. För tjänsten rusta och matcha har Arbetsförmedlingen, som en temporär lösning, erbjudit tjänsten i egen regi. Finansieringen har då skett med förvaltningsmedel. Om tjänsten i stället utförts av en leverantör skulle kostnaden belastat anslaget för arbetsmarknadspolitiska program och insatser.

Under 2023 har nya områden utan leverantör tillkommit. Arbetsförmedlingen ser en risk för ett ökat behov av att genomföra tjänster i egen regi när leverantörer bedömer att underlaget inte är tillräckligt för att vara ekonomiskt lönsamt. Problemet riskerar att sprida sig till andra tjänster i kommande upphandlingar. När leverantörer saknas bör Arbetsförmedlingens verksamhet i egen regi finansieras med medel för program och insatser. För att det ska vara möjligt behövs en ändring av villkoren för anslaget 1:3 ap1 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser.

<sup>3</sup> Belopp för respektive år: 2022 – 866 mnkr och 2023 – 922 mnkr

### 5.1.2 Jobb för ungdomar och sommarjobb för ungdomar

Arbetsförmedlingen har i regleringsbrevet fått i uppdrag att fördela 150 miljoner kronor till kommuner för att stärka deras möjligheter att skapa jobb för ungdomar och sommarjobb. Satsningen innebär att kommuner med hög arbetslöshet kan få bidrag för att under 2023 skapa dessa jobb med finansiering inom befintligt anslag. Arbetsförmedlingens sammantagna bedömning är att cirka 7 000 deltagare fått del av dessa insatser till en kostnad av cirka 110 miljoner kronor.

Målgruppen för jobb för ungdomar är de ungdomar som under 2022 och 2023 har avslutat sin gymnasieutbildning samt ungdomar som omfattas av det kommunala aktivitetsansvaret. Sommarjobben är för ungdomar som avslutat årskurs nio, ungdomar i gymnasieutbildning samt ungdomar som omfattas av det kommunala aktivitetsansvaret.

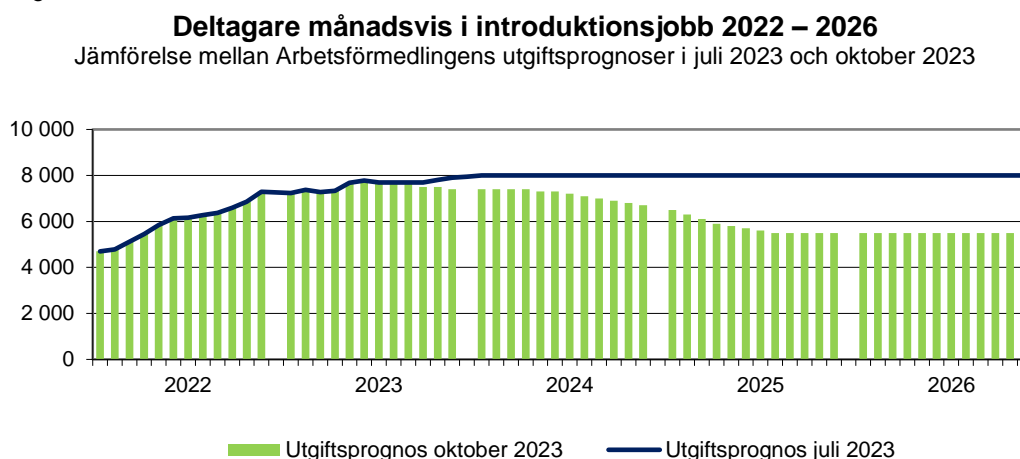
Arbetsförmedlingens har fördelat medlen utifrån hur många ungdomar i åldersgruppen 15–19 år som bor i kommuner som, enligt myndighetens statistik, 2022 i genomsnitt hade högre arbetslöshet än medianen för Sveriges kommuner. Det har medfört att 145 kommuner har haft möjlighet att teckna en överenskommelse med Arbetsförmedlingen vilket 141 kommuner har valt att göra.

### 5.1.3 Introduktionsjobb

Antalet personer i introduktionsjobb 2023 beräknas uppgå till 7 500 personer i genomsnitt, vilket är 100 personer färre än i föregående utgiftsprognos. Inriktningen från regeringen är att antalet deltagare i introduktionsjobb ska minska.

Arbetsförmedlingens ambition är att aktivt verka för att nystartsjobb används som ett alternativ, särskilt inom offentlig sektor. Introduktionsjobben har stor betydelse för etableringen på arbetsmarknaden, framför allt för utrikesfödda kvinnor. På sikt kan även etableringsjobb vara ett ersättningsalternativ. I dagsläget är det svårt att bedöma i vilken takt denna växling kommer att ske: Det innebär att bedömningar av deltagarutvecklingen kan komma att revideras.

Diagram 15



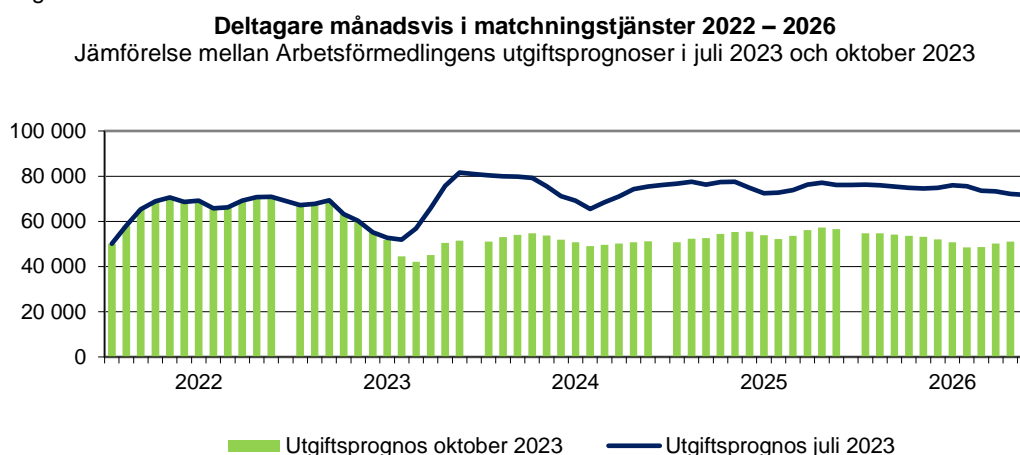


### 5.1.4 Upphandlade matchningstjänster

Antalet deltagare i upphandlade matchningstjänster 2023 beräknas uppgå till i genomsnitt 55 700 personer, vilket är 8 300 personer färre än i föregående utgiftsprognos.

Minskningen för 2023 är en anpassning till utfallet hittills och en reviderad bedömning av målgruppens storlek jämfört med föregående utgiftsprognos. Den kraftiga minskningen för kommande år är främst en anpassning till regeringens inriktning i budgetpropositionen för 2024. Även målgruppens utveckling och Arbetsförmedlingens produktionskapacitet påverkar bedömningen.

Diagram 16



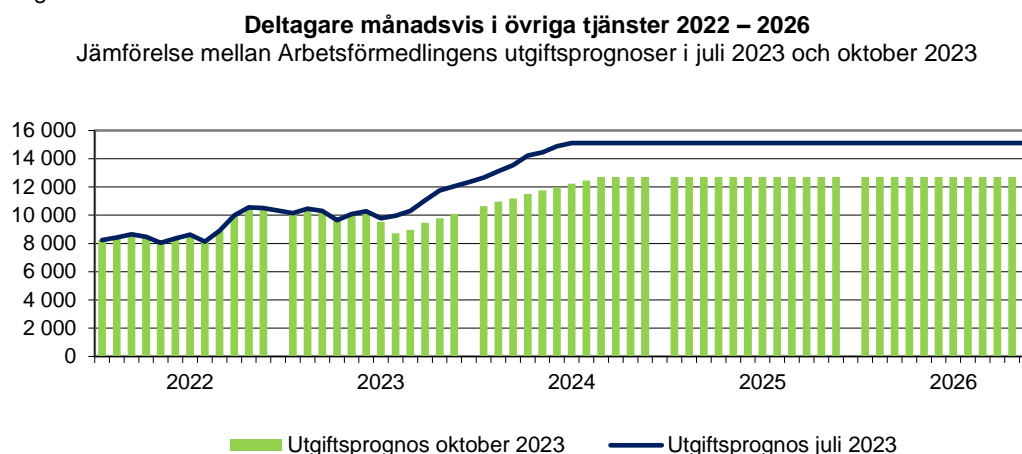
### 5.1.5 Övriga tjänster

Antalet deltagare i övriga tjänster<sup>4</sup> bedöms uppgå till 9 800 personer i genomsnitt under 2023, vilket är 700 personer färre än i föregående utgiftsprognos.

Den vanligaste orsaken till att deltagare inom ramprogrammen inte bedöms vara aktuella för tjänsten rusta och matcha är att den arbetssökande står för långt från arbetsmarknaden. Arbetsförmedlingen gör därför bedömningen att behovet av insatser inom övriga tjänster är stort för denna grupp och att utbudet av tjänster kan komma att behöva utökas.

<sup>4</sup> Introduktion till arbete (INAB), Individuellt pedagogiskt stöd (IPSU), Yrkessvenska B, Aktivitetsbaserad utredningsplats (ABUF), Karriärvägledning (KVL), Arbetsintegrerade övningsplatser (AÖP)

Diagram 17



### Tjänsten steg till arbete har startat

Arbetsförmedlingen har tagit fram en ny tjänst, steg till arbete, som ska ersätta tjänsterna introduktion till arbete (INAB) och aktivitetsbaserad utredningsplats (AUP). Steg till arbete är en tjänst som vänder sig till arbetssökande med funktionsnedsättning och/eller en historik av ohälsa som har behov av arbetslivsriktad rehabilitering för att komma ut i arbete eller utbildning. Som ett led i Arbetsförmedlingens uppdrag att minska långtidsarbetslösheten och att prioritera personer med funktionsnedsättning ingår matchning i tjänsten. Tjänsten består till stora delar av arbetsnära insatser och leverantörens personal följer deltagaren från tjänstens start till målet, arbete eller studier. Deltagare med bristande språkkunskaper i svenska eller funktionsnedsättningar som påverkar språkförståelse och/eller övrig kommunikationsförmåga ska kunna få individuell anpassning för att tillgodogöra sig tjänsten och nå sitt mål. En sammanhållen process bestående av en kedja av insatser bedöms kunna påskynda övergång till arbete och utbildning för personer med funktionsnedsättning.

Leverantörens redovisningar avseende deltagarens resurser och stödbehov utgör en viktig del av det underlag som ligger till grund för Arbetsförmedlingens beslut om stöd och anpassningsinsatser för personer med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga. För att säkra god förvaltning krävs personalresurser för att göra bedömningar av stöd och anpassningsbehov, exempelvis inför beslut om lönebidrag vid en kommande anställning.

