

Prognos för utbetalningar 2022–2025

2022-07-29

© Arbetsförmedlingen
Författare: Joachim Claesson, Kristina Schönberg, Petra Trygg, Rickard Wihlmér, Marie Törnfeldt
Datum: 2022-07-29
Diarienummer: Af-2022/0045 4431

Prognoser för utbetalningar 2022 - 2025

Arbetsförmedlingen ska redovisa prognoser för 2022 – 2025 till regeringen den 7 februari, den 27 april, den 29 juli och den 28 oktober 2022. Prognoserna ska även lämnas i Hermes enligt instruktion från Ekonomistyrningsverket.

Prognoserna ska kommenteras både i förhållande till föregående prognostillfälle och i förhållande till statsbudgeten. Vidare ska prognosen, där det är relevant, kommenteras i relation till myndighetens egna prioriteringar och resultat.

Beslut i ärendet har fattats av Arbetsförmedlingens tillförordnade generaldirektör Mikael Hvinlund. Föredragande har varit Joachim Claesson, finansiell controller på ekonomiavdelningen. I den slutliga handläggningen har Arbetsförmedlingens ekonomidirektör Annela Yderberg deltagit. Beslutet är fastställt digitalt i diariet och saknar därför namnunderskrifter.

Mikael Hvinlund

T.f. Generaldirektör

Joachim Claesson

Finansiell controller

Innehåll

1	Sammanfattning	7
1.1	Omvärldsläget och Rysslands krig i Ukraina.....	7
1.2	Arbetsmarknadens utveckling.....	7
1.3	Verksamhetens förutsättningar.....	8
1.4	Prognostiserade utgifter och antal deltagare i program.....	11
2	Inledning	15
2.1	Arbetsförmedlingens prioriteringar.....	17
2.2	Arbetsmarknadens utveckling.....	18
3	Prognos för utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv	21
3.1	Prognostiserade utgifter och antal deltagare i program.....	21
4	Anslag 1:1 – Arbetsförmedlingens förvaltningskostnader	25
5	Anslag 1:2 – Aktivitetsstöd och arbetslöshetsersättning	28
5.1	Anslag 1:2 ap1 Aktivitetsstöd.....	28
5.1.1	Jobb- och utvecklingsgarantin.....	29
5.1.2	Jobbgarantin för unga.....	30
5.1.3	Deltagare i arbetsmarknadspolitiska program utanför ramprogrammen.....	31
5.1.4	Arbetsmarknadsutbildning.....	32
5.1.5	Förberedande utbildning.....	34
5.1.6	Arbetspraktik.....	35
5.1.7	Kartläggning, vägledning och rehabilitering.....	36
5.1.8	Reguljära studier som förberedande insats.....	36
5.1.9	Start av näringsverksamhet.....	37
5.2	Anslag 1:2 ap2 - Bidrag till arbetslöshetsersättning.....	38
6	Anslag 1:3 – Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser	39
6.1	Anslag 1:3 ap1 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser.....	39
6.1.1	Subventionerade anställningar.....	40
6.1.2	Upphandlade matchningstjänster.....	41
6.1.3	Övriga tjänster.....	43
6.2	Anslag 1:3 ap3 Främjande- och utvecklingsinsatser.....	45
7	Anslag 1:4 – Lönebidrag	46
7.1.1	Lönebidrag för anställning.....	48
7.1.2	Lönebidrag för trygghet i anställning.....	48
7.1.3	Lönebidrag för utveckling i anställning.....	49
7.1.4	Skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare.....	49

8	Anslag 1:13 Nystartsjobb, etableringsjobb och stöd för yrkesintroduktionsanställningar	50
8.1	Anslag 1:13 ap1 – Nystartsjobb	50
8.2	Anslag 1:13 ap2 – Stöd för yrkesintroduktionsanställningar	52
8.3	Anslag 1:13 ap3 – Etableringsjobb.....	53
9	Anslag 1:14 – Etableringsersättning till vissa nyanlända.....	54
9.1	Biståndskostnader	57
10	Bemyndigandeprognos	58
11	Tabeller	59

1 Sammanfattning

1.1 Omvärldsläget och Rysslands krig i Ukraina

Rysslands krig i Ukraina har medfört en omfattande flyktingvåg i Europa. Arbetsförmedlingen följer utvecklingen noga och arbetar fortsatt med att förbereda organisationen för att kunna erbjuda stöd till de flyktingar som kommer till Sverige. Arbetsförmedlingen samverkar också med andra myndigheter, bland annat med Migrationsverket. Syftet är att ge information om arbetsmarknaden och det svenska samhället så tidigt som möjligt efter att uppehållstillstånd beviljats.

Svårt att bedöma flyktingströmmarna från Ukraina till Sverige

Det är fortfarande svårt att bedöma hur många ukrainare på flykt som kommer till Sverige. Migrationsverket har sänkt sin bedömning jämfört med föregående utgiftsprognos. I sitt huvudscenario beräknar Migrationsverket nu att cirka 55 000 skyddsökande kommer att ta sig till Sverige under 2022.

En majoritet av flyktingarna väntas vara kvinnor och barn. Migrationsverket uppger att nästan 40 000 personer ansökt om skydd enligt massflyktsdirektivet fram till och med den 1 juni. Av dessa har cirka 36 000 personer fått ett tidsbegränsat uppehålls- och arbetstillstånd. Det tillfälliga uppehålls- och arbetstillstånd som massflyktsdirektivet medger är tidsbegränsat till och med den 4 mars 2023, men kan komma att förlängas beroende på utvecklingen.

Hur många av de vuxna flyktingarna som kommer att använda sig av Arbetsförmedlingens tjänster och insatser för sin etablering på arbetsmarknaden är svårt att svara på. De uppehållstillstånd som beviljas målgruppen ligger inte till grund för folkbokföring och ger därmed inte heller inträde i etableringsprogrammet. Det kan innebära att en lägre andel av de ukrainska flyktingarna kommer att vända sig till Arbetsförmedlingen. I dagsläget är det relativt få som har kontaktat myndigheten. I slutet på juni uppgick antalet personer från Ukraina (vilka omfattas av massflyktingsdirektivet) som skrivit in sig på Arbetsförmedlingen till omkring 1 900.

Om detta ändras eller om flyktingarnas ekonomiska ersättning på något sätt kopplas till ett villkor att vara inskriven på Arbetsförmedlingen, kan det innebära att en högre andel kommer att vända sig till myndigheten för sin arbetsmarknadsetablering.

1.2 Arbetsmarknadens utveckling

Fortsatt stark återhämtning

Arbetsmarknaden har fortsatt att återhämta sig i god takt under de två första kvartalen 2022. Efterfrågan på arbetskraft har varit fortsatt stark, vilket bidragit till att antalet inskrivna arbetslösa har minskat i hög takt när företag åter- och nyanställt.

Arbetslösheten har fortsatt att minska på bred front bland olika grupper arbetssökande. Antalet inskrivna arbetslösa är nu lägre än före pandemin och uppgick i slutet på juni till 334 805. Sammantaget har utvecklingen på arbetsmarknaden varit något starkare under de senaste månaderna än bedömt i föregående utgiftsprognos. Efterfrågan på arbetskraft är fortsatt hög inom flera branscher och det finns många lediga jobb att söka. Framför allt gäller det företagstjänster men också branscher som drabbades hårt av pandemin, som hotell och restaurang samt handeln. Även inom vården är efterfrågan fortsatt stor.

Osäkert läge i omvärlden

Arbetsförmedlingen bedömer att arbetslösheten kommer fortsätta att minska i en snabbare takt jämfört med föregående utgiftsprognos, åtminstone under de närmast kommande månaderna. Arbetslösheten förväntas därefter fortsätta att minska fram till och med 2025. Minskningstakten väntas dock dämpas något, främst till följd av att konjunkturen mattas av.

Läget är som tidigare svårbedömt och det finns indikationer på en något svagare utveckling på arbetsmarknaden. I takt med att Rysslands krig i Ukraina blir alltmer utdraget ökar risken för betydande och allvarliga negativa ekonomiska konsekvenser. Redan före krigsutbrottet i Ukraina steg inflationen (i Sverige och i många andra länder), och den drivs nu på av stigande energi- och matpriser. Riksbanken har (liksom flera andra centralbanker) påbörjat en period av räntehöjningar. I kombination med den osäkerhet som Rysslands krig innebär kan det leda till minskade investeringar, en lägre privat konsumtion och att företagen blir mer återhållsamma i sina anställningsplaner. En sådan utveckling innebär negativa konsekvenser på arbetsmarknaden och ökar svårigheten att etablera sig på den.

1.3 Verksamhetens förutsättningar

Arbetsförmedlingen utgör fortsatt navet inom arbetsmarknadspolitiken

Av regeringens skrivelse *Vissa lagförslag med anledning av en reformerad arbetsmarknadspolitisk verksamhet*¹ samt propositionen *Förbättrade förutsättningar för den arbetsmarknadspolitiska verksamheten*² framgår att Arbetsförmedlingen även efter reformeringen kommer att ha ett omfattande uppdrag där en stor, resurskrävande och komplex del av arbetsmarknadspolitiken kvarstår för myndigheten. Även om det egna förmedlingsarbetet för vissa grupper minskar, tillkommer uppgifter samtidigt som andra uppgifter kräver nya arbetssätt. För att kunna ställa om och säkerställa utbudet där det saknas leverantörer krävs resurser eller en större flexibilitet i nyttjandet av ekonomiska förutsättningar.

Stora delar av myndighetens verksamhet kvarstår även då matchande och rustande insatser till större del ska utföras av fristående aktörer. Det ska fortsatt finnas en bredd av arbetsmarknadspolitiska insatser och det är Arbetsförmedlingens ansvar att de finns tillgängliga genom anskaffning, samverkan, överenskommelser eller genom

¹ Ds 2021:27

² Prop. 2021/22:216

att de utförs i egen regi. Arbetsförmedlingen ska därmed fortsatt utgöra navet inom arbetsmarknadspolitiken.

De nya och uppdaterade regelverken är nu beslutade, bland annat Arbetsförmedlingens instruktion samt det nya arbetsmarknadspolitiska programmet förmedlingsinsatser. Det innebär förändrade förutsättningar för Arbetsförmedlingen inom flera olika områden, både på kort och lång sikt. Att ta fram ett nytt program med tillhörande system- och metodstöd är ett omfattande arbete som kräver förvaltningsresurser. Därmed kan det komma att påverka myndighetens produktionskapacitet.

Långsiktiga budgetförutsättningar och tydlighet kring uppdrag behövs

Tillsammans med de olika former av aktörer som Arbetsförmedlingen ska samverka med behöver myndigheten en hållbar väg framåt med tydlighet kring respektive uppdrag. Det kräver både en gemensam kontext samt långsiktiga och hållbara budgetförutsättningar. Behovet av kompletterande utbildningsinsatser inom det reguljära utbildningsväsendet är stort i den målgrupp långtidsarbetslösa som saknar grundläggande utbildning.

Kommunerna behöver därför förutsättningar att erbjuda tillräckligt med relevanta utbildningsplatser, kunna genomföra efterfrågade utbildningar, samt möjlighet till utbildningsstart vid fler tillfällen under året än enbart vid terminsstart. Utan den tillgången är Arbetsförmedlingens uppdrag att öka övergångarna till reguljära studier i stora delar svårt att genomföra.

Även att säkra en likvärdig service i hela landet med utvecklad samverkan och ändamålsenlig lokal närvaro förutsätter långsiktiga och hållbara budgetförutsättningar.

Samspelet mellan förvaltningsanslag och programanslag är en viktig förutsättning för att kunna genomföra arbetsmarknadspolitiken

Arbetsförmedlingen kommer fortsätta att, i samverkan med olika former av aktörer enligt myndighetens uppdrag, göra det bästa möjliga av de medel som finns att tillgå. Myndigheten betonar att det behövs anställda både för att kunna ge stöd till arbetssökande och arbetsgivare samt för att bedöma, besluta, samordna och följa upp insatser. Att samverka med andra aktörer är avgörande för att lyckas med flera uppdrag, men innebär också resurskrävande arbetsuppgifter. Samspelet mellan förvaltningsanslag och programanslag är därför en viktig förutsättning för att kunna genomföra arbetsmarknadspolitiken och bedriva en effektiv verksamhet.

I takt med att anvisningarna till upphandlade matchningstjänster ökar kommer Arbetsförmedlingen att behöva utöka sin kontrollverksamhet och uppföljning gentemot fristående aktörer för att säkerställa att de levererar enligt avtal. Kontrollverktygen behöver bli fler och spetsas för att utveckla effektivitetstillsynen och för att förekomma oegentligheter. Även arbetet med att förbättra god förvaltning gentemot arbetssökande och arbetsgivare samt att motverka olika typer av brott mot välfärdssystemet är resurskrävande och behöver prioriteras ytterligare.

Utpekat ansvar som beredskapsmyndighet

Utifrån det försämrade säkerhetsläget i Europa ska Sveriges militära och civila försvar återuppbyggas i snabb takt. Regeringen har beslutat om en ny struktur för att stärka Sverige i kris och krig. Arbetsförmedlingen har ett utpekat ansvar som beredskapsmyndighet och ska ingå i en grupp av myndigheter som ska säkerställa ekonomisk säkerhet.

För Arbetsförmedlingen betyder det nya uppdraget att säkerställa ekonomisk trygghet med fokus på ersättningar till enskilda vid arbetslöshet. Myndigheten har även uppgiften att kunna anvisa arbetskraft under höjd beredskap enligt lagen och förordningen om totalförvarsplikt.

Myndighetsreformen ska träda i kraft den 1 oktober i år. Arbetsförmedlingen analyserar nu hur organisation och arbetsformer under höjd beredskap kan se ut. Det står dock klart att uppdraget kommer att vara kostnadsdrivande.

Andra omfattande och resurskrävande uppdrag för att minska långtidsarbetslösheten

Regeringen beslutade den 24 februari om två nya uppdrag till Arbetsförmedlingen, att analysera och redovisa behov hos arbetssökande som står särskilt långt ifrån arbetsmarknaden³ och att minska långtidsarbetslösheten⁴. Det senare uppdraget omfattar bland annat att möjliggöra för fler bokade möten med arbetssökande, fler personalintensiva insatser, ökad beslutskapacitet, ökad fysisk lokal närvaro och tillgänglighet samt stärkt samordning kring individ och operativa samverkansinsatser där egen personal utför det fördjupade stödet.

Uppdraget är komplext, brett och berör många delar av Arbetsförmedlingens verksamhet. Flera delar i uppdraget kan kopplas ihop med andra befintliga regeringsuppdrag och pågående arbeten på Arbetsförmedlingen i form av olika utvecklingsinitiativ. Det är ännu för tidigt att beräkna de resursbehov som följer av uppdraget och regeringen har heller inte gjort någon ekonomisk konsekvensbedömning. Arbetsförmedlingen konstaterade i budgetunderlaget för 2023–2025 att uppdraget innebär ett väsentligt större åtagande än vad Arbetsförmedlingen i dagsläget är resursatt för. Den initiala bedömningen att realiserbarheten är beroende av ytterligare resurser kvarstår.

Vidare har Arbetsförmedlingen i delredovisningen av regleringsbrevsuppdrag 5, *Samverkan med kommuner och delegationen för unga och nyanlända i arbete*⁵ den 13 maj redovisat en inriktning för hur den operativa samverkan prioriteras samt vilka resurser det förutsätter. Färdiga modeller med mer detaljerade beskrivningar av beräkning av resurser som behövs till den operativa samverkan samt hur myndigheten mer konkret prioriterar kring samverkansfrågor avses att redovisas i delredovisning två som lämnas senast den 26 oktober 2022 för detta uppdrag.

³ A2022/00331

⁴ A2022/00330

⁵ Af-2022/0036 1681

Sammantaget understryker Arbetsförmedlingen i budgetunderlaget att alla ytterligare förväntningar på verksamheten, jämfört med nuläget, behöver följas av motsvarande finansiering.

1.4 Prognostiserade utgifter och antal deltagare i program

Att fortsätta leverera i enlighet med förväntningar kommer att vara resurskrävande

Arbetsförmedlingen utgår i utgiftsprognosen från regeringens senaste förslag till tilldelning av medel för de arbetsökande för perioden⁶. Att använda dessa medel fullt ut och klara planerade ökningarna av deltagare i program och insatser, genomföra satsningarna inom ärendehandläggningen och samtidigt leverera resultat inom övriga mål och uppdrag förutsätter förvaltningsresurser. Arbetsförmedlingen ser därför ett ökat behov av förvaltningsmedel jämfört med de aviserade nivåerna för kommande år.

Jämfört med 2018 minskar förvaltningsanslaget fram till 2024 sammanlagt med 1,3 miljarder kronor, från 8,4 miljarder kronor 2018 till 7,1 miljarder kronor 2024. Att fortsätta leverera i enlighet med förväntningar kommer dock att vara resurskrävande. Arbetsförmedlingen bedömer därför att en förstärkning av förvaltningsanslaget behövs i enlighet med myndighetens budgetunderlag för 2023 – 2025.

Rekryteringsläget och hög sjukfrånvaro leder till lägre kostnader och påverkan på produktionskapaciteten

Arbetsförmedlingen bedömer att det för 2022 kommer att bli ett anslagssparande på förvaltningsanslaget. Det finns även en osäkerhet kring nyttjandet av de 50 miljoner kronor som tillförts anslaget i vårändringsbudgeten för införandet av etableringsjobb då det endast är en tillfällig förstärkning för 2022 och kommer relativt sent på året.

Som beskrivits redan i föregående utgiftsprognos är det främst personalkostnaderna som är lägre än planerat för 2022. Till följd av de osäkra budgetförutsättningarna, både för tidigare och kommande år, har Arbetsförmedlingen svårt att planera långsiktigt för rekryteringar. Innevarande år försöker myndigheten täcka upp behoven med konsulter och samtidigt säkra en stabil personalsituation med tillsvidareanställningar. Konkurrensen på arbetsmarknaden påverkar dock rekryteringarna i viss omfattning genom att Arbetsförmedlingen konkurrerar med flera andra arbetsgivare om samma kompetens. Dessa svårigheter understryker behovet av långsiktiga och hållbara budgetförutsättningar som tidigare nämnts. Anslagssparandet kan även till viss del förklaras av höga sjuktal vid årets början.

Tillgängliga resurser är en grundläggande förutsättning för att nå målen i myndighetens verksamhetsplan. Därmed har utmaningarna med att rekrytera medarbetare tillsammans med den höga sjukfrånvaron i början på året inneburit ett ansträngt läge som även påverkat myndighetens produktionskapacitet.

⁶ Vårändringsbudgeten 2022 och vårpropositionen som beslutades av riksdagen den 22 juni

Ändrade förutsättningar och anpassningar till 2023 medför anslagssparande 2022
Arbetsförmedlingen bedömer att det under 2022 kommer att uppstå anslagssparanden på anslagen för aktivitetsstöd och arbetsmarknadspolitiska program och insatser. Bedömningen av finansiering av programinsatser med REACT-EU-medel kvarstår på samma nivå som i föregående utgiftsprognos.

Arbetsförmedlingen har redan i tidigare lämnade utgiftsprognoser under 2022 bedömt att det under innevarande år kommer att uppstå anslagssparanden på anslagen för aktivitetsstöd samt för arbetsmarknadspolitiska program och insatser. I tidigare utgiftsprognoser har Arbetsförmedlingen påtalat att obalansen mellan förvaltningsanslaget och programanslagen innebär att programmedel inte kan nyttjas fullt ut. Obalansen har förstärkts av det produktionsbortfall som utmaningarna med att rekrytera personal samt den höga sjukfrånvaron vid årets början inneburit.

Anslagssparandet beror även på att bedömt nyttjande av anslagskrediten 2021 (som skulle ha minskat tillgängliga medel 2022) inte uppstod då en förstärkning i form av att delar av överskottet för arbetslöshetsersättningen i enlighet med Arbetsförmedlingens förslag flyttades till anslaget för aktivitetsstöd i slutet av 2021.⁷ Regeringen fattade beslut om de ändrade förutsättningarna den 3 november 2021 och myndighetens regleringsbrev beslutades den 22 december.

Under hösten 2021, d.v.s. innan beskedet om flytt av medel blev klart, behövde Arbetsförmedlingen bromsa anvisningarna till program och insatser eftersom medel för aktivitetsstöd var begränsade. I denna utgiftsprognos kan Arbetsförmedlingen konstatera att den inbromsningen har påverkat utfallet för 2022 mer än vad som tidigare bedömts. Arbetsförmedlingens styrning av verksamheten fokuserar i första hand på insatser för att bryta långtidsarbetslöshet i syfte att klara mål och uppdrag i regleringsbrevet. För att ytterligare öka nyttjandet av medel innevarande år krävs att insatserna till arbetssökande med kort inskrivningstid ökar kraftigt. Att utifrån sent ändrade ekonomiska förutsättningar styra om verksamheten på ett sådant sätt är näst intill omöjligt. Det kräver bland annat både ökad produktionskapacitet och förändrade arbetsätt.

Arbetsförmedlingen behöver redan under hösten 2022 anpassa antalet deltagare i program och insatser för att möta de aviserade minskningarna av anslagen för 2023. Det beror på att besluten och därmed kostnaderna sträcker sig över årsskiftet. Därtill påverkar den aviserade minskningen av förvaltningsanslaget 2023 myndighetens produktionskapacitet. Sammantaget innebär det att möjligheten att minska anslagssparandet 2022 genom ökade anvisningar under resterande del av året är begränsad. Denna utveckling belyser både behovet av långsiktiga och hållbara budgetförutsättningar liksom hur samspelet mellan programmedel och förvaltningsresurser hänger samman.

Ytterligare en orsak till att anslagssparandet är högre än vad som tidigare bedömts är att fler arbetssökande med kort inskrivningstid lämnat Arbetsförmedlingen för

⁷ Det i föregående utgiftsprognoser bedömda anslagssparandet för aktivitetsstöd 2022 förklaras även av att anslaget förstärktes i regleringsbrevet för 2022 jämfört med vad som tidigare aviserats, som en följd av att extratjänsterna fasas ut.

arbete. Det är en positiv följd av den starka arbetsmarknaden. Samtidigt är det också en förklaring till att antalet deltagare inom denna grupp, och därmed kostnaderna, blivit lägre än tidigare bedömt.

Svårt att hitta deltagare med rätt förutsättningar för att delta i arbetsmarknadsutbildning

Utmaningarna för anvisning till arbetsmarknadsutbildning kvarstår och bedömningen för utvecklingen av antalet deltagare 2022 är lägre jämfört med föregående utgiftsprognos. Till stor del beror det på att det är svårt att hitta deltagare som både har intresse, motivation och förutsättningar att ta del av och klara av de nuvarande utbildningarna.

Bortfallet under processens gång från information till faktiskt deltagande i en arbetsmarknadsutbildning är stort och kan till viss del förklaras av att den positiva utvecklingen på arbetsmarknaden lett till att fler övergår till arbete. Det förklaras även av att många arbetssökande inte klarar de förkunskaper som krävs för utbildningen, bland annat vad gäller språkkunskaper. En annan orsak är att många av de arbetssökande som står något närmare arbetsmarknaden (och som därmed har bättre förutsättningar att klara utbildningarna) tar del av matchningstjänster i stället för arbetsmarknadsutbildning. Det är få som går från en matchningstjänst till en arbetsmarknadsutbildning.

Växling från extratjänster till andra subventionerade anställningar

Extratjänsterna fasas ut från och med 1 januari 2022 enligt regeringens instruktioner. Arbetsförmedlingen ser över möjligheterna att möta behovet hos de arbetssökande som tidigare varit aktuella för extratjänster genom att öka användningen av andra subventionerade anställningar och insatser. I första hand handlar det om nystartsjobb och introduktionsjobb. Dessa har historiskt haft en delvis annan målgrupp än extratjänster och i högre utsträckning riktat sig till privata företag. För extratjänster har överenskommelser gjorts med kommuner om ett antal platser. För övriga subventionerade anställningar handlar det oftast om enstaka platser per företag, vilket gör att hanteringen kräver andra arbetssätt som på många sätt är mer resurskrävande.

Reviderad prognos för upphandlade matchningstjänster

Antalet deltagare i upphandlade matchningstjänster har ökat kontinuerligt under våren. Sedan april har dock ökningstakten varit lägre än vad som tidigare bedömts. Det gäller framför allt beslut utanför ramprogrammen, där myndigheten haft svårigheter med att identifiera tillräckligt många arbetssökande med behov av tjänsten. Den positiva utvecklingen på arbetsmarknaden, där många med kort inskrivningstid fått anställning, har därtill inneburit att antalet potentiella deltagare som identifierats utanför ramprogrammen blivit lägre än förväntat.

För arbetssökande inom ramprogrammen har takten i antalet som profileras i bedömningsstödet varit hög och en stor del av den potentiella målgruppen har påbörjat tjänsten. Samtidigt har antalet som lämnar tjänsten under våren varit något högre än beräknat. Det innebär att antalet deltagare för resten av 2022 justerats ned

jämfört med föregående utgiftsprognos. Arbetsförmedlingen vidtar nu åtgärder för att öka antalet deltagare under hösten.

Insatser för att öka antalet anställningar med lönebidrag

Prognosen för anställningar med lönebidrag har justerats ned något i denna utgiftsprognos. Arbetsförmedlingen arbetar för att öka antalet deltagare i särskilda insatser för arbetssökande med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga. Det sker genom en utveckling av användningen av särskild stödperson för introduktions- och uppföljningsstöd (SIUS). På längre sikt ska även processerna för handläggning och beslut om lönebidrag bli mer effektiva.

2 Inledning

Rysslands krig i Ukraina har medfört en omfattande flyktingvåg i Europa. Arbetsförmedlingen följer utvecklingen noga och arbetar fortsatt med att förbereda organisationen för att kunna erbjuda stöd till de flyktingar som kommer till Sverige. Arbetsförmedlingen samverkar också med andra myndigheter, bland annat Migrationsverket. Där är syftet att ge information om arbetsmarknaden och det svenska samhället så tidigt som möjligt efter att uppehållstillstånd beviljats.

Arbetsförmedlingen utgör fortsatt navet inom arbetsmarknadspolitiken
Av regeringens skrivelse *Vissa lagförslag med anledning av en reformerad arbetsmarknadspolitisk verksamhet*⁸ samt propositionen *Förbättrade förutsättningar för den arbetsmarknadspolitiska verksamheten*⁹ framgår att Arbetsförmedlingen även efter reformeringen kommer att ha ett omfattande uppdrag där en stor, resurskrävande och komplex del av arbetsmarknadspolitiken kvarstår för myndigheten. Även om det egna förmedlingsarbetet för vissa grupper minskar, tillkommer uppgifter samtidigt som andra uppgifter kräver nya arbetssätt. För att kunna ställa om och säkerställa utbudet där det saknas leverantörer krävs resurser eller en större flexibilitet i nyttjandet av ekonomiska förutsättningar.

De nya och uppdaterade regelverken är redan beslutade, bland annat Arbetsförmedlings instruktion samt det nya arbetsmarknadspolitiska programmet förmedlingsinsatser. Det innebär förändrade förutsättningar för Arbetsförmedlingen inom flera olika områden, både på kort och lång sikt. Att ta fram ett nytt program med tillhörande system- och metodstöd är ett omfattande arbete som kräver förvaltningsresurser. Därmed kan det komma att påverka myndighetens produktionskapacitet.

Stora delar av myndighetens verksamhet kvarstår även då matchande och rustande insatser till större del ska utföras av fristående aktörer. Det ska fortsatt finnas en bredd av arbetsmarknadspolitiska insatser och det är Arbetsförmedlingens ansvar att de finns tillgängliga genom anskaffning, samverkan, överenskommelser eller genom att de utförs i egen regi. Arbetsförmedlingen ska därmed fortsatt utgöra navet inom arbetsmarknadspolitiken.

Utpekat ansvar som beredskapsmyndighet

Utifrån det försämrade säkerhetsläget i Europa ska Sveriges militära och civila försvar återuppbyggas i snabb takt. Regeringen har beslutat om en ny struktur för att stärka Sverige i kris och krig. Arbetsförmedlingen har ett utpekat ansvar som beredskapsmyndighet och ska ingå i en grupp av myndigheter som ska säkerställa ekonomisk säkerhet.

För Arbetsförmedlingen betyder det nya uppdraget att säkerställa ekonomisk trygghet med fokus på ersättningar till enskilda vid arbetslöshet. Myndigheten har

⁸ Ds 2021:27

⁹ Prop. 2021/22:216

även uppgiften att kunna anvisa arbetskraft under höjd beredskap enligt lagen och förordningen om totalförsvarsplikt.

Myndighetsreformen ska träda i kraft den 1 oktober i år. Arbetsförmedlingen analyserar nu hur organisation och arbetsformer under höjd beredskap kan se ut. Det står klart att uppdraget kommer att vara kostnadsdrivande, se vidare kapitel 4.

Andra omfattande och resurskrävande uppdrag för att minska långtidsarbetslösheten

Regeringen beslutade den 24 februari om två nya uppdrag till Arbetsförmedlingen, att analysera och redovisa behov hos arbets sökande som står särskilt långt ifrån arbetsmarknaden¹⁰ och att minska långtidsarbetslösheten¹¹.

Det senare uppdraget omfattar bland annat att möjliggöra för fler bokade möten med arbetssökande, fler personalintensiva insatser, ökad beslutskapacitet, ökad fysisk lokal närvaro och tillgänglighet samt stärkt samordning kring individ och operativa samverkansinsatser där egen personal utför det fördjupade stödet. Uppdraget är komplext, brett och berör många delar av Arbetsförmedlingens verksamhet. Flera delar i uppdraget kan kopplas ihop med andra befintliga regeringsuppdrag och pågående arbeten på Arbetsförmedlingen i form av olika utvecklingsinitiativ.

Det är ännu för tidigt att beräkna de resursbehov som följer av uppdraget och regeringen har heller inte gjort någon ekonomisk konsekvensbedömning. Arbetsförmedlingen konstaterade redan i budgetunderlaget för 2023 att uppdraget innebär ett väsentligt större åtagande än vad Arbetsförmedlingen i dagsläget är resurssatt för. Den initiala bedömningen att realiserbarheten är beroende av ytterligare resurser kvarstår.

Vidare har Arbetsförmedlingen i delredovisningen av regleringsbrevsuppdrag 5, *Samverkan med kommuner och delegationen för unga och nyanlända i arbete*¹², den 13 maj redovisat en inriktning för hur den operativa samverkan prioriteras samt vilka resurser det förutsätter. Färdiga modeller med mer detaljerade beskrivningar av beräkning av resurser som behövs till den operativa samverkan samt hur myndigheten mer konkret prioriterar kring samverkansfrågor avses att redovisas i delredovisning två som lämnas senast den 26 oktober 2022 för detta uppdrag.

Sammantaget understryker Arbetsförmedlingen i budgetunderlaget att alla ytterligare förväntningar på verksamheten, jämfört med nuläget, behöver följas av motsvarande finansiering.

Långsiktiga budgetförutsättningar och tydlighet kring uppdrag behövs

Tillsammans med de olika former av aktörer som Arbetsförmedlingen ska samverka med behöver myndigheten en hållbar väg framåt med tydlighet kring respektive uppdrag. Det kräver både en gemensam kontext samt långsiktiga och hållbara budgetförutsättningar. Behovet av kompletterande utbildningsinsatser inom det

¹⁰ A2022/00331

¹¹ A2022/00330

¹² Af-2022/0036 1681

reguljära utbildningsväsendet är stort i den målgrupp långtidsarbetslösa som saknar grundläggande utbildning. Kommunerna behöver därför förutsättningar att erbjuda tillräckligt med relevanta utbildningsplatser, kunna genomföra efterfrågade utbildningar, samt möjlighet till utbildningsstart vid fler tillfällen under året än enbart vid terminsstart. Utan den tillgången är Arbetsförmedlingens uppdrag att öka övergångarna till reguljära studier i stora delar svårt att genomföra.