Tjänsten kommer att starta i 83 leveransområden under hösten. När hela upphandlingen av steg till arbete är avslutad kommer det att finnas en leverantör i totalt 131 leveransområden.

### Nya rutiner vid beslut om arbetsträning

Från och med oktober 2023 arbetar Arbetsförmedlingen utifrån nya rutiner vid beslut om arbetsträning: Det innebär att myndigheten i första hand kommer använda upphandlade tjänster hos leverantörer. Den arbetssökandes behov kommer fortsatt vara styrande för vilken tjänst som används. Om det finns en upphandlad tjänst som kan tillgodose behovet ska den enligt den nya rutinen väljas i första hand. Både arbetsträning och förstärkt arbetsträning kommer fortsatt användas vid behov.

## **5.2 Anslag 1:3 ap3 Främjande- och utvecklingsinsatser för att påskynda nyanländas etablering**

Arbetsförmedlingen har i uppdrag av regeringen att fördela statsbidrag enligt förordning (2015:848) om statsbidrag för särskilda främjande- och utvecklingsinsatser i syfte att påskynda nyanlända invandrares etablering på arbetsmarknaden. I regleringsbrevet för 2023 har Arbetsförmedlingen tilldelats 70 miljoner kronor att fördela till arbetsmarknadens parter för detta uppdrag.

Arbetsförmedlingen utlyste i september 2022 medel för insatserna avseende kalenderåret 2023 och sista ansökningsdatum var den 27 november 2022. Totalt inkom 17 ansökningar och det ansökta beloppet uppgick till drygt 41 miljoner kronor. 16 ansökningar beviljades till ett belopp om drygt 38 miljoner kronor. Återstående medel om knappt 32 miljoner kronor utlystes den 6 mars 2023 med sista ansökningsdatum den 7 april. Totalt inkom nio ansökningar och det ansökta beloppet uppgick till drygt 10 miljoner kronor. Åtta ansökningar beviljades till ett belopp om drygt sex miljoner kronor. Återstående medel efter dessa två utlysningar är drygt 25 miljoner kronor.

## 6 Anslag 1:4 – Lönebidrag och Samhall m.m.

### 6.1 Anslag 1:4 ap1 Lönebidrag m.m.

Tabell 9: Anslag 1:4 Lönebidrag - Tilldelning/förslag till tilldelning och beräknade utgifter 2022 – 2026 (miljoner kronor)

	2022	2023	2024	2025	2026
Tilldelning/förslag till tilldelning	14 058	14 204	13 192	13 269	13 370
Beräknade utgifter	12 281	12 054	12 629	13 259	13 367
Beräknat sparande/underskott	1 777	2 150	563	10	3
Beräknade utgifter i föregående utgiftsprognos	12 281	12 125	12 864	13 884	14 381

Utgifterna under anslaget beräknas till 12 054 miljoner kronor 2023, vilket är 71 miljoner kronor lägre än i föregående utgiftsprognos och medför ett sparande på 2 150 miljoner kronor.

#### 6.1.1 Beslutsformen ställer höga krav på myndighetens kapacitet

Utvecklingen av antalet beslut om lönebidrag (lönebidrag för anställning, lönebidrag för trygghet i anställning, lönebidrag för utveckling i anställning) och skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare (OSA) påverkas av många olika faktorer. Det är en form av beslut som ställer höga krav på myndighetens kapacitet i form av kompetens och resurser. Krav på rättssäkerhet, enhetlighet och god förvaltning måste tillgodoses. Sedan den 1 december 2022 gäller nya regler och en utökad kontroll av arbetsgivare sker inför beslut om lönebidrag i syfte att motverka risker för felaktiga utbetalningar. Dessa förändringar ställer krav på kapacitet på både central, regional och lokal nivå.

Arbetsförmedlingen är även beroende av arbetsgivare som bereder plats för anställningar med lönebidrag. Det finns lediga arbeten inom många branscher men det kan vara svårt för personer med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga att konkurrera om dessa arbeten. Rekryteringsprocessen och introduktion av nyanställda ska ibland ske väldigt snabbt. Detta kan påverka Arbetsförmedlingens möjligheter att upprätta nödvändiga överenskommelser med arbetsgivaren om anpassning och stöd inför beslut om lönebidrag eller OSA.

Antalet deltagare i anställning med lönebidrag är till stora delar konjunkturokänsligt. Myndighetens bidrag är därför av stor vikt för att öka antalet deltagare i insatsen och förbättra förutsättningarna för dessa personer att få ett arbete. Vidare är tillgången på upphandlade förberedande insatser av betydelse för att fler arbetssökande med en funktionsnedsättning ska bli redo för att matchas ut i arbete med eller utan stöd. Nya tjänsten steg till arbete infördes 18 september med fokus på arbetssökande som på grund av en funktionsnedsättning och/eller en historik av ohälsa har behov av arbetslivsinriktad rehabilitering för att få en anställning eller börja studera. Vilket kan bidra till en positiv utveckling för personer med en funktionsnedsättning.

På Arbetsförmedlingens webbplats och via nyhetsbrev till arbetsgivare och arbetssökande lämnas löpande information om det stöd som Arbetsförmedlingen kan ge till personer med funktionsnedsättning, ohälsa eller annan svårighet som syftar till att nå målet arbete eller studier.

### Utvecklade arbetssätt ska leda till ökat antal deltagare

Arbetsförmedlingen arbetar med att effektivisera ärendehandläggningen för att kunna öka antalet deltagare i särskilda insatser för arbetssökande med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga. Det pågår även en utveckling av användningen av särskild stödperson för introduktions- och uppföljningsstöd (SIUS). Det innebär ett ökat fokus på det kundnära arbetet, ackvirering av platser samt stöd till fler arbetssökande och arbetsgivare.

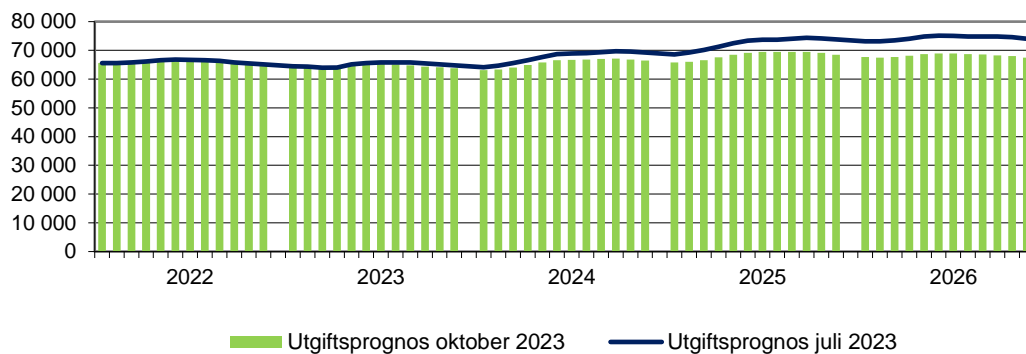
### 6.1.2 Program för personer med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga

Antalet bedöms 2023 i genomsnitt uppgå till 64 600 personer, vilket är 400 färre än i föregående utgiftsprognos. Justering av prognostiserade volymer 2025 och 2026 har gjorts som en anpassning till föreslagna anslag i budgetpropositionen för 2024 och motsvarar ett fullt anslagsutnyttjande.

Diagram 18

#### Deltagare månadsvis i program för personer med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga 2022 – 2026

Jämförelse mellan Arbetsförmedlingens utgiftsprognoser i juli 2023 och oktober 2023

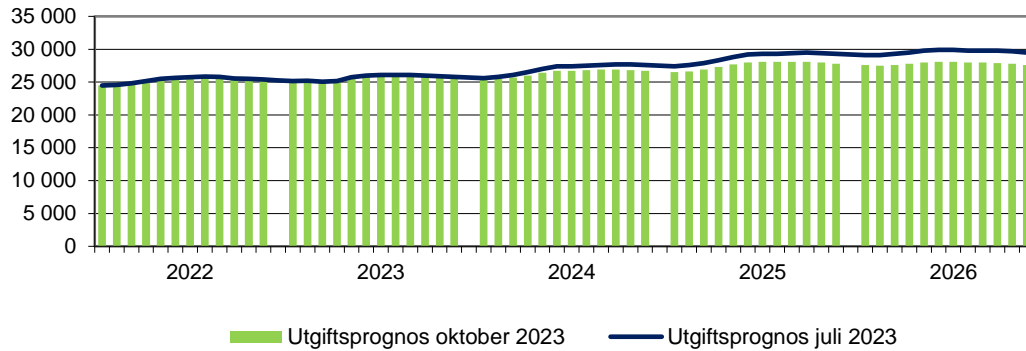


### 6.1.3 Lönebidrag för anställning

Arbetsförmedlingen bedömer att i genomsnitt 25 600 personer kommer ha beslut om lönebidrag för anställning under 2023, vilket är 100 personer färre än i föregående utgiftsprognos. Vid utgången av september 2023 hade 25 900 personer beslut om lönebidrag för anställning.

Diagram 19

**Deltagare månadsvis i lönebidrag för anställning 2022 – 2026**  
Jämförelse mellan Arbetsförmedlingens utgiftsprognoser i juli 2023 och oktober 2023

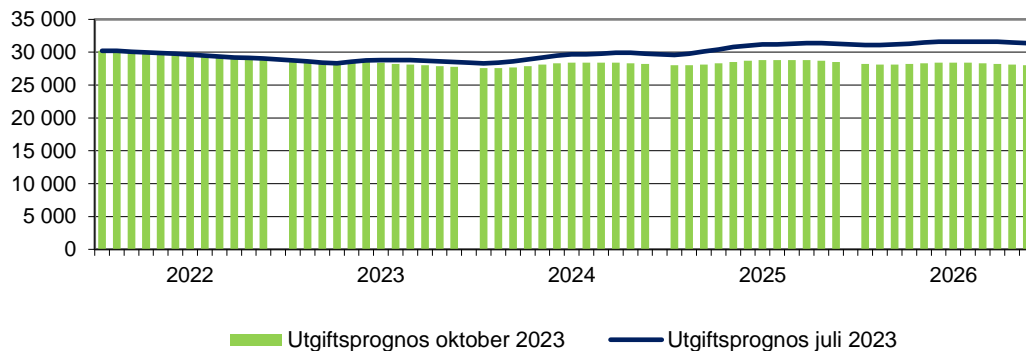


### 6.1.4 Lönebidrag för trygghet i anställning

Arbetsförmedlingen bedömer att i genomsnitt 28 300 personer kommer ha beslut om lönebidrag för trygghet i anställning under 2023, vilket är 300 personer färre än i föregående utgiftsprognos. Vid utgången av september 2023 hade 28 100 personer beslut om lönebidrag för trygghet i anställning.

Diagram 20

**Deltagare månadsvis i lönebidrag för trygghet 2022 – 2026**  
Jämförelse mellan Arbetsförmedlingens utgiftsprognoser i juli 2023 och oktober 2023

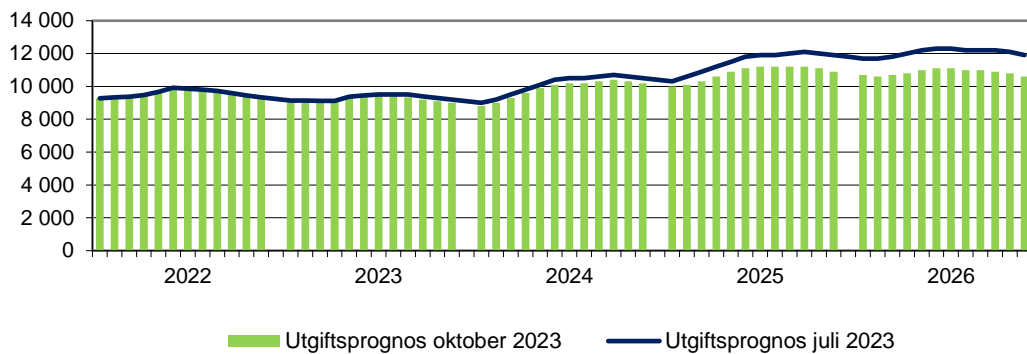


### 6.1.5 Lönebidrag för utveckling i anställning

Arbetsförmedlingen bedömer att i genomsnitt 9 200 personer kommer ha ett beslut om lönebidrag för utveckling i anställning under 2023 vilket är 100 personer färre än i föregående utgiftsprognos. Vid utgången av september 2023 hade 9 300 personer beslut om lönebidrag för utveckling i anställning, varav 1 700 personer ett lönebidrag för utveckling i anställning hos Samhall AB.

Diagram 21

**Deltagare månadsvis i lönebidrag för utveckling 2022 – 2026**  
Jämförelse mellan Arbetsförmedlingens utgiftsprognoser i juli 2023 och oktober 2023

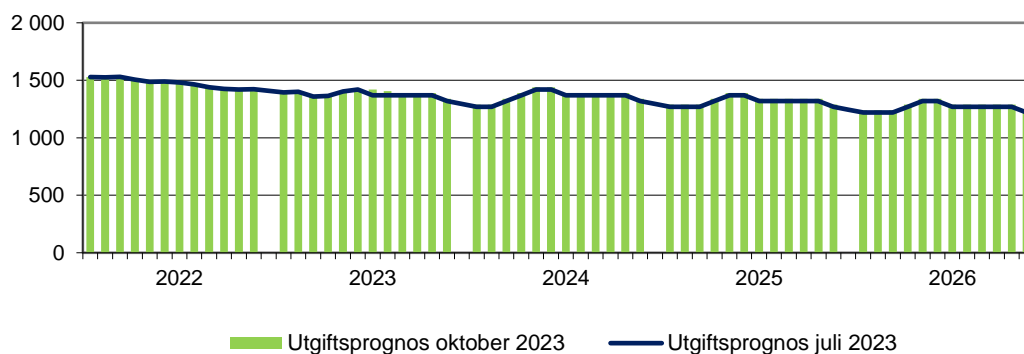


### 6.1.6 Skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare

Arbetsförmedlingen bedömer att i genomsnitt 1 400 personer kommer ha beslut om offentligt skyddat arbete under 2023, vilket är samma nivå som i föregående utgiftsprognos. Vid utgången av september 2023 hade 1 400 personer offentligt skyddat arbete.

Diagram 22

**Deltagare månadsvis i skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare 2022 – 2026**  
Jämförelse mellan Arbetsförmedlingens utgiftsprognoser i juli 2023 och oktober 2023



## 7 Anslag 1:13 Nystartsjobb, etableringsjobb och stöd för yrkesintroduktionsanställningar

### 7.1 Anslag 1:13 ap1 – Nystartsjobb

Tabell 10: Anslag 1:13 ap1 Nystartsjobb - Tilldelning/förslag till tilldelning och beräknade utgifter 2022 – 2026 (miljoner kronor)

	2022	2023	2024	2025	2026
Tilldelning/förslag till tilldelning	5 320	7 500	5 075	4 315	2 927
Beräknade utgifter	3 978	4 815	5 006	4 998	5 146
Beräknat sparande/underskott	1 342	2 685	69	-683	-2 219
Beräknade utgifter i föregående prognos	3 978	4 928	5 350	5 233	5 390

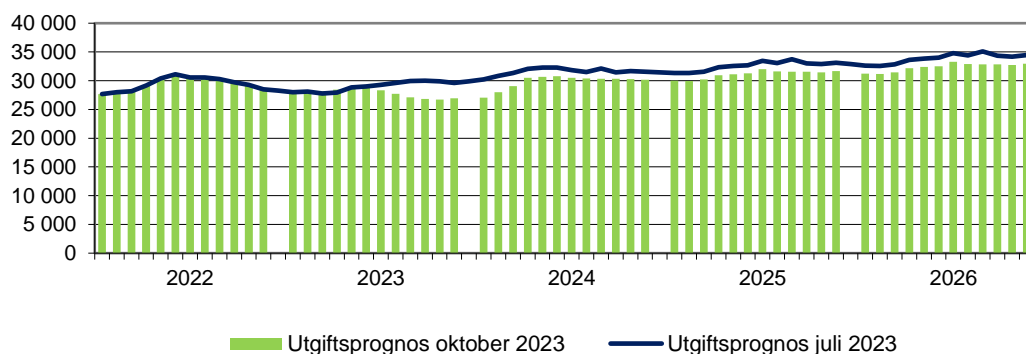
Utgifterna under anslaget 2023 beräknas till 4 815 miljoner kronor, vilket är 113 miljoner kronor lägre än i föregående utgiftsprognos och innebär ett anslagssparande på 2 685 miljoner kronor.

Arbetsförmedlingen bedömer att i genomsnitt 27 900 personer kommer ha beslut om nystartsjobb under 2023, vilket är 1 100 personer färre än i föregående utgiftsprognos. Den förväntat försämrade konjunkturen riskerar att hålla tillbaka antalet nya nystartsjobb, vilket leder till en osäkerhet gällande bedömningen av antalet deltagare och kostnaden per deltagare. Den bedömda deltagarutvecklingen för kommande år har inte beaktat vad införandet av etableringsjobb kan få för volympåverkan för nystartsjobb.

Diagram 23

#### Deltagare månadsvis i nystartsjobb 2022 – 2026

Jämförelse mellan Arbetsförmedlingens utgiftsprognoser i juli 2023 och oktober 2023



Utvecklingen av antalet deltagare i nystartsjobb är beroende av att arbetsgivare ansöker om att rekrytera med detta stöd. Arbetsförmedlingen bedömer att det kommer ske en försvagning inom branscher såsom handel och hotell- och restaurangverksamhet samt byggverksamhet. Dessa tre branscher står sammantaget för över en tredjedel av alla nystartsjobb. Sedan 2022 pågår kampanjen Hitta rätt som syftar till att skapa kontinuerligt intresse för att anställa med nystartsjobb.



## 7.2 Anslag 1:13 ap2 – Stöd för yrkesintroduktionsanställningar

Tabell 11: Anslag 1:13 ap1 Stöd för yrkesintroduktionsanställning tilldelning/ förslag till tilldelning och beräknade utgifter 2022 – 2026 (miljoner kronor)

	2022	2023	2024	2025	2026
Tilldelning/förslag till tilldelning	18	18	4		
Beräknade utgifter	15	21	7		
Beräknat sparande/underskott	3	-3	-3		
Beräknade utgifter i föregående utgiftsprognos	15	18	7		

### 7.2.1 Kostnaderna överstiger tilldelade medel 2023

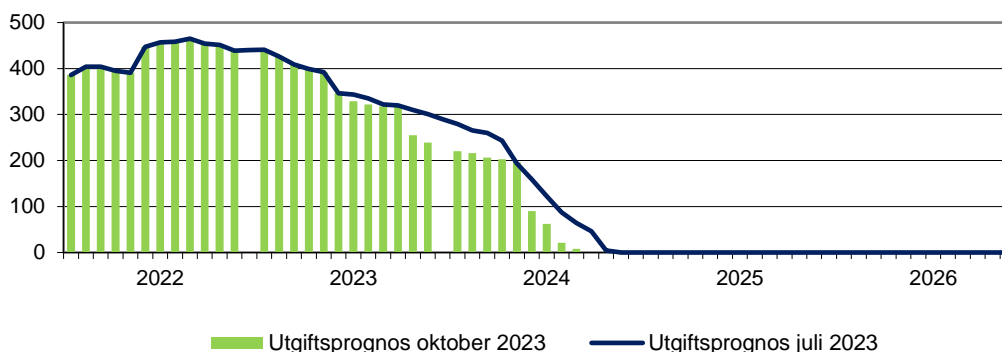
Utgifterna under anslaget 2023 beräknas till 21 miljoner kronor, vilket är 3 miljoner kronor högre än i föregående utgiftsprognos och innebär ett anslagsöverskridande med 3 miljoner kronor för 2023. Arbetsförmedlingen kan inte påverka utfallet eftersom insatsen är en rättighetsbaserad skattesubvention. Det innebär att anslagsposten behöver förstärkas 2023 eftersom anslagsöverskridandet inte ryms inom befintlig kreditram.

Utöver det som redovisas ovan beräknas 11 miljoner kronor för anordnarbidrag belasta anslaget 1:3 ap1 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser under 2023.

Arbetsförmedlingen bedömer att i genomsnitt 350 personer kommer ha beslut om yrkesintroduktionsanställning under 2023, vilket är 50 personer färre än i föregående utgiftsprognos. Programmet yrkesintroduktionsanställning kommer att upphöra 2024, varför en successiv minskning av antalet deltagare sker under året.

Diagram 24

**Deltagare månadsvis i yrkesintroduktionsanställning 2022 – 2026**  
Jämförelse mellan Arbetsförmedlingens utgiftsprognoser i juli 2023 och oktober 2023



### 7.3 Anslag 1:13 ap3 – Etableringsjobb

Tabell 12: Anslag 1:13 ap3 Etableringsjobb - Tilldelning/förslag till tilldelning och beräknade utgifter 2022 – 2026 (miljoner kronor)

	2022	2023	2024	2025	2026
Tilldelning/förslag till tilldelning	317	551	235	697	1 226
Beräknade utgifter			235	697	1 226
Beräknat sparande/underskott	317	551	0		
Beräknade utgifter i föregående utgiftsprognos		551	734	1 468	734

#### 7.3.1 Fördröjd start av etableringsjobb

Under hösten 2022 infördes en statlig ersättning för arbete i etableringsjobb, med syftet att stimulera anställningar av vissa långtidsarbetslösa och vissa nyanlända. Etableringsjobb ska i normalfallet leda till en tillsvidareanställning.