Att säkra en likvärdig service i hela landet med utvecklad samverkan och ändamålsenlig lokal närvaro förutsätter även det långsiktiga och hållbara budgetförutsättningar.

2.1 Arbetsförmedlingens prioriteringar

Nedanstående avsnitt behandlar Arbetsförmedlingens prioriteringar för att möta läget på arbetsmarknaden samt ger en överblick av Arbetsförmedlingens bedömning av utvecklingen för prognosperioden i förhållande till föregående utgiftsprognos.

Att motverka och bryta långtidsarbetslöshet är helt centralt

Program och insatser ska riktas så att de är arbetsmarknadspolitiskt relevanta, det vill säga rätt insats till rätt individ i rätt tid. Mot bakgrund av det stora antalet långtidsarbetslösa kommer Arbetsförmedlingen i enlighet med sitt uppdrag att prioritera insatser till de personer som under krisen blivit, eller sedan tidigare var, arbetslösa. Att bryta långtidsarbetslöshet är helt centralt för Arbetsförmedlingen.

Behovet av omställning är fortsatt högt

Förhållandevis många av dem som blev arbetslösa under pandemin, men ännu inte kommit ut i arbete, är personer med såväl utbildning som arbetslivserfarenhet. Givet den snabba strukturuomvandling som nu sker kommer vissa jobb som försvunnit under pandemin inte tillbaka – åtminstone inte i samma omfattning som tidigare. Det innebär att behovet av omställning är fortsatt högt – många arbetslösa behöver ställa om eller vidareutbilda sig för att kunna ta de jobb som finns eller kommer finnas i en post-pandemiekonomi. För att öka chanserna till arbete är det därför viktigt att fler tar del av reguljära studier samt arbetsmarknadsutbildningar.

Arbetsförmedlingen behöver fortsätta att utveckla och förbättra arbetet med att rusta arbetssökande med rätt yrkeskompetens. Arbetssökande behöver i ökad utsträckning matchas till utbildning och arbetsmarknadsnära insatser som i högre grad leder till jobb. Även praktik och upphandlade matchningstjänster är viktiga insatser som bidrar till att de arbetssökande upprätthåller kontakten med arbetsmarknaden.

Utbildning - en väg till arbete

Redan före pandemin fanns det många inskrivna arbetslösa som inte fick arbete trots flera år med stark efterfrågan på arbetskraft. Detta beroende på att många inskrivna arbetslösa saknar de kompetenser som arbetsgivarna efterfrågar. Denna grupp av arbetslösa, framför allt de med kort utbildning, riskerar att få en ännu svårare situation på arbetsmarknaden i takt med att kompetenskraven förändras ytterligare.

Arbetsförmedlingen har under flera år haft ett fokus på reguljär utbildning som en väg till arbete. För många långtidsarbetslösa är utbildning inom det reguljära utbildningsväsendet helt avgörande för att man åter ska kunna konkurrera om jobben.

Ofta krävs en kedja av insatser och subventionerade anställningar

Även andra insatser behövs för att minska arbetslösheten bland de som står längre ifrån arbetsmarknaden. Ofta krävs en kedja av insatser där praktik och andra arbetsplatsförlagda aktiviteter är viktiga komponenter. I detta sammanhang är de subventionerade anställningarna helt centrala. Forskningen har visat att subventionerade anställningar generellt är den mest effektiva insatsen för att bryta långtidsarbetslöshet. Genom dessa erhålls exempelvis arbetslivserfarenhet, språkträning och nätverk vilket förbättrar chanserna på arbetsmarknaden.

2.2 Arbetsmarknadens utveckling

Fortsatt stark återhämtning

Arbetsmarknaden har fortsatt att återhämta sig i god takt under de två första kvartalen 2022. Efterfrågan på arbetskraft har varit fortsatt stark, vilket bidragit till att antalet inskrivna arbetslösa har minskat i hög takt när företag åter- och nyanställt.

Arbetslösheten har fortsatt att minska på bred front bland olika grupper arbetsökande. Antalet inskrivna arbetslösa är nu lägre än före pandemin och uppgick i slutet på juni till 334 805. Sammantaget har utvecklingen på arbetsmarknaden varit något starkare under de senaste månaderna än bedömt i föregående utgiftsprognos. Efterfrågan på arbetskraft är fortsatt hög inom flera branscher och det finns många lediga jobb att söka. Framför allt gäller det företagstjänster men också branscher som drabbades hårt av pandemin, såsom hotell och restaurang samt handeln. Även inom vården är efterfrågan fortsatt stor.

Osäkert läge i omvärlden

Arbetsförmedlingen bedömer att arbetslösheten kommer fortsätta att minska i en snabbare takt än vad som tidigare bedömts, åtminstone under de närmast kommande månaderna. Arbetslösheten förväntas därefter fortsätta att minska fram till och med 2025. Minskningstakten väntas dock dämpas något, främst till följd av att konjunkturen mattas av.

Läget är som tidigare svårbedömt och det finns indikationer på en något svagare utveckling på arbetsmarknaden. I takt med att Rysslands krig i Ukraina blir alltmer utdraget ökar risken för betydande och allvarliga negativa ekonomiska konsekvenser. Redan före krigsutbrottet i Ukraina steg inflationen (i Sverige och i många andra länder), och den drivs nu på av stigande energi- och matpriser. Riksbanken har (liksom flera andra centralbanker) påbörjat en period av räntehöjningar. I kombination med den osäkerhet som Rysslands krig innebär kan det leda till minskade investeringar, en lägre privat konsumtion och att företagen blir mer återhållsamma i sina anställningsplaner. En sådan utveckling innebär negativa konsekvenser på arbetsmarknaden och ökar svårigheten att etablera sig på den.

Svårt att bedöma flyktingströmmarna från Ukraina till Sverige

Det är fortfarande svårt att bedöma hur många ukrainare på flykt som kommer till Sverige. Migrationsverket har sänkt sin bedömning jämfört med föregående utgiftsprognos. I sitt huvudscenari beräknar Migrationsverket att cirka 55 000 skyddsökande kommer att ta sig till Sverige under 2022. Det lägre respektive högre scenariot är också sänkta till 45 000 respektive 100 000 personer. I huvudscenariot ligger en förväntad uppskattning om att drygt 10 procent väljer att återvända till Ukraina under året.

En majoritet av flyktingarna väntas vara kvinnor och barn. Migrationsverket uppger att nästan 40 000 personer ansökt om skydd enligt massflyktsdirektivet fram till och med den 1 juni. Av dessa har cirka 36 000 personer fått ett tidsbegränsat uppehålls- och arbetstillstånd. Det tillfälliga uppehålls- och arbetstillstånd som massflyktsdirektivet medger är tidsbegränsat till och med den 4 mars 2023, men kan komma att förlängas beroende på utvecklingen.

Hur många av de vuxna flyktingarna som kommer att använda sig av Arbetsförmedlingens tjänster och insatser för sin etablering på arbetsmarknaden är svårt att svara på. De uppehållstillstånd som beviljas målgruppen ligger inte till grund för folkbokföring och ger därmed inte heller inträde i etableringsprogrammet. Det kan innebära att en lägre andel av de ukrainska flyktingarna kommer vända sig till Arbetsförmedlingen. I dagsläget är det relativt få som har kontaktat myndigheten, i slutet på juni uppgick antalet personer från Ukraina (vilka omfattas av massflyktingsdirektivet) som skrivit in sig på Arbetsförmedlingen till omkring 1 900.

Om detta ändras eller om flyktingarnas ekonomiska ersättning på något sätt kopplas till ett villkor att vara inskriven på Arbetsförmedlingen, kan det innebära att en högre andel kommer att vända sig till myndigheten för sin arbetsmarknadsetablering.

Fortsatt risk för högre långtidsarbetslöshet

Långtidsarbetslösheten började stiga redan under den konjunkturavmattning som inleddes under det andra halvåret 2019. Utvecklingen förstärktes sedan av pandemin när efterfrågan på arbetskraft dämpades och konkurrensen om jobben ökade. I mars 2020 uppgick antalet långtidsarbetslösa till 155 000 personer. Efter det fortsatte antalet inskrivna arbetslösa som varit utan arbete i tolv månader eller mer att öka till rekordhöga nivåer. Antalet långtidsarbetslösa uppgick till som mest 190 000 personer i maj 2021.

Därefter har antalet gradvis minskat och i slutet på juni uppgick antalet till ca 160 200 personer. Antalet har främst minskat bland de långtidsarbetslösa med kortare tid utan arbete (12–18 månader). Men även bland dem som varit utan arbete i två år eller mer syns en avtagande ökningstakt på ett års sikt. I jämförelse med de närmast föregående månaderna noteras även vissa minskningar bland denna grupp av arbetslösa. I slutet på juni uppgick antalet personer som varit utan arbete i två år eller mer till omkring 97 100 personer.

Men trots att antalet långtidsarbetslösa fortsatt att minska utgör de ändå i slutet på juni 48 procent av samtliga inskrivna arbetslösa.

Antalet inskrivna arbetslösa fortsätter att minska

Det osäkra läget i ekonomin och vår omvärld förvärrar bedömningen av arbetsmarknadens utveckling. Myndigheten bedömer dock att arbetslösheten kommer att minska i en något snabbare takt än vad som förväntades i tidigare utgiftsprognos, i varje fall under de närmast kommande månaderna. Antalet inskrivna arbetslösa väntas nu uppgå till i genomsnitt 345 000 personer under 2022. Bedömningen om 340 000 inskrivna arbetslösa under 2023 som gjordes i samband med föregående utgiftsprognos kvarstår. Som andel av den registerbaserade arbetskraften motsvarar det en arbetslöshetsnivå på 6,8 procent under 2022. För 2023 är motsvarande 6,6 procent, se tabellen nedan.¹³

Tabell 1: Arbetsförmedlingens bedömning av antalet och andelen* inskrivna arbetslösa (årsgenomsnitt) 16–64 år, 2020–2024, preliminära bedömningar

	Aktuell bedömning		Bedömning i föregående utgiftsprognos	
	Antal	Andel	Antal	Andel
2021	-	-	409 600	8,0%
2022	345 000	6,8%	351 000	6,9%
2023	340 000	6,6%**	340 000	6,7%
2024	336 000	6,5%**	336 000	6,6%
2025	334 000	6,5%**	334 000	6,6%

*Andel av den registerbaserade arbetskraften (RAMS 16–64 år).

**Justerade nivåer till följd av uppdaterad registerbaserad arbetskraft (RAMS 16–64 år).

¹³ Avser inskrivna arbetslösa (öppet arbetslösa eller sökande i program med aktivitetsstöd) 16–64 år som andel av den registerbaserade arbetskraften 16–64 år.

3 Prognos för utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv

Arbetsförmedlingen disponerar följande anslag inom utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv:

- 1:1 ap1 AF förvaltningskostnader
- 1:2 ap1 Aktivitetsstöd
- 1:2 ap2 Bidrag till arbetslöshetsersättning
- 1:2 ap3 Statliga ålderspensionsavgifter
- 1:3 ap1 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser
- 1:3 ap2 Statsbidrag till kommuner för främjande av lokala överenskommelser
- 1:3 ap3 Främjande- och utvecklingsinsatser för att påskynda nyanländas etablering
- 1:4 ap1 Lönebidrag m.m.
- 1:13 ap1 Nystartsjobb
- 1:13 ap2 Stöd för yrkesintroduktionsanställningar
- 1:13 ap3 Etableringsjobb
- 1:13 ap4 Statliga ålderspensionsavgifter
- 1:14 ap1 Etableringsersättning till vissa nyanlända invandrare

3.1 Prognostiserade utgifter och antal deltagare i program

Arbetsförmedlingen utgår i utgiftsprognosen från regeringens senaste förslag till tilldelning av medel för de arbetssökande för perioden¹⁴. För att använda dessa medel fullt ut och klara planerade ökningarna av deltagare i program och insatser, genomföra satsningarna inom ärendehandläggningen och samtidigt leverera resultat inom övriga mål och uppdrag, ser Arbetsförmedlingen ett ökat behov av förvaltningsmedel. Att fortsätta leverera i enlighet med förväntningarna kommer att vara resurskrävande. Arbetsförmedlingen bedömer därför att en förstärkning av förvaltningsanslaget behövs i enlighet med myndighetens budgetunderlag för 2023 – 2025, se kapitel 4.

Möjligheten till finansiering av programinsatser med REACT-EU medel är på samma nivå som i föregående utgiftsprognos.

Bilaga 1–4 Beloppsbilaga redovisar antalet deltagare i arbetsmarknadspolitiska program och upphandlade matchningstjänster samt utgifterna för dessa. Antalet deltagare i program består av både deltagare med och utan aktivitetsstöd. Deltagare i arbetsmarknadspolitiska program utan aktivitetsstöd består till stor del av personer med ersättning från sjukförsäkringen eller etableringsersättning. Utgifterna för programmen för deltagare i samarbetet med Försäkringskassan belastar utgiftsområde 10 anslag 1:6 och ersättningen till individen i etableringsprogrammet belastar utgiftsområde 14 anslag 1:14 ap1.

¹⁴ Vårändringsbudgeten 2022 och vårpropositionen som beslutades av riksdagen den 22 juni

Följande kapitel beskriver förutsättningarna för varje anslag och anslagspost mer ingående.

Förändrad redovisning av lönestöd

Arbetsförmedlingen har i tidigare utgiftsprognoser utgått från sökandestatistiken i redovisningen av antalet personer med subventionerade anställningar, lönebidrag och nystartsjobb. Från och med denna utgiftsprognos redovisas i stället ärendestatistiken. Det innebär att samtliga personer som tar del av stödet redovisas, oavsett om det sker i kombination med ett annat programbeslut eller inte. Förändringen bedöms ge en mer rättvisande bild av hur många som tar del av insatsen och innebär även en bättre överensstämmelse med myndighetens interna planering och uppföljning.

Ändrade förutsättningar och anpassningar till 2023 medför anslagssparande 2022

Arbetsförmedlingen har redan i tidigare lämnade utgiftsprognoser under 2022 bedömt att det under innevarande år kommer att uppstå anslagssparanden på anslagen för aktivitetsstöd samt för arbetsmarknadspolitiska program och insatser. I tidigare utgiftsprognoser har Arbetsförmedlingen påtalat att obalansen mellan förvaltningsanslaget och programanslagen innebär att programmedel inte kan nyttjas fullt ut. Obalansen har förstärkts av det produktionsbortfall som utmaningarna med att rekrytera personal samt den höga sjukfrånvaron vid årets början inneburit, se vidare kapitel 4.

Anslagssparandet beror även på att bedömt nyttjande av anslagskrediten 2021 (som skulle ha minskat tillgängliga medel 2022) inte uppstod då en förstärkning i form av att delar av överskottet för arbetslöshetsersättningen i enlighet med Arbetsförmedlingens förslag flyttades till anslaget för aktivitetsstöd i slutet av 2021.¹⁵ Regeringen fattade beslut om de ändrade förutsättningarna den 3 november 2021 och myndighetens regleringsbrev beslutades den 22 december.

Under hösten 2021, d.v.s. innan beskedet om flytt av medel blev klart, behövde Arbetsförmedlingen bromsa anvisningarna till program och insatser eftersom medel för aktivitetsstöd var begränsade. I denna utgiftsprognos kan Arbetsförmedlingen konstatera att den inbromsningen har påverkat utfallet för 2022 mer än vad som tidigare bedömts. Arbetsförmedlingens styrning av verksamheten fokuserar i första hand på insatser för att bryta långtidsarbetslöshet i syfte att klara mål och uppdrag i regleringsbrevet. För att ytterligare öka nyttjandet av medel innevarande år krävs att insatserna till arbets sökande med kort inskrivningstid ökar kraftigt. Att utifrån sent ändrade ekonomiska förutsättningar styra om verksamheten på ett sådant sätt är näst intill omöjligt. Det kräver bland annat både ökad produktionskapacitet och förändrade arbetsätt.

Arbetsförmedlingen behöver redan under hösten 2022 anpassa antalet deltagare i program och insatser för att möta de aviserade minskningarna av anslagen för 2023.