Arbetsmarknadens parter har tecknat ett avtal mellan varandra som gäller från 1 januari 2023, men det är beroende av arbetsmarknadens parter krav att förändringar görs i förordningen. Avtalet som parterna slöt avviker i vissa delar från det sedan tidigare beslutade regelverket. Arbete har därefter gjorts inom Regeringskansliet för att kunna göra nödvändiga förändringar inklusive analys av statsstödsregelverket. Regeringens avsikt är att regeländringarna ska kunna träda i kraft i början av 2024.

Arbetsförmedlingen inväntar kollektivavtal och eventuellt justerad förordning, vilket gör att det finns en osäkerhet om hur många som kan ta del av insatsen och vilka kostnader det kommer leda till.

## 8 Anslag 1:14 – Etableringsersättning till vissa nyanlända

### 8.1 Anslag 1:14 ap1 – Etableringsersättning till vissa nyanlända

Tabell 13: Anslag 1:14 Etableringsersättning - tilldelning/förslag till tilldelning och beräknade utgifter 2022 – 2026 (miljoner kronor)

	2022	2023	2024	2025	2026
Tilldelning/förslag till tilldelning	1 196	1 120	865	872	1 109
Beräknade utgifter	1 011	928	842	815	1 061
Beräknat sparande/underskott	185	192	23	57	48
<i>Beräknade utgifter i föregående prognos</i>	1 011	950	862	868	1 105

Utgifterna under anslaget 2023 beräknas till 928 miljoner kronor, vilket är 22 miljoner kronor lägre än i föregående utgiftsprognos och ger ett anslagssparande på 192 miljoner kronor. De beräknade utgifterna för etableringsersättning är 762 miljoner kronor och för tilläggen 166 miljoner kronor.

#### 8.1.1 Deltagare i etableringsprogrammet

Tabell 14: Migrationsverkets prognos över kommunmottagande och beräknat inflöde i etableringsuppdraget

	2022	2023	2024	2025	2026
Migrationsverkets prognos över kommunmottagande under året	11 690	8 500	7 500	11 500	14 800
<b>Antal som under året beräknas skrivas in i etableringsuppdraget</b>	<b>6 100</b>	<b>5 300</b>	<b>4 300</b>	<b>6 600</b>	<b>8 500</b>
Prognos april 2023					
Antal som under året beräknas skrivas in i etableringsuppdraget	6 100	5 300	4 800	6 800	8 500

Beräkningarna utgår från Migrationsverkets prognos över antalet kommunmottagna. Bedömningen är oförändrad för 2023 jämfört med vad som redovisades i juli. Till följd av antagandet om färre asylsökande 2023 och 2024 är bedömningen sänkt för 2024. Ökningen av antalet kommunmottagna och därmed inflödet av deltagare till etableringsprogrammet 2025 och 2026 utgår från att kriget i Ukraina blir långvarigt. Enligt massflyktsdirektivet kan det tillfälliga skyddet gälla som längst i upp till tre år och löper därmed ut den 4 mars 2025 – även om kriget fortsätter.

Personer som får uppehållstillstånd med tillfälligt skydd och som kan antas komma att vistas i Sverige under kortare tid än tre år ska inte folkbokföras<sup>5</sup>. Det innebär att personerna omfattas av lagen om mottagande av asylsökande med flera (LMA) även efter beviljat uppehållstillstånd och är fortsatt inskrivna hos Migrationsverket. De omfattas därmed inte av anvisning till kommun enligt bostättningslagen som avser nyanlända som har fått ett uppehållstillstånd som kan ligga till grund för

<sup>5</sup> [Folkbokföringslag \(1991:481\)](#).

folkbokföring<sup>6</sup>. Detta gäller även för de personer som i dag har ett uppehållstillstånd med tillfälligt skydd och som Migrationsverket anvisat en kommun att ordna boende för<sup>7</sup>. En del personer med tillfälligt skydd vid förlängningstillfället komma att folkbokföras 2025. De som sökte skydd senast den 4 mars 2022 kan då ha vistats i Sverige i minst tre år och kan därmed bli aktuella för kommunbosättning<sup>8</sup>. Hur detta ska hanteras är nu aktuellt på EU:s agenda. Mycket talar för någon form av gemensam hantering av ukrainares fortsatta status. Vad en sådan lösning kommer att innebära, varför Migrationsverket beräkningar även i denna prognos utgår från nu gällande regelverk.

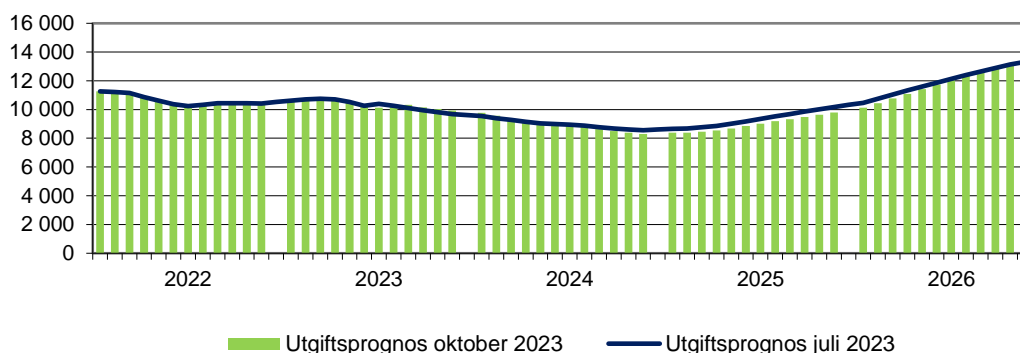
Omkring 43 000 personer från Ukraina som sökt skydd enligt massflyktsdirektivet beräknas finnas kvar i Sverige när det tillfälliga skyddet löper ut den 4 mars 2025. Om kriget i Ukraina fortsätter är det rimligt att anta ett fler vill stanna kvar i Sverige. Prognosen utgår från ett antagande om att ungefär hälften söker asyl och att en del av dessa kan ha fortsatt skyddsbehov, vilket föranleder en höjd prognos för antalet kommunmottagna 2025–2026.

Det genomsnittliga antalet deltagare beräknas till 10 400 personer 2023, vilket är 100 personer fler än i föregående utgiftsprognos. Antalet kvarstående deltagare i etableringsuppdraget var vid utgången av september 10 100 personer.

Diagram 25

### Deltagare månadsvis i etableringsuppdraget 2022 – 2026

Jämförelse mellan Arbetsförmedlingens utgiftsprognoser i juli 2023 och oktober 2023



<sup>6</sup> [Lag \(2016:38\) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning.](#)

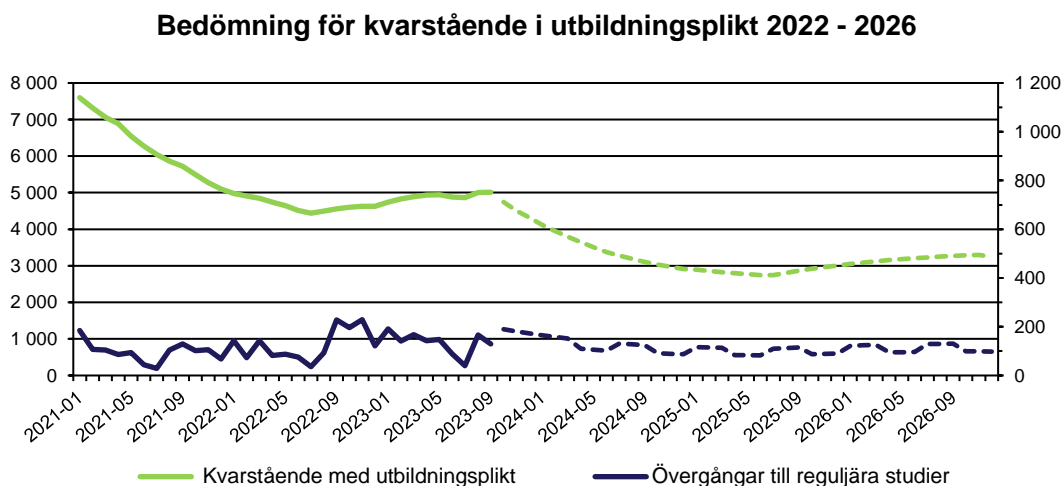
<sup>7</sup> [Åtgärder för en jämnare fördelning av boende för vissa skyddsbehövande \(Prop. 2021/22:250\).](#)

<sup>8</sup> En kommun som har tagit emot skyddsbehövande eller vissa andra utlänningar för bosättning har rätt till ersättning enligt [förordning \(2010:1122\) om statlig ersättning för insatser för vissa utlänningar](#). Enligt 5 § avser detta bland annat mottagande av utlänningar som har ett uppehållstillstånd som kan ligga till grund för folkbokföring om det beviljats enligt 21 kap om tillfälligt skydd i utlänningslagen (2005:716). Samma definition återfinns i 2 § i [lag \(2016:38\) om mottagande av vissa nyanlända invandrare för bosättning](#).

### Utbildningsplikt (UTP) för deltagare med kort utbildning i etableringsprogrammet

Utbildningsplikt gäller för arbetssökande i etableringsprogrammet som på grund av en kort utbildning<sup>9</sup> inte bedöms kunna matchas mot ett arbete under tiden i etableringsprogrammet. Personer som omfattas av utbildningsplikt ska närma sig arbetsmarknaden genom att ta del av reguljär utbildning, svenska för invandrare och samhällsorientering.

Diagram 26



Antalet som omfattas av utbildningsplikt har ökat något jämfört med föregående utgiftsprognos. I september 2023 omfattades 5 000 etableringsdeltagare av utbildningsplikt, jämfört med motsvarande 4 900 i juli. Arbetsförmedlingen bedömer även fortsättningsvis att en förhållandevis liten andel av ukrainare i etableringsprogrammet kommer att omfattas av utbildningsplikt.

### Övergångar till studier för personer med utbildningsplikt

Antalet övergångar till reguljära studier för personer med utbildningsplikt var något färre kvartal tre jämfört med kvartal två. Ökningen av antalet övergångar som skett sedan augusti 2022 bedöms ha koppling till att landets kommuner från och med den 1 augusti 2022 har varit skyldiga att erbjuda en sammanhållen utbildning inom komvux, för de deltagare i etableringsprogrammet som på grund av kort utbildning inte bedöms kunna matchas mot arbete under tiden i programmet.

<sup>9</sup> Avser ej fullständig gymnasieutbildning eller motsvarande.

## 8.2 Biståndskostnader

Vid varje utgiftsprognos ska Arbetsförmedlingen även lämna en prognos över de kostnader som ska räknas som bistånd för anslaget 1:14 Etableringsersättning till vissa nyanlända invandrare. Det avser etableringsersättning (inklusive etableringstillägg och bostadsersättning) till skyddsbehövande och deras anhöriga under de första 365 dagarna efter ankomsten till Sverige.

Som underlag till beräkningarna lämnar Migrationsverket uppgifter om det prognostiserade antalet kommunmottagna fördelat på vidarebosatta (kvotflyktingar), anhöriga till skyddsbehövande och personer som har uppehållstillstånd efter att ha varit asylsökande. För respektive grupp redovisas även den prognostiserade genomsnittliga vistelsetiden i Migrationsverkets mottagandesystem.

Kostnaderna redovisas per mottagandegrupp (kvotflyktingar, anhöriga till skyddsbehövande och personer som beviljats uppehållstillstånd efter att ha varit asylsökande). Redovisning av antalet deltagare som omfattas och kostnaderna för detta redovisas i bilaga 5.

## 9 Medel från europeiska socialfonden (ESF)

Arbetsförmedlingen kan använda extern finansiering för olika projektinitiativ som bidrar till stärkt stöd till arbetssökande. För insatser i samverkan finns möjlighet till finansiering från Europeiska socialfonden (ESF).

### 9.1 Satsningar i pandemins spår fasas ut

Under 2021 utarbetades en satsning inom ESF för de som blivit arbetslösa under pandemin och Arbetsförmedlingen har fått beviljat 2 198 miljoner kronor inom React-EU, vilket i sin helhet har finansierats från ESF. Redovisningen av dessa medel framgår i avsnitt 11.2 Extern finansiering. React-EU fasades ut under sommaren och sista utbetalning beräknas ske i oktober 2023.

### 9.2 Medel från ESF+ för en inkluderande arbetsmarknad

Arbetsförmedlingen ser över möjligheten att utöka den externa finansieringen, delvis som ett komplement till ett lägre förvaltningsanslag kommande år. Inom ESF+ finns fem programområden (från A till E) med möjlighet för lokala, regionala och nationella aktörer att söka pengar för att driva projekt som bidrar till en inkluderande arbetsmarknad. Programområde B riktas till dem som är inskrivna på Arbetsförmedlingen och det är endast Arbetsförmedlingen som kan ansöka om dessa medel.

Nedanstående tabell sammanfattar de projekt som Arbetsförmedlingen hittills fått medel för inom ramen för ESF+. I dagsläget är det svårt att bedöma hur mycket ESF-medel Arbetsförmedlingen kommer att beviljas för kommande år. Konkurrensen med andra aktörer samt att utlysningstillfällena varierar bidrar till denna osäkerhet. Det förekommer också förflyttningar av medel mellan olika programområden. Arbetsförmedlingen kan också ansöka om projektmedel i samverkan med andra aktörer.

Tabell 15: Pågående ESF-projekt, september 2023 till december 2026 (miljoner kronor)

Projekt	Program-område	Projekt-ram	- varav ESF	- varav AF	Andel egen-finansiering	- varav Förvaltningsanslag	- varav Program-sanslag	Projekt-start	Projekt-slut
<b>Total budget</b>		<b>978</b>	<b>428</b>	<b>549</b>		<b>399</b>	<b>579</b>		
Onward ESF+	B	713	285	428	60%	133	579	sep-23	dec-25
Sam START 2.0	A	234	126	108	46%	234		feb-23	jan-26
Alla behöver alla behövs - hållbar kompetensförsörjning (förstudie)	D	2	1	1	55%	2		sep-23	maj-24
Malmökraften	A	28	15	12	43%	28		sep-23	dec-24
Ny samverkansstruktur för hållbar arbetsmarknad (förstudie)	A	2	1	1	46%	2		dec-23	okt-24

### **9.2.1 Programområde A**

Programområde A (PoA) är det största programområdet inom ESF+. Av utlysningarna inom programområdet går cirka 80 procent av medlen till regionala satsningar. Arbetsförmedlingens inriktning är att samverka med andra aktörer så konkurrensen om medlen är stor. Utllysningarna sker löpande och Arbetsförmedlingen följer dessa för att ansöka om passande projekt.

För närvarande har Arbetsförmedlingen tre pågående projekt inom programområdet, SamSTART 2.0, Malmökraften och förstudien Ny samverkansstruktur för hållbar arbetsmarknad, se tabell 15 ovan.

### **9.2.2 Programområde B**

En första utlysning inom programområde B (PoB) skedde under våren 2023 med fortsatt satsning på att fler individer har kompetens som matchar arbetsmarknadens behov. Fokus ligger på matchande insatser från fristående aktörer. Arbetsförmedlingen har ensam möjligheten att ansöka om totalt 285 miljoner kronor (varav 232 miljoner kronor för programkostnader och 53 miljoner kronor förvaltningskostnader) från ESF. Den totala beviljade ramen för projektet Onward är 712,5 miljoner kronor, varav ESF finansierar 285 miljoner kronor.

Onward ESF+ sträcker sig till och med 2025. Arbetsförmedlingen följer fortsatt utlysningsprocessen för att kunna starta upp ett nytt projekt i anslutning till att Onward ESF+ avslutas.

### **9.2.3 Andra programområden inom ESF+ och fonder inom EU**

Arbetsförmedlingen ser över möjligheterna att söka medel från övriga programområden inom ESF+. Programområde D finansierar projekt för att öka kapaciteten i den glesa geografien och programområde E finansierar sociala innovationer. Det sistnämnda programmet är främst avsett för civilsamhällets aktörer och idéburna organisationer att söka, men Arbetsförmedlingen kan vara samverkanspartner. Det finns heller inget formellt hinder att Arbetsförmedlingen är projektägare. I nuläget har Arbetsförmedlingen varit mindre aktiv inom dessa områden men prövar formerna för medverkan och samverkan. Arbetsförmedlingen har beviljats 0,837 miljoner kronor för en förstudie inom programområde D.



## 10 Bemyndigandeprogno

Arbetsförmedlingen ska vid varje prognostillfälle redovisa en prognos för utestående åtaganden vid årets slut. Utestående åtaganden ska fördelas på respektive insats samt på de år då de beräknas infrias. Det ska även framgå hur mycket av de infriade åtagandena som beräknas belasta anslagen respektive år. Om det finns risk för att för tilldelat bemyndigande kommer att överskrida ska detta kommenteras och anledningarna till detta redovisas.

Arbetsförmedlingens har tidigare i år hemställt om att bemyndiganderamen för lönebidrag utökas till 16 miljarder kronor för 2023, vilket riksdagen fastställde i vårbudgeten. Åtaganden för lönebidrag fortsatte att öka under första halvåret 2023, men har minskat de senaste månaderna. Arbetsförmedlingens bedömning är att åtaganden för lönebidrag 2023 kommer att rymmas inom den tilldelade bemyndiganderamen på 16 miljarder kronor.

### 10.1 Bemyndigandeprogno anslag 1:3 ap1 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program

Tabell 16: Prognos beställningsbemyndigande anslag 1:3 ap1 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program, miljoner kronor

	Utestående åtaganden 2023	Prognos infriande år 2024	Prognos infriande år 2025	Prognos infriande år 2026 -
Subventionerade anställningar	1 293	1 212	81	
- varav Introduktionsjobb	1 287	1 206	81	
- varav Yrkesintroduktionsanställningar	6	6		
Köpta tjänster	2 871	2 623	248	
- Matchningstjänster	2 734	2 487	247	
- Övriga tjänster	125	104	1	
Köp av utbildning	560	318	234	9
Merkostnadsersättningar	109	102	6	
<b>Totalt bemyndigat</b>	<b>4 832</b>	<b>4 255</b>	<b>569</b>	<b>9</b>
Bemyndiganderam enligt regleringsbrevet	7 000	5 011	1 568	421
Återstående bemyndiganderam	2 168	756	999	412

Tabell 17: Prognos över hur mycket av bemyndigandebeloppet som bedöms belasta anslaget

	Utestående åtaganden 2023	Prognos infrianden 2024	Prognos infrianden 2025	Prognos infrianden 2026 -
Subventionerade anställningar	1 159	1 090	69	
- varav Introduktionsjobb	1 154	1 086	69	
- varav Yrkesintroduktionsanställningar	5	5		
Köpta tjänster	2 818	2 571	247	
- Matchningstjänster	2 734	2 487	247	
- Övriga tjänster	84	83	1	
Köp av utbildning	504	286	210	8
Merkostnadsersättningar	87	82	5	
<b>Totalt bedömd anslagsbelastning</b>	<b>4 568</b>	<b>4 029</b>	<b>532</b>	<b>8</b>

## 10.1 Bemyndigandeprognos anslag 1:4 ap1 Lönebidrag

Tabell 18: Prognos beställningsbemyndigande anslag 1:4 ap1 Lönebidrag, miljoner kronor

	Utestående åtaganden 2023	Prognos infrianden 2024	Prognos infrianden 2025	Prognos infrianden 2026 -
Lönebidrag för anställning	5 818	3 861	1 485	457
Skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare	222	196	25	2
Lönebidrag för utveckling i anställning	1 092	1 045	48	
Lönebidrag för trygghet i anställning	8 002	4 336	2 558	1 072
Personligt biträde	480	350	129	2
<b>Totalt bemyndigat</b>	<b>15 615</b>	<b>9 786</b>	<b>4 244</b>	<b>1 532</b>
Bemyndiganderam enligt regleringsbrevet	16 000	9 626	2 536	1 838
Återstående bemyndiganderam	385	-160	-1 708	306

Tabell 19: Prognos över hur mycket av bemyndigandebeloppet som bedöms belasta anslaget

	Utestående åtaganden 2023	Prognos infrianden 2024	Prognos infrianden 2025	Prognos infrianden 2026 -
Lönebidrag för anställning	5 102	3 475	1 262	365
Skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare	199	176	21	1
Lönebidrag för utveckling i anställning	981	940	41	
Lönebidrag för trygghet i anställning	6 933	3 902	2 174	857
Personligt biträde	425	315	109	1
<b>Totalt bedömd anslagsbelastning</b>	<b>13 641</b>	<b>8 808</b>	<b>3 607</b>	<b>1 226</b>

## 11 Tabeller

### 11.1 Snittkostnader

Tabell 20: Snittkostnader för deltagare i program

	Prognos 221123	Prognos 230206	Prognos 230425	Prognos 230728	Prognos 231023
<b>1:2 Aktivitetsstöd</b>					
Jobb- & utvecklingsgarantin	8 400	8 400	8 400	8 400	8 500
Jobbgarantin för ungdomar	3 600	3 600	3 600	3 900	4 200
Arbetsmarknadsutbildning	11 500	11 300	14 000	15 600	16 000
Start av näringsverksamhet	17 000	17 000	17 000	17 000	17 000
Arbetspraktik	8 000	7 000	7 000	7 000	7 500
Förberedande utbildning	6 600	6 600	6 600	7 000	7 300
Projekt med arbetsmarknadspolitisk inriktning	7 500	7 500	7 500	7 500	7 500
Kartläggning vägledning rehabilitering	10 000	9 700	10 000	10 300	10 300
Reguljära studier som förberedande insats	10 000	9 700	10 000	10 300	10 300
Förmedlingsinsatser			10 000	10 300	10 300
<b>1:3 ap1 Arbetsmarknadspolitiska program och insatser</b>					
Introduktionsjobb	21 400	20 000	19 000	20 000	20 200
<b>1:4 Lönebidrag och Samhall mm</b>					
Lönebidrag för anställning	15 400	14 700	14 700	14 600	14 700
OSA	16 500	16 400	16 400	16 300	16 700
Lönebidrag för utveckling	19 500	18 300	18 200	18 000	17 800
Lönebidrag för trygghet	14 700	14 300	14 200	14 200	14 300
<b>1:3 UO 13 Etableringsersättning till vissa nyanlända invandrare</b>					
Etableringsprogrammet kartläggning	5 300	5 300	5 300	5 300	5 300
Etableringsprogrammet	6 500	6 500	6 500	6 500	6 400
<b>Nystartsjobb</b>					
Nystartsjobb	11 700	13 100	13 100	13 900	14 300
<b>Yrkesintroduktionsanställning</b>					
Yrkesintroduktionsanställning	3 500	3 500	3 400	4 500	4 500

Snittkostnaderna för subventionerade anställningar och lönebidrag har justerats ner från och med juli 2022, då de nu är baserade på ärendestatistiken och inte sökandestatistiken.