¹⁵ Det i föregående utgiftsprognoser bedömda anslagssparandet för aktivitetsstöd 2022 förklaras även av att anslaget förstärktes i regleringsbrevet för 2022 jämfört med vad som tidigare aviserats, som en följd av att extratjänsterna fasas ut.

Det beror på att besluten och därmed kostnaderna sträcker sig över årsskiftet. Därtill påverkar den aviserade minskningen av förvaltningsanslaget 2023 myndighetens produktionskapacitet. Sammantaget innebär det att möjligheten att minska anslagssparandet 2022 genom ökade anvisningar under resterande del av året är begränsad. Denna utveckling belyser både behovet av långsiktiga och hållbara budgetförutsättningar liksom hur samspelet mellan programmedel och förvaltningsresurser hänger samman.

Ytterligare en orsak till att anslagssparandet är högre än vad som tidigare bedömts är att fler arbetssökande med kort inskrivningstid lämnat Arbetsförmedlingen för arbete. Det är en positiv följd av den starka arbetsmarknaden. Samtidigt är det också en förklaring till att antalet deltagare inom denna grupp, och därmed kostnaderna, blivit lägre än tidigare bedömt.

Prognos för utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och
arbetsliv

Tabell 2: Tilldelning, föreslagen tilldelning, utgifter och sparande/underskott år 2021 – 2025 inom utgiftsområde 14 Arbetsmarknad och arbetsliv (miljoner kronor)

	1:1 ap1	1:2 ap1	1:2 ap2	1:2 ap3	1:3 ap1	1:3 ap2	1:3 ap3	1:4 ap1	1:13 ap1	1:13 ap2	1:13 ap3	1:13 ap4	1:14 ap1	Totalt
Tilldelning & förslag till tilldelning														
2022	8 079	19 300	20 011	3 827	9 064	20	80	14 058	5 320	18	325	8	1 196	81 306
Regleringsbrev	7 861	19 300	20 011	3 827	9 064	20	80	14 058	5 320	18	325	8	1 196	81 088
Överföring	218													218
Förslag till tilldelning inklusive prognostiserad överföring från föregående år														
2023	7 703	14 270	14 747	2 861	7 918		70	14 177	7 865	18	611		1 308	71 548
2024	7 104	14 200	14 813	2 152	8 814		70	14 249	6 042		814		1 357	69 615
2025	7 119	14 275	14 840	2 829	8 798		70	14 308	4 217		1 628		1 305	69 390
Kostnader														
2021	7 740	19 501	21 230	4 693	11 375	24	26	12 612	3 385	15			1 347	81 947
2022	7 979	17 333	14 660	3 827	7 492	20	80	12 464	4 104	18	325	8	1 042	69 353
2023	7 703	14 352	11 918	2 861	7 915		70	13 684	6 658	18	611		1 215	67 005
2024	7 104	14 185	11 765	2 152	8 814		70	14 250	5 670	3	814		1 327	66 153
2025	7 119	14 264	11 707	2 829	8 775		70	14 309	4 881		1 628		1 302	66 882
Sparande														
2021	218	372	6 907		884	1	54	1 254	767	13	814		328	11 612
2022	100	1 967	5 351		1 572			1 594	1 216				154	11 954
2023		-82	2 829		3			493	1 207				93	4 543
2024		15	3 048					-1	372	-3			30	3 461
2025		11	3 133		23			-1	-664				3	2 505

4 Anslag 1:1 – Arbetsförmedlingens förvaltningskostnader

Tabell 3: Anslag 1:1 Förvaltningskostnader - Tilldelning/förslag till tilldelning och beräknade utgifter 2021 – 2025 (miljoner kronor)

	2021	2022	2023	2024	2025
Tilldelning/förslag till tilldelning (överföring från föregående år)	7 958	8 079	7 703	7 104	7 119
Beräknade utgifter	7 740	7 979	7 703	7 104	7 119
Beräknat sparande/underskott	218	100			
Beräknade utgifter i föregående utgiftsprognos	7 740	8 079	7 603	7 104	7 119

Rekryteringsläget och hög sjukfrånvaro leder till lägre kostnader och påverkar produktionskapaciteten

Kostnaderna under anslaget 2022 beräknas till 7 979 miljoner kronor, vilket är 100 miljoner kronor lägre än i föregående utgiftsprognos och innebär ett anslagssparande på motsvarande belopp. Det finns även en osäkerhet kring nyttjandet av de 50 miljoner kronor som tillfördes anslaget i vårändringsbudgeten för införandet av etableringsjobb då det endast är en tillfällig förstärkning för 2022 och kommer relativt sent på året.

Som beskrivits redan i föregående utgiftsprognos är det främst personalkostnaderna som är lägre än planerat för 2022. Till följd av de osäkra budgetförutsättningarna, både tidigare och kommande år, har Arbetsförmedlingen svårt att planera långsiktigt för rekryteringar. Innevarande år försöker myndigheten täcka upp behoven med konsulter och samtidigt säkra en stabil personalsituation med tillsvidareanställningar. Konkurrensen på arbetsmarknaden påverkar dock rekryteringarna i viss omfattning genom att Arbetsförmedlingen konkurrerar med flera andra arbetsgivare om samma kompetens. Dessa svårigheter understryker behovet av långsiktiga och hållbara budgetförutsättningar som tidigare nämnts.

Överskottet på personalkostnaderna kan även till viss del förklaras av höga sjuktal vid årets början.

Tillgängliga resurser är en grundläggande förutsättning för att nå målen i myndighetens verksamhetsplan. Därmed har utmaningarna med att rekrytera medarbetare tillsammans med den höga sjukfrånvaron början på året inneburit ett ansträngt läge som även påverkat myndighetens produktionskapacitet.

Arbetsförmedlingen står inför fortsatta utmaningar

Långtidsarbetslösheten riskerar att bita sig fast på en historiskt hög nivå, vilket innebär ökat behov av fördjupat stöd. Samtidigt ska antalet deltagare i program och insatser öka. Därtill kommer arbetet med att hantera den pågående reformeringen

och flertalet nya och omfattande uppdrag för myndigheten. Vidare råder ett osäkert läge i omvärlden som tidigare beskrivits, Det är ännu för tidigt att se vad Rysslands krig i Ukraina kommer att innebära för myndighetens verksamhet.

Arbetsförmedlingen arbetar målmedvetet för att kunna erbjuda en likvärdig service i hela landet. Kombinationen av olika sätt att möta myndigheten är avgörande för att lyckas med detta. Att säkra en likvärdig service i hela landet med ändamålsenlig lokal närvaro i olika former är dock något som också förutsätter långsiktiga och hållbara budgetförutsättningar.

Förvaltningsanslaget minskar kommande år

Jämfört med tillgängliga medel (inklusive anslagssparande från 2021) minskar förvaltningsanslaget sammantaget med 960 miljoner kronor under perioden 2022 till 2025 enligt aviserade anslagsnivåer. Kravet på myndigheten att anpassa sig till ett minskat förvaltningsanslag följande år finns därmed kvar. Jämfört med 2018 minskar anslaget fram till 2024 sammantaget med 1,3 miljarder kronor, från 8,4 miljarder kronor 2018 till 7,1 miljarder kronor 2024. Beräknade utgifter för åren 2023 – 2025 enligt tabell 3 ovan är en anpassning till föreslagna anslagsnivåer och speglar inte det verkliga behovet av resurser.

Samspelet mellan förvaltningsanslag och programanslag är en viktig förutsättning för att kunna genomföra arbetsmarknadspolitiken

Arbetsförmedlingen kommer fortsätta att, i samverkan med olika former av aktörer enligt myndighetens uppdrag, göra det bästa möjliga av de medel som finns. Myndigheten betonar att det behövs anställda både för att kunna ge stöd till arbetssökande och arbetsgivare samt för att bedöma, besluta, samordna och följa upp insatser. Att samverka effektivt med andra aktörer är även det resurskrävande arbetsuppgifter. Samspelet mellan förvaltningsanslag och programanslag är därför en viktig förutsättning för att kunna genomföra arbetsmarknadspolitiken och bedriva en effektiv verksamhet.

I takt med att anvisningarna till upphandlade matchningstjänster ökar kommer Arbetsförmedlingen att behöva utöka sin kontrollverksamhet och uppföljning gentemot fristående aktörer för att säkerställa att de levererar enligt avtal. Kontrollverktygen behöver bli fler och spetsas för att utveckla effektivitetstillsynen och för att förekomma oegentligheter. Även arbetet med att förbättra god förvaltning gentemot arbetssökande och arbetsgivare samt att motverka olika typer av brott mot välfärdssystemet är resurskrävande och behöver prioriteras ytterligare.

Att fortsätta leverera i enlighet med förväntningar kommer att vara resurskrävande

Tillräckliga förvaltningsresurser en förutsättning för att klara planerade ökning av deltagare i program och insatser i enlighet med denna utgiftsprognos. Att fortsätta leverera i enlighet med förväntningar kommer att vara resurskrävande. I enlighet med myndighetens budgetunderlag för 2023 – 2025¹⁶ bedömer Arbetsförmedlingen att tilldelade medel för 2022 (7 810 miljoner kronor) behövs även för de kommande åren. Utöver det ser Arbetsförmedlingen ett ytterligare behov av medel om

¹⁶ Af-2021/0068 4268

sammantaget 430 miljoner kronor för 2023 för att öka beslutskapaciteten samt effektivisera ärendehantering för budgetåret 2023. För åren 2024 och 2025 finns fortsatt stor osäkerhet som medför att Arbetsförmedlingen behöver föra en fortsatt dialog om medelsbehoven för dessa år.

Ökade förväntningar på verksamheten behöver följas av motsvarande finansiering
Förväntningarna på Arbetsförmedlingen är höga och resurskrävande. Det framgår inte minst av de nya uppdrag som regeringen gett myndigheten (se kapitel 2 Inledning). Arbetsförmedlingen har ännu inte haft förutsättningar att bedöma omfattningen av tillkommande resursbehov för genomförande av ovannämnda nya uppdrag, men konstaterar att det kommer bli resurskrävande. Enbart IT-utveckling kopplat till ansvaret som beredskapsmyndighet beräknas vid en första uppskattning medföra ökade kostnader om cirka 60 miljoner kronor för 2023 och 110 miljoner kronor från 2024 och framåt. Det kommer dock att medföra ytterligare kostnadsökningar utöver det. Ett arbete pågår för att göra uppskattningar av dessa kostnader. Arbetsförmedlingen betonar därför återigen att alla ytterligare förväntningar på verksamheten, jämfört med nuläget, behöver följas av motsvarande finansiering.

5 Anslag 1:2 – Aktivitetsstöd och arbetslöshetsersättning

5.1 Anslag 1:2 ap1 Aktivitetsstöd

Tabell 4: Anslag 1:2 ap1 Aktivitetsstöd - Tilldelning/förslag till tilldelning och beräknade utgifter 2021 – 2025 (miljoner kronor)

Anslag 1:2 ap1					
Miljoner kronor					
	2021	2022	2023	2024	2025
Tilldelning/förslag till tilldelning	19 873	19 300	14 270	14 200	14 275
Beräknade utgifter	19 501	17 333	14 352	14 185	14 264
Beräknade sparande/underskott	372	1 967	-82	15	11
<i>Beräknade utgifter i föregående prognos</i>	19 501	18 474	14 099	14 340	14 204

Kostnader för deltagare i arbetsmarknadspolitiska program

Kostnaderna under anslaget 2022 beräknas till 17 333 miljoner kronor, vilket är 1 141 miljoner kronor lägre än i föregående utgiftsprognos och innebär ett anslagssparande på 1 967 miljoner kronor. De lägre kostnaderna förklaras framför allt av nedskrivningen av antalet deltagare i program men även av lägre kostnad per deltagare.

För 2023 minskar anslaget med cirka 5 miljarder kronor jämfört med 2022, delvis som en följd av den tillfälliga höjningen av ersättningsnivåerna upphör den 1 januari 2023. Arbetsförmedlingen bedömer dock att effekterna av den tillfälliga höjningen 2022 kommer att påverka utfallet även under 2023 till viss del, på grund av eftersläpning av utbetalningar för 2022.

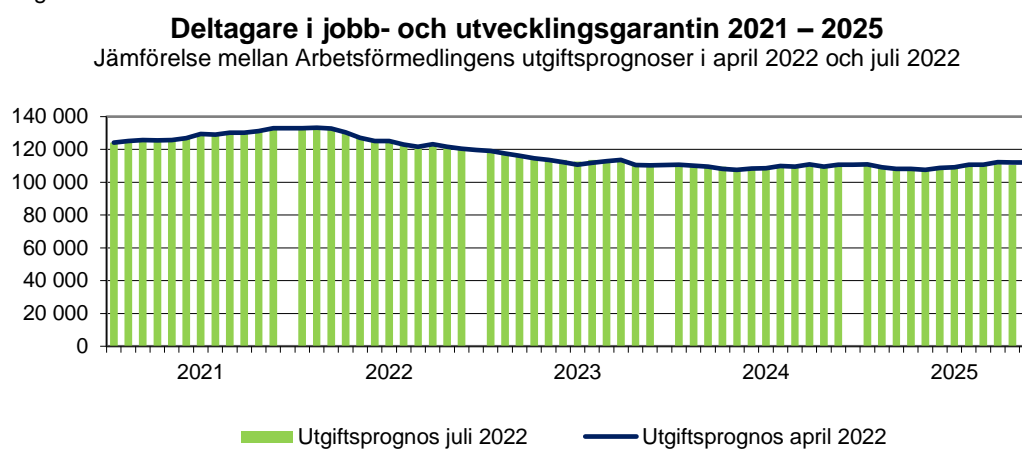
I följande avsnitt redovisar Arbetsförmedlingen sin bedömning av utvecklingen av deltagare med aktivitetsstöd uppdelat på program och insatser.

5.1.1 Jobb- och utvecklingsgarantin

Antalet deltagare i jobb- och utvecklingsgarantin fortsätter att minska under 2022 i ungefär samma omfattning som bedömdes i föregående utgiftsprognos. Antalet bedöms uppgå till i genomsnitt 126 300 personer under 2022, vilket är 100 färre än i föregående utgiftsprognos. Under 2023 väntas antalet att minska till i genomsnitt 113 900 personer.

Inflödet till jobb- och utvecklingsgarantin har minskat och var lägre i april och maj än samma månader i fjol. Parallellt har utflödet från garantin ökat. Att antalet personer inom jobb- och utvecklingsgarantin nu minskar kan i hög grad kopplas till att antalet långtidsarbetslösa (personer som varit arbete i 12 månader eller mer) generellt minskar.

Diagram 1:

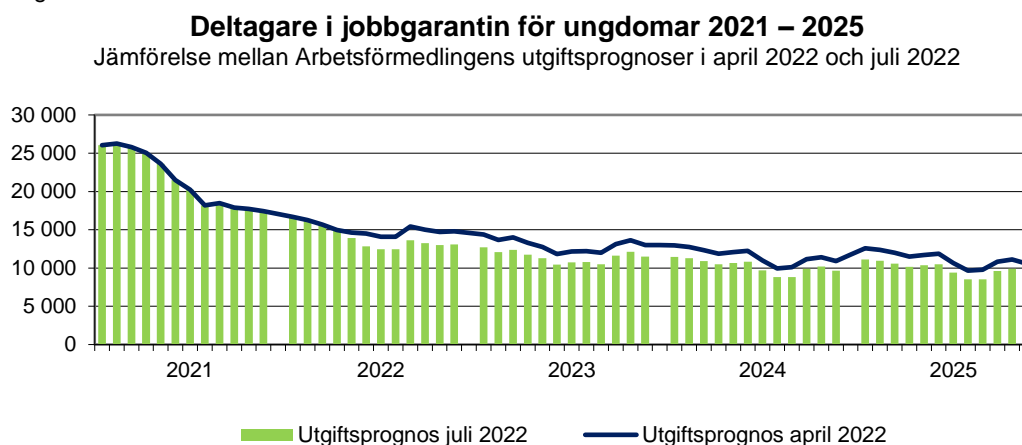


5.1.2 Jobbgarantin för unga

Antalet deltagare i jobbgarantin för ungdomar bedöms i genomsnitt uppgå till 14 000 personer under 2022, vilket är 1 100 färre än i föregående utgiftsprognos. För 2023 beräknas antalet i jobbgaranti för ungdomar till i genomsnitt 11 500 per månad, vilket är 1 500 färre än i föregående utgiftsprognos.