## 11.2 Extern finansiering

Tabell 21: Finansiering React EU (miljoner kronor)

	Sep 2022	Okt 2022	Nov 2022	Dec 2022	Jan 2023	Feb 2023	Mar 2023	Apr 2023	Maj 2023	Jun 2023	Jul 2023	Aug 2023	Sep 2023
Förvaltningskostnader	18	0	-69	14	10	26	19	19	19	17	15		
<b>Programkostnader</b>	<b>273</b>	<b>103</b>	<b>106</b>	<b>94</b>	<b>140</b>	<b>159</b>	<b>188</b>	<b>141</b>	<b>255</b>	<b>-61</b>			<b>100</b>
Extratjänster	94	19	18	14	13	3	1	0		0			
Introduktionsjobb	63	44	45	31	56	45	61	39	85	-138			0
Arbetsmarknadsutbildning	88	18	9	15	6	3	2	6	20	269			
Förberedande utbildning	23	3	0	20	5		4	15	3	82			6
KVL	0	1	2	1	2	2	2	2	2	-4			2
Rusta och Matcha (RoM)	4	18	33	13	57	105	117	78	144	-269			92
Yrkessvenska	0	0	0	0	0	0	0	0	0	-1			0

## 11.3 Flöden i ramprogram och aktiviteter

Tabell 22: Flöden i jobb och utvecklingsgarantin

	Sep 2022	Okt 2022	Nov 2022	Dec 2022	Jan 2023	Feb 2023	Mar 2023	Apr 2023	Maj 2023	Jun 2023	Jul 2023	Aug 2023	Sep 2023
Förändring	-2 048	-1 921	-1 362	444	-1 446	-671	-1 820	-1 895	-2 151	-1 816	-316	-2 437	-512
Inflöde	6 682	6 245	6 084	6 790	6 774	6 128	6 168	5 185	5 933	6 778	5 129	5 874	6 641
Utflöde	8 730	8 166	7 446	6 346	8 220	6 799	7 988	7 080	8 084	8 594	5 445	8 311	7 153

Tabell 23: Flöden i jobbgarantin för ungdomar

	Sep 2022	Okt 2022	Nov 2022	Dec 2022	Jan 2023	Feb 2023	Mar 2023	Apr 2023	Maj 2023	Jun 2023	Jul 2023	Aug 2023	Sep 2023
Förändring	193	-202	146	246	-140	48	-317	-307	-602	-949	-348	-1 048	605
Inflöde	2 130	1 569	1 777	1 895	1 879	1 733	1 713	1 576	1 554	1 299	1 016	1 190	2 274
Utflöde	1 937	1 771	1 631	1 649	2 019	1 685	2 030	1 883	2 156	2 248	1 364	2 238	1 669

Tabell 24: Aktiviteter i jobb- och utvecklingsgarantin

	Sep 2022	Okt 2022	Nov 2022	Dec 2022	Jan 2023	Feb 2023	Mar 2023	Apr 2023	Maj 2023	Jun 2023	Jul 2023	Aug 2023	Sep 2023
Upphandlad tjänst	40%	40%	40%	38%	35%	35%	35%	34%	32%	29%	27%	23%	22%
Arbetsplatsförlagda aktiviteter	12%	13%	13%	12%	12%	13%	13%	13%	14%	13%	12%	13%	13%
Övriga aktiviteter	26%	25%	26%	27%	28%	29%	29%	29%	29%	31%	32%	34%	34%
Ingen aktivitet	22%	22%	21%	23%	24%	23%	23%	24%	25%	27%	29%	30%	30%

Tabell 25: Kartstående deltagare i etableringsprogrammet

	Sep 2022	Okt 2022	Nov 2022	Dec 2022	Jan 2023	Feb 2023	Mar 2023	Apr 2023	Maj 2023	Jun 2023	Jul 2023	Aug 2023	Sep 2023
<b>Kvarstående deltagare totalt i etableringsprogrammet</b>	<b>10 438</b>	<b>10 429</b>	<b>10 447</b>	<b>10 441</b>	<b>10 630</b>	<b>10 714</b>	<b>10 748</b>	<b>10 707</b>	<b>10 542</b>	<b>10 277</b>	<b>10 149</b>	<b>10 288</b>	<b>10 317</b>
- med upprättad planering	9 948	10 025	10 058	10 027	10 143	10 215	10 326	10 236	10 148	9 899	9 726	9 863	9 883
- i kartläggning inför upprättande av planering	490	404	389	414	487	499	422	471	394	378	423	425	434
Nya deltagare etableringsprogrammet	445	351	372	312	419	398	424	349	317	309	264	342	323
Avslutat - personer som har lämnat etableringsuppdraget	403	436	387	285	345	385	501	299	394	322	219	339	314

Tabell 26: Aktiviteter för deltagare i etableringsprogrammet

	Sep 2022	Okt 2022	Nov 2022	Dec 2022	Jan 2023	Feb 2023	Mar 2023	Apr 2023	Maj 2023	Jun 2023	Jul 2023	Aug 2023	Sep 2023
<b>Totalt antal deltagare i Etableringsprogrammet (ej i kartläggnings)</b>	<b>9 945</b>	<b>10 025</b>	<b>10 058</b>	<b>10 027</b>	<b>10 143</b>	<b>10 215</b>	<b>10 326</b>	<b>10 236</b>	<b>10 148</b>	<b>9 899</b>	<b>9 726</b>	<b>9 863</b>	<b>9 883</b>
Arbetsträning	46	56	59	54	59	66	68	79	98	84	74	73	72
Förstärkt arbetsträning	20	26	26	27	26	27	24	28	28	32	29	24	34
Samhällsorientering	299	367	380	352	392	463	442	429	257	237	240	236	247
Nätverk, språkutveckling, förberedande insatser	1 397	1 362	1 367	1 322	1 255	1 266	1 239	1 218	1 144	1 040	967	910	860
Timanställning	70	75	69	64	65	71	79	80	79	94	95	93	89
Praktik	79	100	107	74	90	105	119	112	124	66	42	52	77
Arbetsmarknadsutbildning	92	91	82	85	93	91	80	76	79	76	69	71	76
Förberedande utbildning	735	682	659	589	643	633	586	576	559	525	506	482	437
Kartläggning, vägledning, rehabilitering	6	6	11	10	8	2	5	5	6	5	5	6	9
Reguljär utbildning	1 341	1 471	1 661	1 532	1 687	1 744	1 777	1 835	1 807	1 610	1 466	1 695	1 821
Sfi	6 086	6 279	6 502	6 272	6 198	6 373	6 552	6 604	6 732	6 584	6 108	6 319	6 360
Ingen registrerad aktivitet	1 917	1 819	1 701	1 941	1 930	1 845	1 787	1 724	1 647	1 754	2 049	1 908	1 872

\* En person kan ha flera registrerade aktiviteter, varför antalet aktiviteter är fler än antalet deltagare

## 11.4 Prognos över arbetssökande med och utan arbetslöshetsersättning

Tabell 27: Inskrivna arbetssökande som beräknas vara kassamedlemmar 2022 – 2026 (tusentals sökande)

	jan	feb	mar	apr	maj	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
<b>2022</b>	103	98	100	86	80	79	73	75	78	72	71	73
<b>2023</b>	74	75	81	74	71	75	70	79	82	82	82	84
<b>2024</b>	85	86	85	85	84	85	87	87	86	85	85	86
<b>2025</b>	87	87	86	85	83	84	86	85	84	83	83	84
<b>2026</b>	84	84	83	81	80	80	82	81	80	79	79	80

Tabell 28: Inskrivna arbetssökande (öppet arbetslösa, deltid och timanställda) som inte beräknas vara kassamedlemmar 2022–2026 (tusentals sökande)

	jan	feb	mar	apr	maj	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
<b>2022</b>	119	116	109	105	103	111	123	122	116	118	116	115
<b>2023</b>	121	118	105	104	102	110	127	124	124	125	125	128
<b>2024</b>	130	131	130	129	127	130	132	132	131	130	130	132
<b>2025</b>	133	133	131	129	127	128	131	130	128	127	126	128
<b>2026</b>	129	128	126	124	121	123	125	124	122	121	120	122

## 11.5 Deltagare i utbildningar

Tabell 29: Antal kvarstående med beslut om deltagande i folkhögskoleutbildning i studiemotiverande syfte

	Sep 2022	Okt 2022	Nov 2022	Dec 2022	Jan 2023	Feb 2023	Mar 2023	Apr 2023	Maj 2023	Jun 2023	Jul 2023	Aug 2023	Sep 2023
<b>Totalt</b>	<b>749</b>	<b>578</b>	<b>662</b>	<b>932</b>	<b>1 069</b>	<b>1 050</b>	<b>792</b>	<b>873</b>	<b>992</b>	<b>1 039</b>	<b>905</b>	<b>853</b>	<b>737</b>
- Utanför garantier	228	151	212	320	359	350	248	290	362	412	350	310	259
- varav kvinnor	113	76	108	179	203	189	116	143	167	207	178	168	143
- varav män	115	75	104	141	156	161	132	147	195	205	172	142	116
- JOB	417	349	367	509	587	577	431	466	494	491	432	428	397
- varav kvinnor	290	247	267	367	433	420	303	329	356	359	316	310	278
- varav män	127	102	100	142	154	157	128	137	138	132	116	118	119
- UGA	104	78	83	103	123	123	113	117	136	136	123	115	81
- varav kvinnor	51	39	39	42	47	40	41	39	47	47	44	49	34
- varav män	53	39	44	61	76	83	72	78	89	89	79	66	47
Andel deltagare från garantiprogram	70%	74%	68%	66%	66%	67%	69%	67%	64%	60%	61%	64%	65%