Inflödet till jobbgarantin för ungdomar har fortsatt att minska. Att färre ungdomar skrivs in i garantin kan i hög grad kopplas till att färre ungdomar skriver in sig som arbetslösa på Arbetsförmedlingen.

Diagram 2



5.1.3 Deltagare i arbetsmarknadspolitiska program utanför ramprogrammen

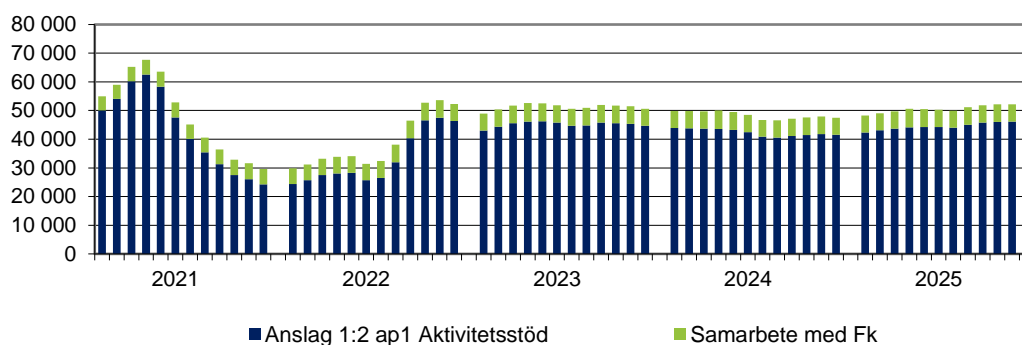
Antalet deltagare i arbetsmarknadspolitiska program utanför ramprogrammen 2022 bedöms uppgå till 39 000 personer i genomsnitt, vilket är 7 300 personer färre än i föregående utgiftsprognos. Merparten av dem som deltar i en tidig insats gör det i kombination med tjänster från leverantörer, där det största antalet deltagare är anvisade till en matchningstjänst.

För 2022 beräknas utgifterna för i genomsnitt 33 200 personer belasta anslag 1:2 ap1 Aktivitetsstöd, vilket är 7 900 personer färre än i föregående utgiftsprognos.

I samarbetet med Försäkringskassan belastar 5 800 personer utgiftsområde 10 (Ekonomisk trygghet vid sjukdom och handikapp), 600 personer fler än i föregående utgiftsprognos.

Diagram 3

Deltagare månadsvis i program utanför ramprogrammen 2021 – 2025



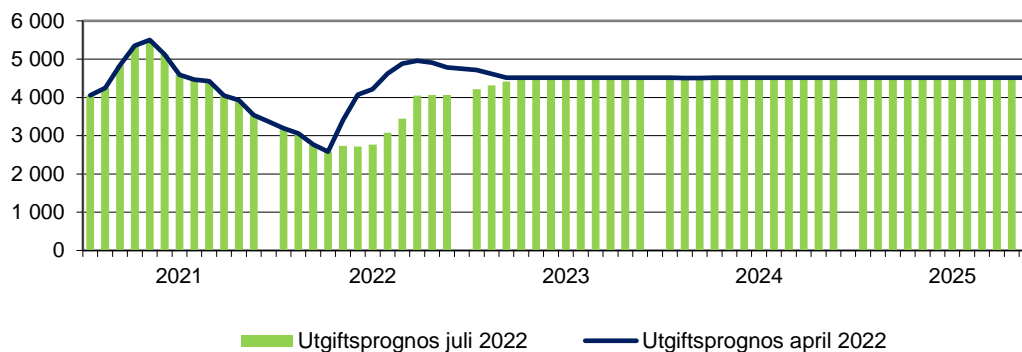
Insatser och resurser prioriteras till dem som står längst ifrån arbetsmarknaden
Som beskrivs i avsnitt 2.1 prioriterar Arbetsförmedlingen insatser och resurser till de arbetssökande som står längst ifrån arbetsmarknaden. Här ingår till exempel personer utan gymnasieutbildning, nyanlända och personer med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga. För dem kan en tidig insats såsom arbetsmarknadsutbildning, en rustande tjänst eller en matchande tjänst utifrån bedömt behov vara avgörande för att skapa rätt förutsättningar till arbete.

5.1.4 Arbetsmarknadsutbildning

Arbetsmarknadsutbildning används både inom och utanför ramprogrammen. Programmet arbetsmarknadsutbildning, som används för deltagare utanför ramprogrammen, beräknas under 2022 ha i genomsnitt 3 200 deltagare, vilket är 800 personer färre än i föregående utgiftsprognos.

Diagram 4

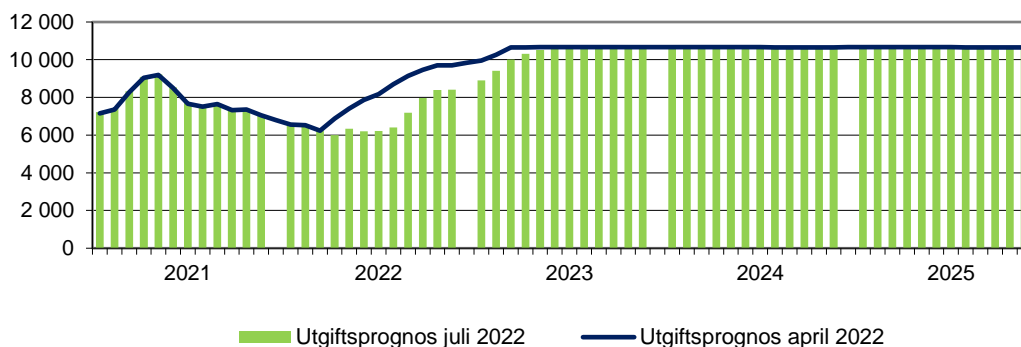
Deltagare månadsvis i programmet arbetsmarknadsutbildning 2021 – 2025
Jämförelse mellan Arbetsförmedlingens utgiftsprognoser i april 2022 och juli 2022



Det totala antalet deltagare i arbetsmarknadsutbildning beräknas till i genomsnitt 6 900 under 2022, vilket är 1 100 färre än i föregående utgiftsprognos. Under 2023 beräknas i genomsnitt 10 300 deltagare delta, vilket är 300 personer färre än i föregående utgiftsprognos.

Diagram 5

Totalt antal i arbetsmarknadsutbildning 2021 – 2025
Jämförelse mellan Arbetsförmedlingens utgiftsprognoser i april 2022 och juli 2022



Bedömningen av antalet deltagare bygger på tillgängliga anvisningsbara platser, vilka påverkas av de rättsliga processer som ofta uppstår i samband med överprövning av Arbetsförmedlingens tilldelningsbeslut. Processen från identifierat behov av arbetsmarknadsutbildning till beslut för lämpliga kandidater är dessutom personalkrävande och komplex och kräver involvering av flera parter.

Svårt att hitta deltagare med rätt förutsättningar för att delta i arbetsmarknadsutbildning

Utmaningarna för anvisning till arbetsmarknadsutbildning kvarstår och bedömningen för utvecklingen av antalet deltagare 2022 är lägre jämfört med föregående utgiftsprognos. Till stor del beror det på att det är svårt att hitta deltagare som både har intresse, motivation och förutsättningar att ta del av och klara av de nuvarande utbildningarna.

Bortfallet under processens gång från information till faktiskt deltagande i en arbetsmarknadsutbildning är stort och kan till viss del förklaras av att den positiva utvecklingen på arbetsmarknaden lett till att fler övergår till arbete. Det förklaras även av att många arbetssökande inte klarar de förkunskaper som krävs för utbildningen, bland annat vad gäller språkkunskaper. En annan orsak är att många av de arbetssökande som står något närmare arbetsmarknaden (och som därmed har bättre förutsättningar att klara utbildningarna) tar del av matchningstjänster i stället för arbetsmarknadsutbildning. Det är få som går från en matchningstjänst till en arbetsmarknadsutbildning.

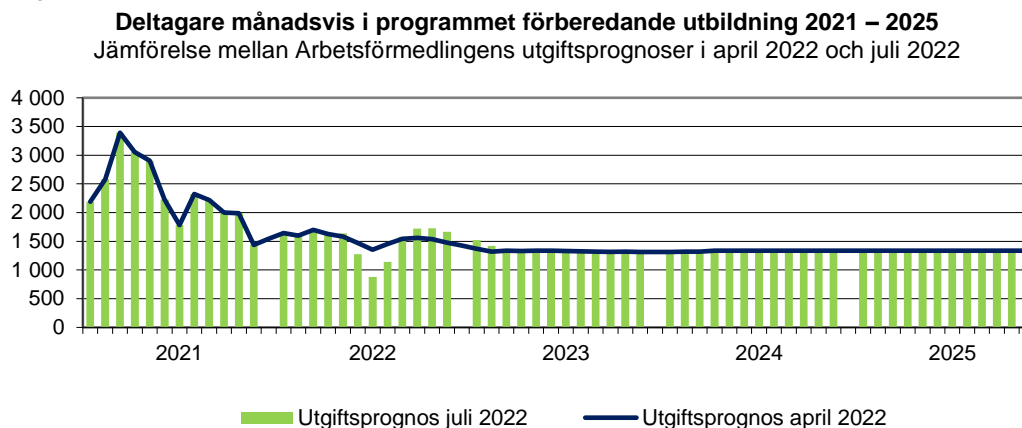
Överskott av platser till följd av den positiva utvecklingen på arbetsmarknaden
Ytterligare en bidragande orsak till att antalet deltagare är lägre jämfört med tidigare bedömning är att det finns regionala obalanser i utbudet av utbildningar. Den positiva utvecklingen på arbetsmarknaden har på vissa orter inneburit att arbetslösheten är väsentligt lägre i relation till det antal utbildningsplatser som Arbetsförmedlingen planerat för och därmed upphandlat.

Myndigheten analyserar fortsatt behovet av att upphandla ytterligare utbildningar, avsikten är även att genomföra en kartläggning över hur utbudet av arbetsmarknadsutbildning kan utvecklas för att långsiktigt öka deltagarantalet, förbättra jämställdheten i deltagande och för att fler långtidsarbetslösa ska kunna ta del av och tillgodogöra sig av utbildningen.

5.1.5 Förberedande utbildning

Förberedande utbildning används både inom och utanför ramprogrammen, Programmet förberedande utbildning, vilket används för deltagare utanför ramprogrammen, beräknas under 2022 i genomsnitt ha 1 500 deltagare, vilket är samma nivå som i föregående utgiftsprognos.

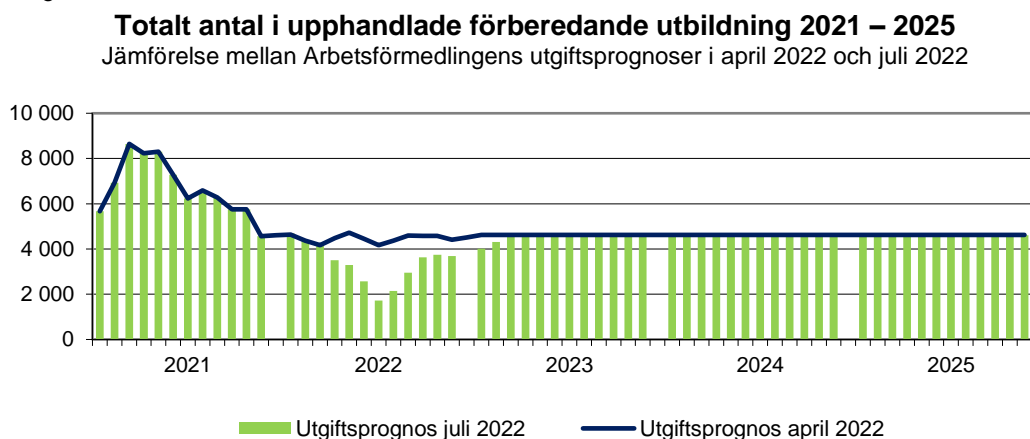
Diagram 6



Upphandlade förberedande utbildningar

Det totala antalet deltagare i upphandlade förberedande utbildning, vilket omfattar deltagare både i ramprogram och programmet förberedande utbildning beräknas till i genomsnitt 3 400 under 2022, vilket är 1 100 färre än i föregående utgiftsprognos.

Diagram 7



Insatser inom förberedande utbildningar

Det största antalet deltagare inom upphandlade förberedande utbildningar deltar i tjänsten yrkes- och studiemotiverande moduler (YSM). Denna tjänst har successivt fasats ut och sista möjligheten att anvisa till YSM-tjänsten var i april 2022. I stället kommer karriärvägledningstjänsten (KVL), som är en förberedande insats, att etableras på fler orter under 2022.

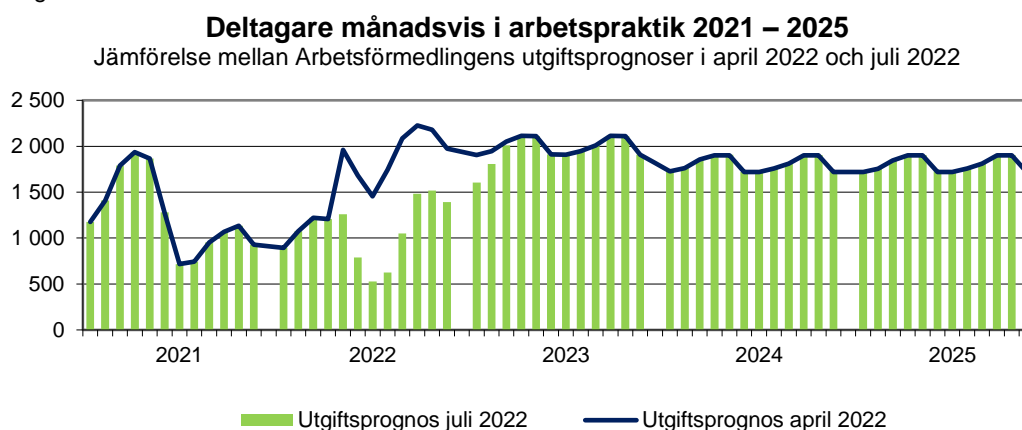
Utöver de upphandlade förberedande utbildningarna erbjuds även studiemotiverande folkhögskolekurs (SMF), vilket i genomsnitt ca 1 000 personer deltagit i under 2022. Dessa beslut ingår inte i redovisningen av totalt antal i förberedande utbildning, då det inte är en upphandlad tjänst utan en överenskommelse med Folkbildningsrådet. Redovisning av antalet deltagare framgår i avsnitt 11 Tabeller. Insatsen lämpar sig för ungdomar som saknar fullföljd gymnasieutbildning och är i behov av utbildning när de skrivs in i jobbgarantin för ungdomar, men också för övriga inskrivna som saknar fullföljd gymnasieutbildning och behöver förberedelse inför övergång till vidare studier.

För deltagare i etableringsprogrammet finns även möjlighet att delta i etableringskurser vid folkhögskolor, vilket inte heller ingår i redovisningen av deltagare ovan. Redovisning av antalet deltagare framgår i avsnitt 11 Tabeller.

5.1.6 Arbetspraktik

Arbetspraktik bedöms under 2022 ha i genomsnitt 1 100 deltagare, vilket är 500 färre än i föregående utgiftsprognos. Deltagare som tillhör ett ramprogram och har en praktik ingår inte i dessa beräkningar.

Diagram 8



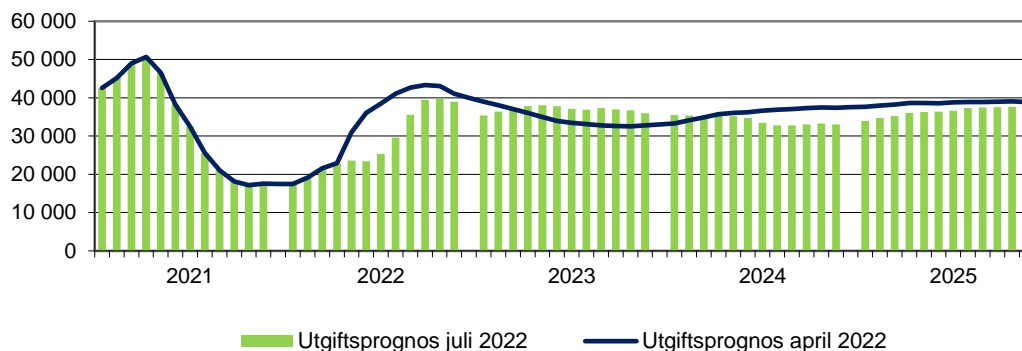
5.1.7 Kartläggning, vägledning och rehabilitering

Kartläggning, vägledning och rehabilitering beräknas under 2022 ha i genomsnitt 28 100 deltagare per månad, vilket är 5 100 färre än i föregående utgiftsprognos. Antalet deltagare i programmet har reviderats eftersom antalet deltagare i matchningstjänster utanför ramprogrammen har skrivits ned¹⁷.

Diagram 9

Deltagare månadsvis i kartläggning, vägledning och rehabilitering 2021 – 2025

Jämförelse mellan Arbetsförmedlingens utgiftsprognoser i april 2022 och juli 2022



5.1.8 Reguljära studier som förberedande insats

Reguljära studier som förberedande insats beräknas under 2022 ha i genomsnitt 3 200 deltagare per månad, vilket är 100 färre än i föregående utgiftsprognos. Dessa deltagare har tidigare redovisats som en del av programmet kartläggning, vägledning och rehabilitering.

Arbetsförmedlingen kan vid de tillfällen där det är arbetsmarknadspolitiskt motiverat erbjuda arbetssökande möjligheten att studera med aktivitetsstöd i upp till ett år. Ett exempel på det är när det bedöms vara det lämpligaste sättet att för att motivera den arbetssökande att påbörja reguljära studier. Ett annat exempel är när den arbetssökande bedöms vara i behov av utbildning men inte uppfyller villkoren för studiemedel eller studiestartsstöd.

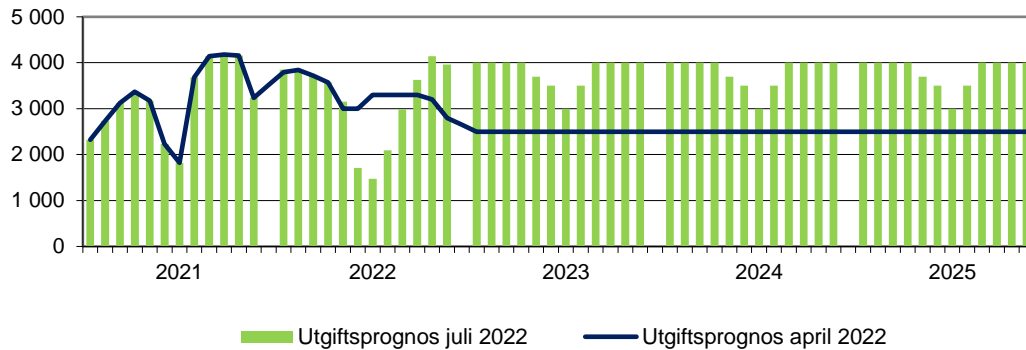
Samtidigt arbetar myndigheten med att informera och motivera arbetssökande med behov av reguljär utbildning om möjligheterna till studiefinansiering genom studiemedel eller studiestartsstöd.

¹⁷ Antalet deltagare i reguljära studier som förberedande insats har tidigare ingått i dessa beräkningar men redovisas nu i avsnitt 5.1.8.

Diagram 10

Deltagare månadsvis i reguljära studier som förberedande insats 2021 – 2025

Jämförelse mellan Arbetsförmedlingens utgiftsprognoser i april 2022 och juli 2022



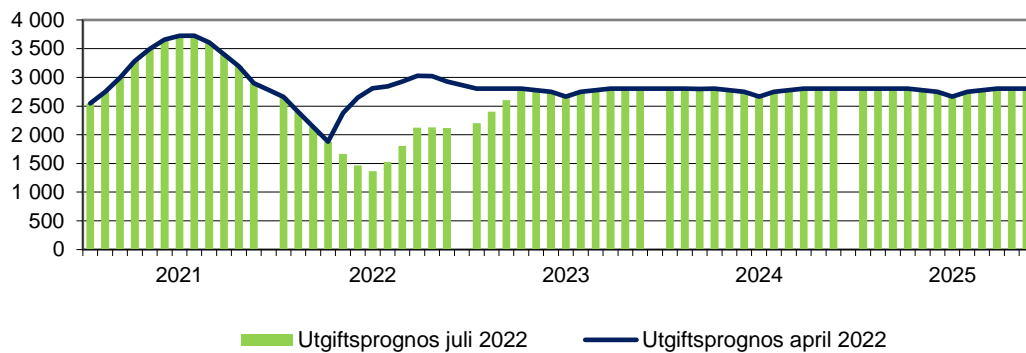
5.1.9 Start av näringsverksamhet

Start av näringsverksamhet beräknas under 2022 i genomsnitt ha 1 900 deltagare, vilket är 700 personer färre än i föregående utgiftsprognos. Utöver de som deltar i programmet start av näringsverksamhet har knappt 400 personer beslut om insatsen start av näringsverksamhet inom ramprogram, varför de inte redovisas här.

Diagram 11

Deltagare månadsvis i start av näringsverksamhet 2021 – 2025

Jämförelse mellan Arbetsförmedlingens utgiftsprognoser i april 2022 och juli 2022



5.2 Anslag 1:2 ap2 - Bidrag till arbetslöshetsersättning

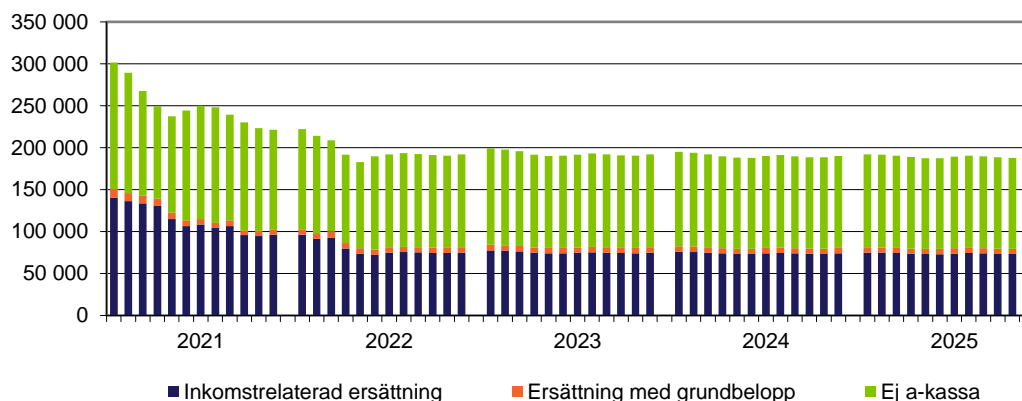
Tabell 5 Anslag 1:2 ap2 tilldelning/ förslag till tilldelning och beräknade utgifter 2021 – 2025 (miljoner kronor)

	2021	2022	2023	2024	2025
Tilldelning/förslag tilldelning	28 137	20 011	14 747	14 813	14 840
Beräknade utgifter	21 230	14 660	11 918	11 765	11 707
Beräknade sparande/underskott	6 907	5 351	2 829	3 048	3 133
<i>Beräknade utgifter i föregående utgiftsprognos</i>	21 230	16 175	13 725	13 549	13 482

Utgifterna under anslaget 2022 beräknas till 14 660 miljoner kronor, vilket är 1 515 miljoner kronor lägre än i föregående utgiftsprognos och innebär ett anslagssparande på 5 351 miljoner kronor. Orsaken till de lägre utgifterna är främst att antalet arbetssökande som bedöms ha rätt till ersättning har minskat mer än vad som tidigare bedömts till följd av den sjunkande arbetslösheten.

Diagram 12

Arbetssökande vid Arbetsförmedlingen 2021 – 2025 fördelat på ersättningskategorier



Tabell 6 Genomsnittlig dagpenning och antalet ersättningsdagar för arbetslöshetsersättning, jämförelse med föregående utgiftsprognos

	Genomsnittlig dagpenning		Antal ersättningsdagar per månad	
	Inkomstrelaterad ersättning	Grundbelopp	Inkomstrelaterad ersättning	Grundbelopp
Utgiftsprognos juli 2022	858 kr	387 kr	17,2 dagar	18,7 dagar
<i>Utgiftsprognos april 2022</i>	<i>845 kr</i>	<i>388 kr</i>	<i>17,5 dagar</i>	<i>19,0 dagar</i>

6 Anslag 1:3 – Kostnader för arbetsmarknads- politiska program och insatser

6.1 Anslag 1:3 ap1 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser

Tabell 7 Anslag 1:3 ap1 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser -
Tilldelning/ förslag till tilldelning och beräknade utgifter 2021 – 2025 (miljoner kronor)

	2021	2022	2023	2024	2025
Tilldelning/förslag till tilldelning (inklusive kreditutnyttjande från föregående år)	12 259	9 064	7 918	8 814	8 798
Beräknade utgifter	11 375	7 492	7 915	8 814	8 775
Beräknat sparande/underskott	884	1 572	3		23
Beräknade utgifter i föregående utgiftsprognos	11 375	8 332	8 108	8 666	8 737

Kostnaderna under anslaget 2022 beräknas till 7 492 miljoner kronor, vilket är 840 miljoner kronor lägre än i föregående utgiftsprognos och ger ett anslagssparande på 1 572 miljoner kronor. Orsakerna till det lägre anslagsutnyttjandet jämfört med föregående utgiftsprognos är främst lägre kostnader för subventionerade anställningar samt lägre kostnader för köpta tjänster och utbildningar.

Finansieringen med medel från REACT-EU beräknas till samma nivå¹⁸ som i föregående utgiftsprognos. Redovisning av hittills rekvirerade medel från React EU redovisas per program i avsnitt 11 Tabeller.

Växling från extratjänster till andra subventionerade anställningar

Extratjänsterna fasas ut från och med 1 januari 2022 enligt regeringens instruktioner. Arbetsförmedlingen ser över möjligheterna att möta behovet hos de arbetssökande som tidigare varit aktuella för extratjänster genom att öka användningen av andra subventionerade anställningar och insatser. I första hand handlar det om nystartsjobb och introduktionsjobb. Dessa har historiskt haft en delvis annan målgrupp än extratjänster och i högre utsträckning riktat sig till privata företag. För extratjänster har överenskommelser gjorts med kommuner om ett antal platser. För övriga subventionerade anställningar handlar det oftast om enstaka platser per företag, vilket gör att hanteringen kräver andra arbetssätt som på många sätt är mer resurskrävande.

Arbetsförmedlingen har för 2022 satt mål och aktiviteter för 2022 för att hantera avsaknaden av extratjänster genom en växling mot andra insatser. Det innebär bland annat att:

¹⁸ Beräknat nyttjande av REACT-EU medel för 2021 är 38 miljoner kronor, för 2022 800 miljoner kronor och för 2023 742 miljoner kronor.

- tydliggöra vilka insatser som ska erbjudas dem som inte bedöms aktuella för tjänsten rusta och matcha,
- utveckla arbetet med insatser i samverkan,
- förstärka myndighetens arbetsgivarinriktade arbete i samarbete med leverantörer, samt
- genomföra proaktiva insatser mot arbetsgivare för att öka intresset att anställa med stöd.

Jobb för unga och sommarjobb

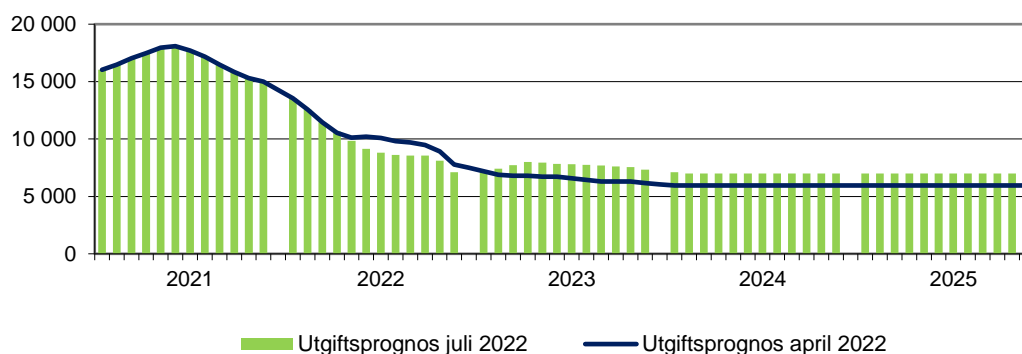
Arbetsförmedlingen fick i april ett regeringsuppdrag att fördela 100 miljoner kronor till kommunerna för att stärka deras möjligheter att skapa jobb för ungdomar och sommarjobb. Denna satsning ska finansieras inom befintligt anslag. Arbetet pågår med att teckna avtal med kommunerna både avseende både jobb för unga och sommarjobb.

6.1.1 Subventionerade anställningar

Antalet personer med subventionerade anställningar 2022 beräknas uppgå till 9 700 personer i genomsnitt, vilket 700 personer färre än i föregående utgiftsprognos. Utvecklingen av antalet deltagare för 2023–2025 utgår från aviserad anslagsnivå.

Diagram 13

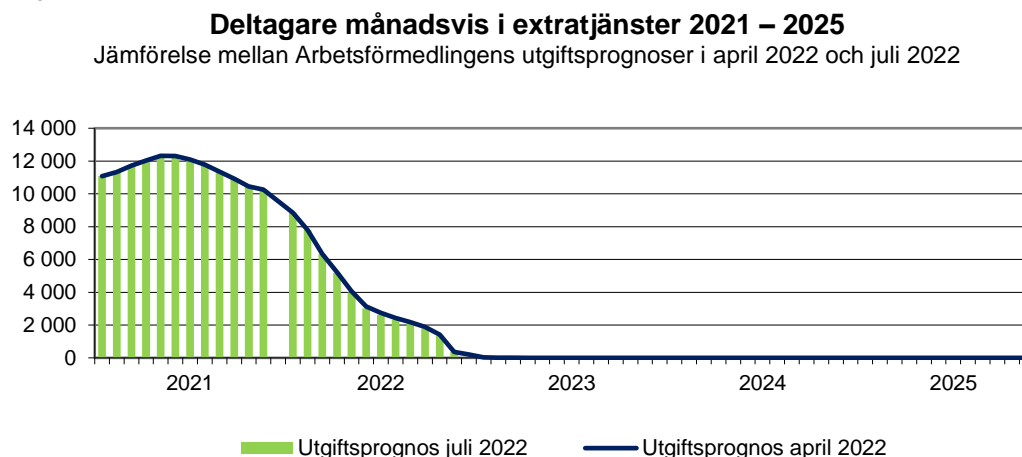
Deltagare månadsvis i subventionerade anställningar 2021 – 2025
Jämförelse mellan Arbetsförmedlingens utgiftsprognoser i april 2022 och juli 2022



Extratjänster

Antalet personer med en extratjänst beräknas under 2022 i genomsnitt till 3 800 per månad, vilket är 100 färre än i föregående utgiftsprognos.