Tabell 30: Antal kvarstående med beslut om deltagande i folkhögskolesatsningen för etableringsuppdraget

	Sep 2022	Okt 2022	Nov 2022	Dec 2022	Jan 2023	Feb 2023	Mar 2023	Apr 2023	Maj 2023	Jun 2023	Jul 2023	Aug 2023	Sep 2023
<b>Totalt</b>	<b>481</b>	<b>446</b>	<b>394</b>	<b>370</b>	<b>360</b>	<b>335</b>	<b>311</b>	<b>313</b>	<b>312</b>	<b>300</b>	<b>297</b>	<b>308</b>	<b>313</b>
- varav kvinnor	276	256	225	208	196	183	163	162	164	156	156	162	170
- varav män	205	190	169	162	164	152	148	151	148	144	141	146	143

Tabell 31: Kvarstående deltagare i Akademikerspåret Korta vägen

	Sep 2022	Okt 2022	Nov 2022	Dec 2022	Jan 2023	Feb 2023	Mar 2023	Apr 2023	Maj 2023	Jun 2023	Jul 2023	Aug 2023	Sep 2023
<b>Totalt antal deltagare</b>	<b>530</b>	<b>419</b>	<b>458</b>	<b>485</b>	<b>565</b>	<b>743</b>	<b>714</b>	<b>638</b>	<b>563</b>	<b>448</b>	<b>416</b>	<b>252</b>	<b>86</b>
Deltagare från ramprogrammen	256	200	208	215	239	303	295	267	241	197	185	115	54
- varav kvinnor	162	136	145	148	165	195	184	165	143	124	118	71	33
- varav män	94	64	63	67	74	108	111	102	98	73	67	44	21
Deltagare utanför ramprogrammen	274	219	250	270	326	440	419	371	322	251	231	137	32
- varav kvinnor	227	184	212	224	268	364	344	310	267	216	197	121	28
- varav män	47	35	38	46	58	76	75	61	55	35	34	16	4

Tabell 32: Nya övergångar till reguljära studier bland personer som är öppet arbetslösa och i program med aktivitetsstöd, inklusive tim- och deltidsanställda januari – september 2021 - 2023

	2023	2022	2021
<b>Totalt antal övergångar till studier</b>	<b>37 080</b>	<b>38 600</b>	<b>52 606</b>
- varav kort utbildning	12 167	12 956	14 457
Avaktualiserad mot reguljära studier	26 426	27 794	41 124
- varav kort utbildning	7 424	8 333	10 457
Studier med etableringsplan	0	0	0
- varav kort utbildning	0	0	0
Studier i etableringsprogrammet (ej Sfi)	2 384	2010	2 298
- varav kort utbildning	1 363	1120	1 074
Förberedande insats - studier med aktivitetsstöd	5162	5 820	7 622
- varav kort utbildning	1582	1774	2298
Deltidsstudier i JOB	3108	2976	1562
- varav kort utbildning	1798	1729	628

## 11.6 Deltagare i tjänster

Tabell 33: Kvarstående deltagare i Rusta och matcha

	Sep 2022	Okt 2022	Nov 2022	Dec 2022	Jan 2023	Feb 2023	Mar 2023	Apr 2023	Maj 2023	Jun 2023	Jul 2023	Aug 2023	Sep 2023
<b>Totalt antal deltagare</b>	<b>66 131</b>	<b>69 173</b>	<b>70 723</b>	<b>70 799</b>	<b>67 069</b>	<b>67 690</b>	<b>69 295</b>	<b>63 210</b>	<b>48 666</b>	<b>36 178</b>	<b>26 645</b>	<b>15 798</b>	<b>5 215</b>
Deltagare från ramprogrammen	50 885	50 732	49 268	47 355	43 683	42 817	42 532	37 987	29 174	21 647	15 750	9 242	2 904
- varav kvinnor	24 264	24 328	23 641	22 668	20 755	20 254	20 106	18 093	14 080	10 584	7 734	4 515	1 403
- varav män	26 621	26 404	25 627	24 687	22 928	22 563	22 426	19 894	15 094	11 063	8 016	4 727	1 501
Deltagare utanför ramprogrammen	15 246	18 441	21 455	23 444	23 386	24 873	26 763	25 223	19 492	14 531	10 895	6 556	2 311
- varav kvinnor	7 630	9 329	10 849	11 825	11 682	12 433	13 362	12 597	9 840	7 379	5 534	3 305	1 105
- varav män	7 616	9 112	10 606	11 619	11 704	12 440	13 401	12 626	9 652	7 152	5 361	3 251	1 206

Tabell 34: Kvarstående deltagare i Rusta och matcha 2

	Sep 2022	Okt 2022	Nov 2022	Dec 2022	Jan 2023	Feb 2023	Mar 2023	Apr 2023	Maj 2023	Jun 2023	Jul 2023	Aug 2023	Sep 2023
<b>Totalt antal deltagare</b>									<b>11 557</b>	<b>18 979</b>	<b>25 071</b>	<b>28 648</b>	<b>36 829</b>
Deltagare från ramprogrammen									6 240	10 277	14 107	16 483	21 520
- varav kvinnor									2 610	4 249	5 887	6 938	9 360
- varav män									3 630	6 028	8 220	9 545	12 160
Deltagare utanför ramprogrammen									5 317	8 702	10 964	12 165	15 309
- varav kvinnor									2 364	3 883	4 917	5 444	6 853
- varav män									2 953	4 819	6 047	6 721	8 456

Tabell 35: Kvarstående deltagare i tjänsten Introduktion till arbete

	Sep 2022	Okt 2022	Nov 2022	Dec 2022	Jan 2023	Feb 2023	Mar 2023	Apr 2023	Maj 2023	Jun 2023	Jul 2023	Aug 2023	Sep 2023
<b>Totalt antal deltagare</b>	5 933	6 049	6 240	6 363	6 230	6 457	6 487	6 536	6 484	6 370	6 065	5 816	5 968
Deltagare från ramprogrammen	2 937	2 960	3 062	3 091	3 031	3 112	3 125	3 142	3 104	2 997	2 842	2 718	2 773
- varav kvinnor	1 660	1 658	1 707	1 734	1 707	1 764	1 769	1 762	1 745	1 680	1 576	1 508	1 541
- varav män	1 277	1 302	1 355	1 357	1 324	1 348	1 356	1 380	1 359	1 317	1 266	1 210	1 232
Deltagare utanför ramprogrammen	2 996	3 089	3 178	3 272	3 199	3 345	3 362	3 394	3 380	3 373	3 223	3 098	3 195
- varav kvinnor	1 834	1 889	1 951	1 989	1 952	2 013	2 023	2 048	2 022	2 025	1 914	1 820	1 895
- varav män	1 162	1 200	1 227	1 283	1 247	1 332	1 339	1 346	1 358	1 348	1 309	1 278	1 300

Tabell 36: Kvarstående deltagare i tjänsten Karriärvägledning

	Sep 2022	Okt 2022	Nov 2022	Dec 2022	Jan 2023	Feb 2023	Mar 2023	Apr 2023	Maj 2023	Jun 2023	Jul 2023	Aug 2023	Sep 2023
<b>Totalt antal deltagare</b>	1 753	2 479	2 811	2 738	2 430	2 466	2 457	1 819	2 023	2 407	2 018	1 480	1 689
Deltagare från ramprogrammen	1 169	1 597	1 822	1 838	1 670	1 682	1 714	1 287	1 439	1 745	1 445	999	1 151
- varav kvinnor	717	936	1 062	1 054	922	899	961	729	821	1 004	800	575	669
- varav män	452	661	760	784	748	783	753	558	618	741	645	424	482
Deltagare utanför ramprogrammen	584	882	989	900	760	784	743	532	584	662	573	481	538
- varav kvinnor	303	475	562	490	394	422	443	296	321	371	312	282	307
- varav män	281	407	427	410	366	362	300	236	263	291	261	199	231

Tabell 37: Kvarstående deltagare i tjänsten IPSU del A

	Sep 2022	Okt 2022	Nov 2022	Dec 2022	Jan 2023	Feb 2023	Mar 2023	Apr 2023	Maj 2023	Jun 2023	Jul 2023	Aug 2023	Sep 2023
<b>Totalt antal deltagare</b>	29	49	42	25	27	45	36	30	19	24	21	14	23
- varav kvinnor	12	15	13	12	10	11	5	7	6	12	8	5	10
- varav män	17	34	29	13	17	34	31	23	13	12	13	9	13

Tabell 38: Kvarstående deltagare i tjänsten IPSU del B

	Sep 2022	Okt 2022	Nov 2022	Dec 2022	Jan 2023	Feb 2023	Mar 2023	Apr 2023	Maj 2023	Jun 2023	Jul 2023	Aug 2023	Sep 2023
<b>Totalt antal deltagare</b>	297	305	328	336	356	368	371	376	406	372	380	389	305
- varav kvinnor	97	96	109	108	128	135	128	130	136	130	132	134	98
- varav män	200	209	219	228	228	233	243	246	270	242	248	255	207



Tabell 39: Kvarstående deltagare i tjänsten Yrkessvenska B

	Sep 2022	Okt 2022	Nov 2022	Dec 2022	Jan 2023	Feb 2023	Mar 2023	Apr 2023	Maj 2023	Jun 2023	Jul 2023	Aug 2023	Sep 2023
<b>Totalt antal deltagare</b>	573	748	781	835	823	866	874	814	813	840	802	729	695
Deltagare från ramprogrammen	380	471	500	553	529	549	547	496	489	492	474	410	379
- varav kvinnor	199	267	272	316	294	301	296	264	271	275	263	231	206
- varav män	181	204	228	237	235	248	251	232	218	217	211	179	173
Deltagare utanför ramprogrammen	193	277	281	282	294	317	327	318	324	348	328	319	316
- varav kvinnor	104	147	148	152	154	169	183	169	179	207	196	191	189
- varav män	89	130	133	130	140	148	144	149	145	141	132	128	127

## 11.7 Insatser för personer med funktionsnedsättning som innebär nedsatt arbetsförmåga

Tabell 40: Antal kvarstående med beslut om SIUS

	Sep 2022	Okt 2022	Nov 2022	Dec 2022	Jan 2023	Feb 2023	Mar 2023	Apr 2023	Maj 2023	Jun 2023	Jul 2023	Aug 2023	Sep 2023
<b>Antal fattade beslut</b>	12 519	12 880	13 077	13 260	13 245	13 254	13 245	13 338	13 378	13 517	13 691	13 795	14 041
- varav kvinnor	5 316	5 492	5 583	5 668	5 678	5 743	5 750	5 808	5 838	5 887	5 999	6 035	6 113
- varav män	7 203	7 388	7 494	7 592	7 567	7 511	7 495	7 530	7 540	7 630	7 692	7 760	7 928