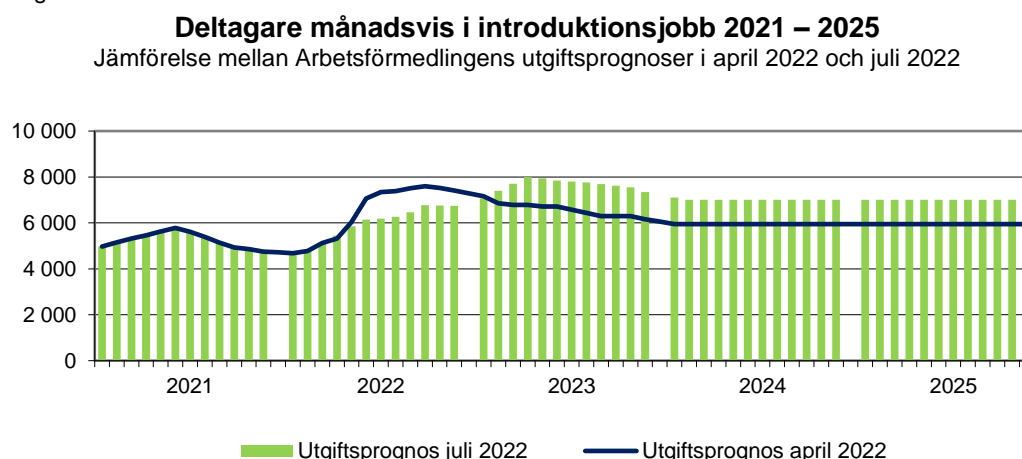
Diagram 14



Introduktionsjobb

Antalet personer i introduktionsjobb 2022 beräknas uppgå till 5 900 personer i genomsnitt, vilket 600 färre än i föregående utgiftsprognos. Vid beräkning av antalet deltagare och kostnader för introduktionsjobb har inte hänsyn tagits till det förändrade regelverket för handledararvode.¹⁹

Diagram 15



6.1.2 Upphandlade matchningstjänster

Reviderad prognos för upphandlade matchningstjänster

Det totala antalet deltagare i upphandlade matchningstjänster är sänkt jämfört med föregående utgiftsprognos. Antalet deltagare i upphandlade matchningstjänster 2022 beräknas uppgå till i genomsnitt 68 200 personer under 2022, vilket 9 800 färre än i

¹⁹ Förordning (2018:42) om särskilt anställningsstöd, SFS 2018:2018:42 t.o.m. SFS 2022:1270

föregående utgiftsprognos. Trots den sänkta prognosen är ambitionsnivån fortsatt hög för att öka antalet deltagare i matchningstjänster, främst utanför ramprogrammen.

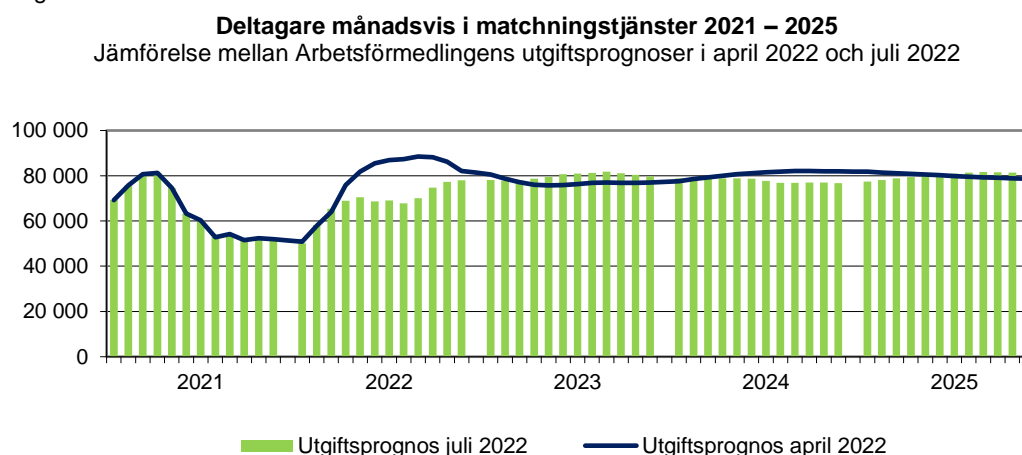
Antalet deltagare i upphandlade matchningstjänster har ökat kontinuerligt under våren. Sedan april har dock ökningstakten varit lägre än vad som tidigare bedömts. Det gäller framför allt beslut utanför ramprogrammen, där myndigheten haft svårigheter med att identifiera tillräckligt många arbetssökande med behov av tjänsten.

För att identifiera deltagare som har behov av matchningstjänsterna använder myndigheten ett statistiskt bedömningsstöd. Under 2021 justerades bedömningsstödet för att i större utsträckning rikta tjänsten mot långtidsarbetslösa. Det innebar bland annat att ett krav på minst 250 dagars inskrivningstid infördes för att en arbetssökande ska kunna bli aktuell för tjänsten. Denna spärr, i kombination med att den positiva utvecklingen på arbetsmarknaden där många med kort inskrivningstid fått anställning, har inneburit att antalet potentiella deltagare som identifierats utanför ramprogrammen blivit lägre än förväntat.

För arbetssökande inom ramprogrammen har takten i antalet som profileras i bedömningsstödet varit hög och en stor del av den potentiella målgruppen har påbörjat tjänsten. Samtidigt har antalet som lämnar tjänsten under våren varit något högre än beräknat. Det innebär att antalet deltagare för resten av 2022 justerats ned jämfört med föregående utgiftsprognos.

Arbetsförmedlingen ser nu över hur bedömningsstöd och arbetssätt kan justeras för att fler beslut ska kunna fattas under hösten för arbetssökande med inskrivningstider på sex till nio månader. Ett arbete har också initierats för att förbättra möjligheterna till uppföljning av processen för urval och bedömning för att på sikt få en effektivare process.

Diagram 16



I linje med målet i regleringsbrevet om matchningstjänster, arbetar myndigheten intensivt för att det både ska finnas en bredd av andra arbetsmarknadspolitiska insatser och att antalet deltagare i upphandlade matchningstjänster ska vara på en så hög nivå som möjligt.

Arbetsförmedlingen fortsätter utvecklingen av matchningstjänster utifrån givna regeringsuppdrag, och arbetar också med andra insatser hos fristående aktörer. I detta arbete är den prognostiserade sammansättningen av inskrivna arbetssökande kommande år, regeringens mål och förväntningar samt aviserad anslagsnivå för anslaget 1:2 ap1 Aktivitetsstöd grundläggande förutsättningar. Arbetsförmedlingen behöver en nära dialog med uppdragsgivaren för att säkerställa att förväntningar och förutsättningar kan harmoniseras.

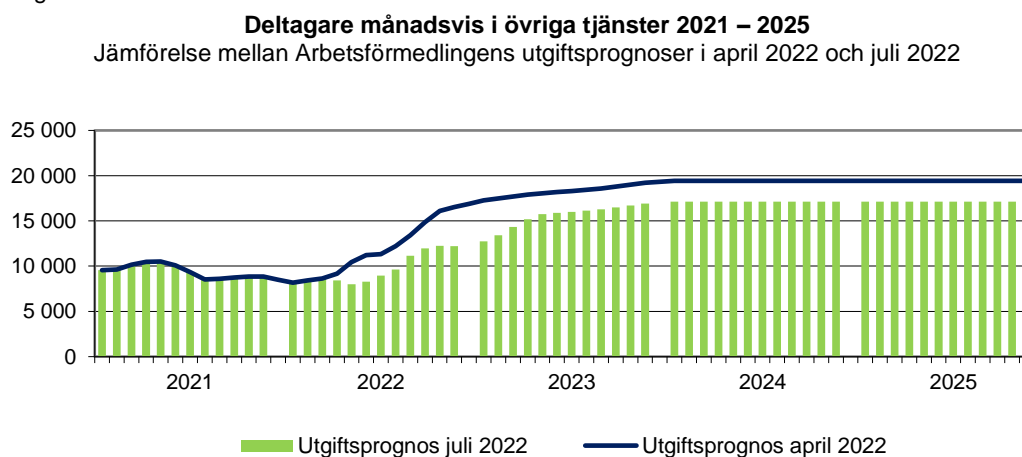
6.1.3 Övriga tjänster

Antalet deltagare i övriga tjänster²⁰ prognostiseras till 9 700 personer i genomsnitt under 2022, vilket är 2 000 personer färre än i föregående utgiftsprognos. Även antalet deltagare de kommande åren har justerats ned jämfört med föregående utgiftsprognos.

Den vanligaste orsaken till att deltagare inom ramprogrammen inte bedöms vara aktuella för tjänsten rusta och matcha är att den arbetssökande står för långt från arbetsmarknaden. Arbetsförmedlingen gör därför bedömningen att behovet av insatser inom övriga tjänster är stort för denna grupp och att utbudet av tjänster kan komma att behöva utökas.

I det beräknade antalet deltagare ingår även en ökning av tjänsten karriärvägledning då en växling kommer ske från förberedande utbildningen YSM (se avsnitt 5.1.5 Förberedande utbildning).

Diagram 17



Tjänsterna introduktion till arbete och aktivitetsbaserad utredningsplats förlängs
Under 2022 planerar Arbetsförmedlingen för en ny tjänst, steg till arbete, som ersätter tjänsterna introduktion till arbete (INAB) och aktivitetsbaserad utredningsplats (AUP). Steg till arbete innehåller arbetslivsinriktad rehabilitering

²⁰ Introduktion till arbete (INAB), Individuellt pedagogiskt stöd (IPSU), Yrkesvenska B, Aktivitetsbaserad utredningsplats (ABUF), Karriärvägledning (KVL)

kombinerat med fördjupade matchningsinsatser i en sammanhållen process och möter de kartlagda behov som myndigheten ser inom området.

Målgruppen för steg till arbete är arbetsökande som på grund av funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga och/eller en historik av ohälsa har behov av arbetslivsinriktad rehabilitering för att komma i arbete eller utbildning. Det kommer att finnas deltagare vars ohälsa eller funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga identifieras under tiden i tjänsten. Deltagarna har varierande tid i arbetslöshet, skiftande utbildningsbakgrund och erfarenhet av arbetslivet.

Steg till arbete skulle starta i slutet av maj. Nu skjuts starten fram på obestämd tid då upphandlingen är överprövad. För att Arbetsförmedlingen inte ska stå utan upphandlade tjänster inom arbetslivsinriktad rehabilitering förlängs avtalen för tjänsterna aktivitetsbaserade utredningsplatser och introduktion till arbete.

6.2 Anslag 1:3 ap3 Främjande- och utvecklingsinsatser

Arbetsförmedlingen har i uppdrag av regeringen att fördela statsbidrag i syfte att påskynda nyanlända invandrades etablering på arbetsmarknaden. I regleringsbrevet för 2022 har Arbetsförmedlingen tilldelats 80 miljoner kronor att fördela till arbetsmarknadens parter för detta uppdrag. Medel kan beviljas för särskilda främjande- och utvecklingsinsatser som syftar till att påskynda de nyanländas etablering på arbetsmarknaden genom att synliggöra deras kompetens, stärka deras kunskaper i svenska och/eller främja användningen av arbetsmarknadspolitiska insatser för nyanlända. För bidragsåret 2022 har Arbetsförmedlingen genomfört två utlysningar inom ramen för disponibla medel. Handläggning av inkomna ansökningar pågår.

7 Anslag 1:4 – Lönebidrag

Tabell 8 Anslag 1:4 Lönebidrag - Tilldelning/förslag till tilldelning och beräknade utgifter 2021 – 2025 (miljoner kronor)

	2021	2022	2023	2024	2025
Tilldelning/förslag till tilldelning	13 866	14 058	14 177	14 249	14 308
Beräknade utgifter	12 612	12 464	13 684	14 250	14 309
Beräknat sparande/underskott	1 254	1 594	493	-1	-1
<i>Beräknade utgifter i föregående utgiftsprognos</i>	12 612	12 767	13 972	14 250	14 302

Lägre kostnader för lönebidrag under 2022

Utgifterna under anslaget beräknas 12 464 miljoner kronor 2022, vilket är 303 miljoner kronor lägre än i föregående utgiftsprognos och medför ett sparande på 1 594 miljoner kronor. Orsaken till de lägre kostnaderna är att antalet ärenden har justerats ned något.

Beslutsformen ställer höga krav på myndighetens kapacitet

Utvecklingen av antalet beslut om lönebidrag och skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare (OSA) påverkas av många olika faktorer. Det är en form av beslut som ställer höga krav på myndighetens kapacitet i form av kompetens och resurser. Även om efterfrågan på personal är stor inom många branscher kan det vara svårt för personer med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga att konkurrera om dessa arbeten.

Antalet deltagare i anställning via lönebidrag är till stora delar konjunkturokänsligt. Myndighetens bidrag är därför av stor vikt för att öka antalet deltagare i insatsen och förbättra förutsättningarna för dessa personer att få ett arbete. Vidare är tillgången på upphandlade förberedande insatser av betydelse för att fler arbetssökande med en funktionsnedsättning ska bli redo för att matchas ut i arbete med eller utan stöd. Då upphandlingen av den nya tjänsten steg till arbete är överprövad (se avsnitt 6.1) innebär det för närvarande en begränsning.

Pandemin och begränsade personalresurser har påverkat utvecklingen

Nyanställningar och inskolning ska ibland ske väldigt snabbt, vilket kan påverka Arbetsförmedlingens möjligheter att upprätta nödvändiga överenskommelser med arbetsgivaren om anpassning och stöd inför beslut om lönebidrag eller OSA. Både pandemin och Arbetsförmedlingens begränsade personalresurser under 2022 (se kapitel 4) har inneburit att det inte varit möjligt att förstärka personalresurserna för detta uppdrag utifrån det behov som finns. Arbetet kring dessa uppdrag förutsätter oftast ett lokalt fördjupat stöd, företrädesvis i form av fysiskt möten, vilket det endast funnits begränsade möjligheter till under pandemin.

Utvecklade arbetssätt ska leda till ökat antal deltagare

Arbetsförmedlingen arbetar nu för att öka antalet deltagare i särskilda insatser för arbetssökande med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga. Även antalet övergångar till arbete ska öka. En utveckling sker av användningen av särskild

stödperson för introduktions- och uppföljningsstöd (SIUS). På längre sikt ska även processerna för handläggning och beslut om lönebidrag bli mer effektiva.

För SIUS-programmet genomförs förenklingar i handläggningen. Justerade arbetssätt ska göra det möjligt för SIUS-resurserna att öka fokus på det kundnära arbetet, ackvirera platser samt att ge stöd till arbetssökande och arbetsgivare. Arbetsförmedlingen utvecklar och inför även nya processer för bedömningar av arbetssökandes behov av insatser samt ett nytt beslutssystem. Målsättningen är ökad effektivitet, enhetlighet och rättssäkerhet och att motverka riskerna för felaktiga utbetalningar.

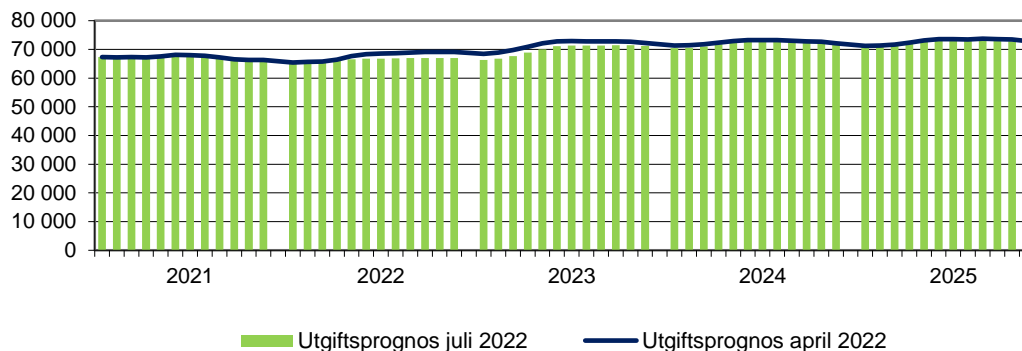
Program för personer med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga

Antalet bedöms 2022 i genomsnitt uppgå till 66 500 personer, vilket är 1 200 färre än i föregående utgiftsprognos. Från och med denna utgiftsprognos redovisas antalet unika individer som har en lönebidragsanställning oavsett om de har enbart en lönebidragsanställning eller har det i kombination med ett annat programbeslut och mäts i sökandestatistiken för det programmet.