Tabell 41: Beslut om stöd till personligt biträde

	Sep 2022	Okt 2022	Nov 2022	Dec 2022	Jan 2023	Feb 2023	Mar 2023	Apr 2023	Maj 2023	Jun 2023	Jul 2023	Aug 2023	Sep 2023
<b>Kvarstående</b>	4 784	4 789	4 827	4 755	4 754	4 693	4 675	4 653	4 683	4 562	4 528	4 497	4 470
- varav kvinnor	1 922	1 936	1 994	1 968	1 981	1 939	1 959	1 968	1 976	1 922	2 617	2 598	2 589
- varav män	2 862	2 853	2 833	2 787	2 773	2 754	2 716	2 685	2 707	2 640	1 911	1 899	1 881
<b>Nya beslut</b>	548	634	544	469	534	427	576	519	422	367	259	269	403
- varav kvinnor	233	316	276	211	235	217	274	257	230	178	127	134	202
- varav män	315	318	268	258	299	210	302	262	192	189	132	135	201

Tabell 42: Nya beslut om stöd till hjälpmedel

	Sep 2022	Okt 2022	Nov 2022	Dec 2022	Jan 2023	Feb 2023	Mar 2023	Apr 2023	Maj 2023	Jun 2023	Jul 2023	Aug 2023	Sep 2023
<b>Antal fattade beslut</b>	391	346	360	398	315	406	471	485	572	383	257	231	346
- varav kvinnor	208	188	203	231	174	253	274	275	329	210	144	132	189
- varav män	183	158	157	167	141	153	197	210	243	173	113	99	157

## 11.8 Nystartsjobb

Tabell 43: Inflöde i nystartsjobb

	Sep 2022	Okt 2022	Nov 2022	Dec 2022	Jan 2023	Feb 2023	Mar 2023	Apr 2023	Maj 2023	Jun 2023	Jul 2023	Aug 2023	Sep 2023
<b>Totalt</b>	<b>2 892</b>	<b>2 711</b>	<b>2 557</b>	<b>2 070</b>	<b>2 306</b>	<b>2 205</b>	<b>2 490</b>	<b>2 684</b>	<b>2 936</b>	<b>2 785</b>	<b>1 825</b>	<b>1 931</b>	<b>2 131</b>
- varav kvinnor	1 069	1 003	1 008	800	957	826	932	965	1 027	977	642	783	799
- varav män	1 823	1 708	1 549	1 270	1 349	1 379	1 558	1 719	1 909	1 808	1 183	1 148	1 332
- varav från JOB	227	229	245	169	197	225	244	272	272	258	164	216	223
- varav funktionsnedsatta	234	211	179	163	193	188	172	212	242	194	137	120	124
- varav nyanlända	305	122	108	103	114	109	132	151	139	168	156	132	147

Tabell 44: Kostnad per deltagare i nystartsjobb med olika nedsättning av skatteutgiften

	Andel av samtliga deltagare (procent)	Beräknad kostnad per deltagare och mån (kronor)
Nedsättning med 1 arbetsgivaravgift	0,05%	6 300
Nedsättning med 2 arbetsgivaravgift	32,95%	12 000
Nedsättning med 2,5 arbetsgivaravgift	67%	14 800
SUMMA	100%	13 900

## 11.9 Statistik över arbetslösa och deltagare i program

Tabell 45: Statistik arbetslöshet och deltagare i program

	Kvartalet 3 2023	Andel kvinnor	Andel män	Kvartalet 3 2022	Andel kvinnor	Andel män
Kvarstående arbetssökande	530 300	49%	51%	540 400	50%	50%
Öppet arbetslösa	165 300	48%	52%	161 400	49%	51%
Deltagare i arbetsmarknads-politiska program	165 800	51%	49%	174 600	51%	49%
Inskrivna i jobb- och utvecklingsgarantin	107 100	51%	49%	121 300	51%	49%
Jobbgarantin för ungdomar	11 000	39%	61%	11 700	42%	58%

Tabell 46: Genomsnittligt antal arbetssökande, varav andelen kvinnor, män, utrikesfödda samt personer med funktionsnedsättning

	2021	2022	2023
<b>Kvarstående sökande totalt</b>	<b>635 600</b>	<b>545 700</b>	<b>525 500</b>
- varav kvinnor	48%	49%	49%
- varav män	52%	51%	51%
- varav utrikesfödda	51%	52%	52%
- varav har en funktionsnedsättning	23%	25%	26%
<b>Öppet arbetslösa</b>	<b>198 300</b>	<b>160 100</b>	<b>151 700</b>
- varav kvinnor	46%	48%	47%
- varav män	54%	52%	53%
- varav utrikesfödda	50%	52%	53%
- varav har en funktionsnedsättning	9%	9%	9%
<b>Sökande som fått arbete</b>	<b>35 100</b>	<b>29 800</b>	<b>29 000</b>
- varav kvinnor	47%	48%	48%
- varav män	53%	52%	52%
- varav utrikesfödda	39%	43%	43%
- varav har en funktionsnedsättning	11%	13%	13%
<b>Deltidsarbetslösa</b>	<b>21 200</b>	<b>15 400</b>	<b>14 300</b>
- varav kvinnor	64%	64%	65%
- varav män	36%	36%	35%
- varav utrikesfödda	43%	46%	48%
- varav har en funktionsnedsättning	5%	6%	6%
<b>Timanställda</b>	<b>37 900</b>	<b>27 600</b>	<b>24 500</b>
- varav kvinnor	60%	61%	61%
- varav män	40%	39%	39%
- varav utrikesfödda	43%	47%	48%
- varav har en funktionsnedsättning	5%	6%	6%

Tabell 47: Andelen kvinnor och män med arbetslöshetsersättning

	2021	2022	2023
<b>Arbetssökande med inkomstrelaterad ersättning</b>	<b>114 000</b>	<b>76 300</b>	<b>67 600</b>
- varav kvinnor	48%	49%	47%
- varav män	52%	51%	53%
<b>Arbetssökande med grundbeloppet</b>	<b>7 500</b>	<b>6 400</b>	<b>7 200</b>
- varav kvinnor	44%	46%	44%
- varav män	56%	54%	56%

Tabell 48: Genomsnittligt antal deltagare i arbetsmarknadspolitiska program med aktivitetsstöd eller etableringsersättning, varav andelen kvinnor, män, utrikesfödda samt personer med funktionsnedsättning

	2021	2022	2023
<b>Jobb- &amp; utvecklingsgarantin</b>	<b>128 000</b>	<b>124 600</b>	<b>112 300</b>
- varav kvinnor	49%	51%	51%
- varav män	51%	49%	49%
- varav utrikesfödda	64%	64%	64%
- varav har en funktionsnedsättning	24%	23%	25%
<b>Jobbgaranti för ungdomar</b>	<b>21 500</b>	<b>13 400</b>	<b>12 200</b>
- varav kvinnor	40%	41%	40%
- varav män	60%	59%	60%
- varav utrikesfödda	41%	43%	40%
- varav har en funktionsnedsättning	8%	11%	24%
<b>Arbetsmarknadsutbildning</b>	<b>4 500</b>	<b>2 900</b>	<b>3 500</b>
- varav kvinnor	30%	31%	30%
- varav män	70%	69%	70%
- varav utrikesfödda	45%	48%	46%
- varav har en funktionsnedsättning	12%	12%	14%
<b>Start av näringsverksamhet</b>	<b>3 300</b>	<b>1 500</b>	<b>600</b>
- varav kvinnor	47%	49%	49%
- varav män	53%	51%	51%
- varav utrikesfödda	25%	26%	28%
- varav har en funktionsnedsättning	9%	10%	61%
<b>Arbetspraktik</b>	<b>1 200</b>	<b>900</b>	<b>1 200</b>
- varav kvinnor	48%	52%	56%
- varav män	52%	48%	44%
- varav utrikesfödda	52%	53%	59%
- varav har en funktionsnedsättning	40%	44%	31%
<b>Förberedande insatser</b>	<b>38 900</b>	<b>28 300</b>	<b>36 600</b>
- varav kvinnor	54%	54%	55%
- varav män	46%	46%	45%
- varav utrikesfödda	51%	49%	51%
- varav har en funktionsnedsättning	21%	23%	25%
<b>Förmedlingsinsats</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>2 300</b>
- varav kvinnor	-	-	45%
- varav män	-	-	55%
- varav utrikesfödda	-	-	69%
- varav har en funktionsnedsättning	-	-	4%
<b>Etableringsprogrammet</b>	<b>13 600</b>	<b>10 700</b>	<b>10 600</b>
- varav kvinnor	58%	56%	56%
- varav män	42%	44%	44%
- varav har en funktionsnedsättning	1%	1%	1%

Tabell 49: Genomsnittligt antal deltagare i arbetsmarknadspolitiska program med lönesubvention, varav andelen kvinnor, män, utrikesfödda samt personer med funktionsnedsättning

	2021	2022	2023
<b>Introduktionsjobb</b>	<b>4 900</b>	<b>5 700</b>	<b>7 200</b>
- varav kvinnor	38%	46%	55%
- varav män	62%	54%	45%
- varav utrikesfödda	86%	87%	91%
- varav har en funktionsnedsättning	7%	7%	6%
<b>Lönebidrag för anställning</b>	<b>23 800</b>	<b>24 300</b>	<b>24 700</b>
- varav kvinnor	40%	41%	41%
- varav män	60%	59%	59%
- varav utrikesfödda	18%	18%	18%
<b>Skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare</b>	<b>1 600</b>	<b>1 500</b>	<b>1 400</b>
- varav kvinnor	31%	32%	31%
- varav män	69%	68%	69%
- varav utrikesfödda	24%	25%	25%
<b>Lönebidrag för utveckling</b>	<b>9 200</b>	<b>9 200</b>	<b>8 800</b>
- varav kvinnor	39%	39%	39%
- varav män	61%	61%	61%
- varav utrikesfödda	19%	19%	20%
<b>Lönebidrag för trygghet</b>	<b>30 300</b>	<b>28 600</b>	<b>28 000</b>
- varav kvinnor	41%	41%	41%
- varav män	59%	59%	59%
- varav utrikesfödda	14%	13%	13%
<b>Nystartsjobb</b>	<b>24 700</b>	<b>27 500</b>	<b>26 600</b>
- varav kvinnor	32%	35%	38%
- varav män	68%	65%	62%
- varav utrikesfödda	83%	83%	83%
- varav har en funktionsnedsättning	7%	8%	8%
<b>Yrkesintroduktionsanställning</b>	<b>300</b>	<b>400</b>	<b>400</b>
- varav kvinnor	9%	15%	12%
- varav män	91%	85%	88%
- varav utrikesfödda	13%	16%	11%
- varav har en funktionsnedsättning	-	-	-