Diagram 18

Deltagare månadsvis i program för personer med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga 2021 – 2025

Jämförelse mellan Arbetsförmedlingens utgiftsprognoser i april 2022 och juli 2022

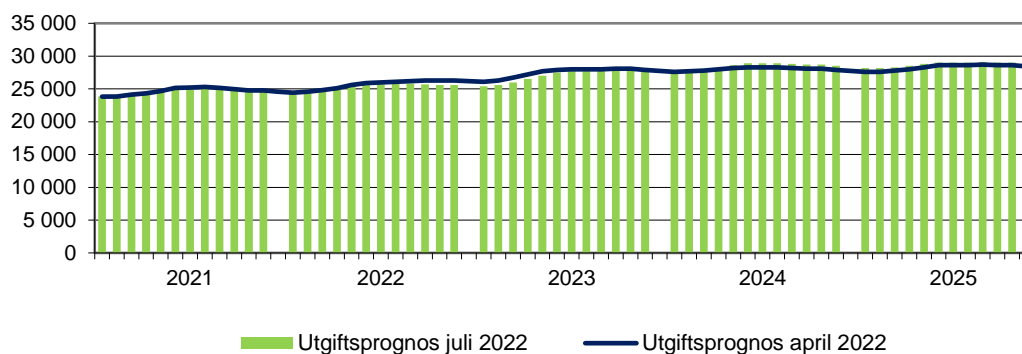


7.1.1 Lönebidrag för anställning

Arbetsförmedlingen bedömer att i genomsnitt 25 400 personer kommer ha beslut om lönebidrag för anställning under 2022, vilket är 200 personer färre än i föregående utgiftsprognos. Vid utgången av juni 2022 hade 25 600 personer beslut om lönebidrag för anställning.

Diagram 19

Deltagare månadsvis i lönebidrag för anställning 2021 – 2025
Jämförelse mellan Arbetsförmedlingens utgiftsprognoser i april 2022 och juli 2022

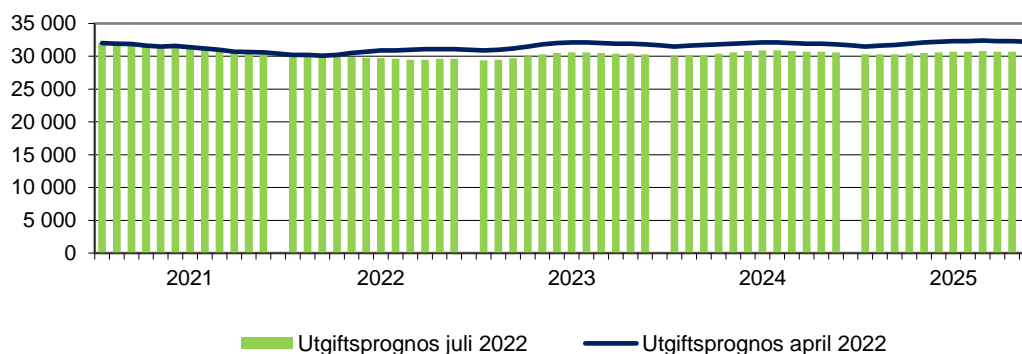


7.1.2 Lönebidrag för trygghet i anställning

Arbetsförmedlingen bedömer att i genomsnitt 29 800 personer kommer ha beslut om lönebidrag för trygghet i anställning under 2022, vilket är 900 personer färre än i föregående utgiftsprognos. Vid utgången av juni 2022 hade 29 800 personer beslut om lönebidrag för trygghet i anställning.

Diagram 20

Deltagare månadsvis i lönebidrag för trygghet 2021 – 2025
Jämförelse mellan Arbetsförmedlingens utgiftsprognoser i april 2022 och juli 2022

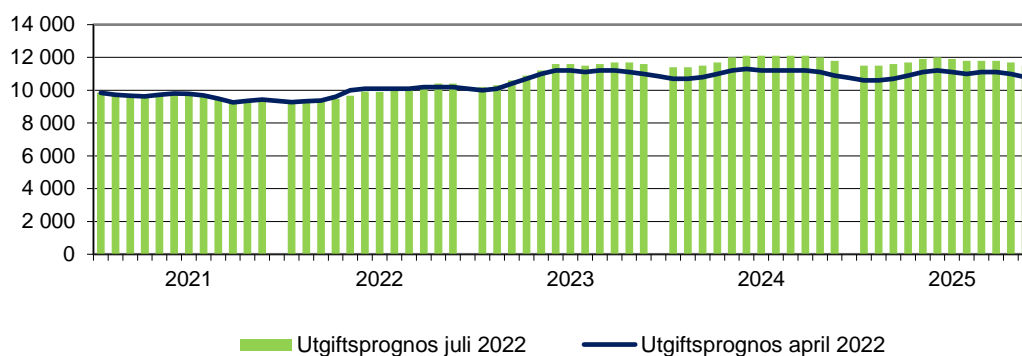


7.1.3 Lönebidrag för utveckling i anställning

Arbetsförmedlingen bedömer att i genomsnitt 9 900 personer kommer ha beslut om lönebidrag för utveckling i anställning under 2022, vilket är samma nivå som i föregående utgiftsprognos. Vid utgången av juni 2022 hade 9 900 personer beslut om lönebidrag för utveckling i anställning, varav 1 800 personer ett lönebidrag för utveckling i anställning hos Samhall AB.

Diagram 21

Deltagare månadsvis i lönebidrag för utveckling 2021 – 2025
Jämförelse mellan Arbetsförmedlingens utgiftsprognoser i april 2022 och juli 2022

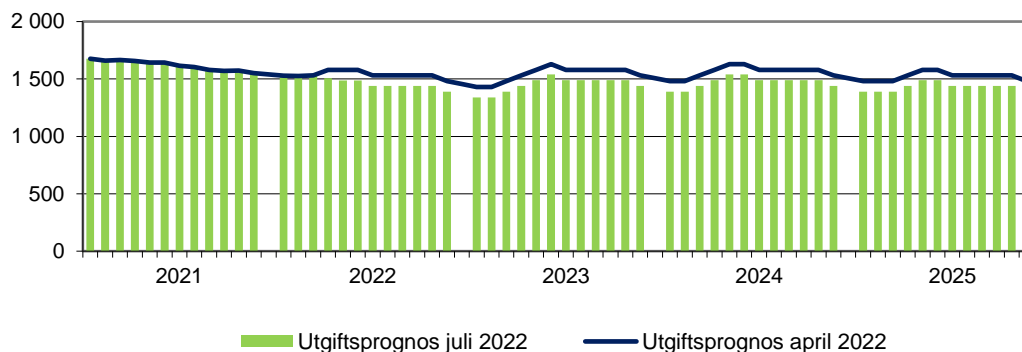


7.1.4 Skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare

Arbetsförmedlingen bedömer att i genomsnitt 1 500 personer kommer ha beslut om offentligt skyddat arbete under 2022, vilket är samma nivå som i föregående utgiftsprognos. Vid utgången av juni 2022 hade 1 500 personer offentligt skyddat arbete.

Diagram 22

Deltagare månadsvis i skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare 2021 – 2025
Jämförelse mellan Arbetsförmedlingens utgiftsprognoser i april 2022 och juli 2022



8 Anslag 1:13 Nystartsjobb, etableringsjobb och stöd för yrkesintroduktionsanställningar

8.1 Anslag 1:13 ap1 – Nystartsjobb

Tabell 9 Anslag 1:13 ap1 Nystartsjobb - Tilldelning/förslag till tilldelning och beräknade utgifter 2021 – 2025 (miljoner kronor)

	2021	2022	2023	2024	2025
Tilldelning/förslag till tilldelning	4 152	5 320	7 865	6 042	4 217
Beräknade utgifter	3 385	4 104	6 658	5 670	4 881
Beräknat sparande/underskott	767	1 216	1 207	372	-664
<i>Beräknade utgifter i föregående utgiftsprognos</i>	3 385	4 774	6 786	5 992	4 345

Förändrade ersättningsnivåer leder till högre utgifter

Utgifterna under anslaget 2022 beräknas till 4 104 miljoner kronor. Det är 670 miljoner kronor lägre än i föregående utgiftsprognos och innebär ett sparande på 1 216 miljoner kronor.

De högre utgifterna 2022 jämfört med 2021 beror främst på förändrade ersättningsnivåer för beslut fattade efter den 1 april 2022. För personer som varit arbetslösa mellan 1–2 år höjs ersättningen från 1 till 2 arbetsgivaravgifter. För personer som varit arbetslösa 2–3 år höjs ersättningen från 2 till 2,5 arbetsgivaravgifter och för personer som varit arbetslösa i mer än tre år eller är nyanlända invandrare höjs ersättningen från 2,5 till 3 arbetsgivaravgifter. Förstärkningen är tillfällig och gäller från och med 1 april 2022 till och med 31 december 2023. De höjda ersättningsnivåerna har ännu inte fått den förväntade effekten på anslagsförbrukningen, varför prognosen för innevarande år har skrivits ned.

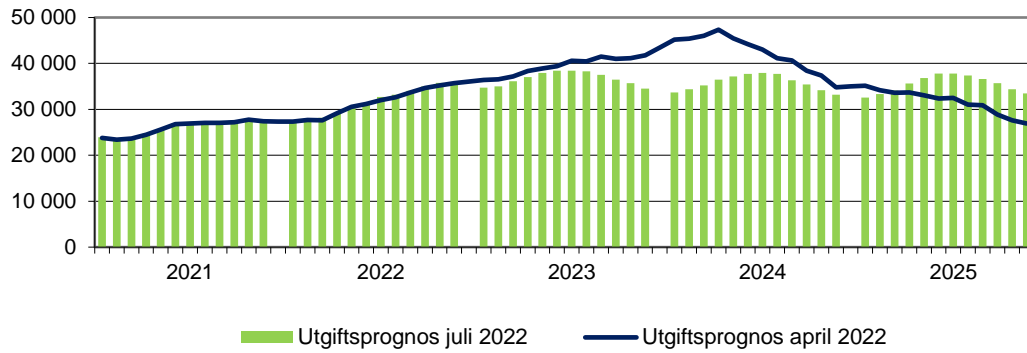
Arbetsförmedlingen bedömer att i genomsnitt 31 700 personer kommer att ha beslut om nystartsjobb under 2022. I beräkningen av antalet deltagare har ingen hänsyn tagits till de förändrade kvalifikationsreglerna som träder i kraft 1 september 2022²¹. Vid utgången av juni 2022 hade 31 100 personer ett nystartsjobb. Anpassningen till ärendestatistik enligt vad som beskrivs i kapitel 3 har medfört ett ökat deltagarantal jämfört med föregående utgiftsprognos (31 700 personer i ärendestatistik motsvarar 30 000 personer i sökandestatistik). Det bedömda antalet deltagare 2022 är oförändrat jämfört med föregående prognos.

²¹ Förordning (2018:43) om stöd för nystartsjobb, SFS 2018:2018:43 t.o.m. SFS 2022:1271

Diagram 23

Deltagare månadsvis i nystartsjobb 2021 – 2025

Jämförelse mellan Arbetsförmedlingens utgiftsprognoser i april 2022 och juli 2022



Under hösten kommer Arbetsförmedlingen starta en kännedomskampanj om nystartsjobb till arbetsgivare. Bedömningen är att kampanjen kommer ge effekt under senare delen av året. Uppföljning av resultatet kommer ske kontinuerligt.

8.2 Anslag 1:13 ap2 – Stöd för yrkesintroduktionsanställningar

Tabell 10: Anslag 1:13 ap1 Stöd för yrkesintroduktionsanställning tilldelning/ förslag till tilldelning och beräknade utgifter 2021 – 2025 (miljoner kronor)

	2021	2022	2023	2024	2025
Tilldelning/förslag till tilldelning	28	18	18		
Beräknade utgifter	15	18	18	3	
Beräknat sparande/underskott	13			-3	
Beräknade utgifter i föregående utgiftsprognos	15	18	18	3	

Fler deltagare i yrkesintroduktionsanställningar 2022

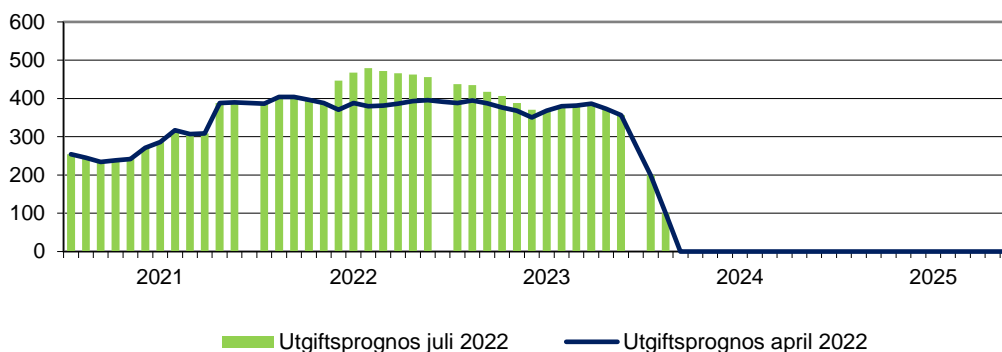
Utgifterna under anslaget 2022 beräknas till 18 miljoner kronor, vilket är samma nivå som i föregående utgiftsprognos och innebär ett fullt anslagsutnyttjande.

Utöver dessa utgifter beräknas 11 miljoner kronor för anordnarbidrag belasta anslaget 1:3 ap1 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser under 2022.

Diagram 24

Deltagare månadsvis i yrkesintroduktionsanställning 2021 – 2025

Jämförelse mellan Arbetsförmedlingens utgiftsprognoser i april 2022 och juli 2022



Det genomsnittliga antalet deltagare beräknas till 400 personer 2022, vilket är samma nivå som i föregående utgiftsprognos. Då programmet yrkesintroduktionsanställning föreslås upphöra 2024 har prognosen anpassats till detta.

8.3 Anslag 1:13 ap3 – Etableringsjobb

Tabell 11: Anslag 1:13 ap3 Etableringsjobb - Tilldelning/förslag till tilldelning och beräknade utgifter 2021 – 2025 (miljoner kronor)

	2021	2022	2023	2024	2025
Tilldelning/förslag till tilldelning	814	325	611	814	1 628
Beräknade utgifter		325	611	814	1 628
Beräknat sparande/underskott	814		0		
<i>Beräknade utgifter i föregående utgiftsprognos</i>		325	611	814	814

Etableringsjobb införs från den 1 september

Efter sommaren införs en statlig ersättning för arbete i etableringsjobb, med syftet att stimulera anställningar av vissa långtidsarbetslösa och vissa nyanlända.

Etableringsjobb ska i normalfallet leda till en tillsvidareanställning.

Arbetsmarknadens parter ansvarar för att ta fram särskilda kollektivavtal för etableringsjobb, som bland annat ska reglera vilka arbeten stödet blir tillgängligt inom. Att dessa avtal kommer på plats är en förutsättning för att Arbetsförmedlingen ska kunna besluta om rätt till ersättning, och volymutvecklingen för insatsen är därmed beroende av parternas överenskommelser och i vilken takt dessa kommer på plats och därefter lämnas in till Arbetsförmedlingen.

I denna utgiftsprognos finns ännu inga sådana avtal att utgå ifrån för bedömning av antalet deltagare och utgifter för dem.

9 Anslag 1:14 – Etableringsersättning till vissa nyanlända

Tabell 12: Anslag 1:14 Etableringsersättning - tilldelning/förslag till tilldelning och beräknade utgifter 2021 – 2025 (miljoner kronor)

	2021	2022	2023	2024	2025
Tilldelning/förslag till tilldelning	1 675	1 196	1 308	1 357	1 305
Beräknade utgifter	1 347	1 042	1 215	1 327	1 302
Beräknat sparande/underskott	328	154	93	30	3
<i>Beräknade utgifter i föregående utgiftsprognos</i>	1 347	1 084	1 282	1 399	1 327

Något sänkt prognos för etableringsersättning

Utgifterna under anslaget 2022 beräknas till 1 042 miljoner kronor, vilket är 42 miljoner kronor lägre än i föregående utgiftsprognos och ger ett anslagssparande på 154 miljoner kronor. De beräknade utgifterna för etableringsersättning är 850 miljoner kronor och för tilläggen 192 miljoner kronor.

Tabell 13: Migrationsverkets prognos över kommunmottagande och beräknat inflöde i etableringsuppdraget

	2021	2022	2023	2024	2025
Migrationsverkets prognos över kommunmottagande under året	13 900	14 000	16 000	14 400	15 300
Antal som under året beräknas skrivas in i etableringsuppdraget	6 400	7 300	8 500	7 600	8 100
<i>Prognos april 2022</i> Antal som under året beräknas skrivas in i etableringsuppdraget	6 400	7 700	8 800	7 800	7 500

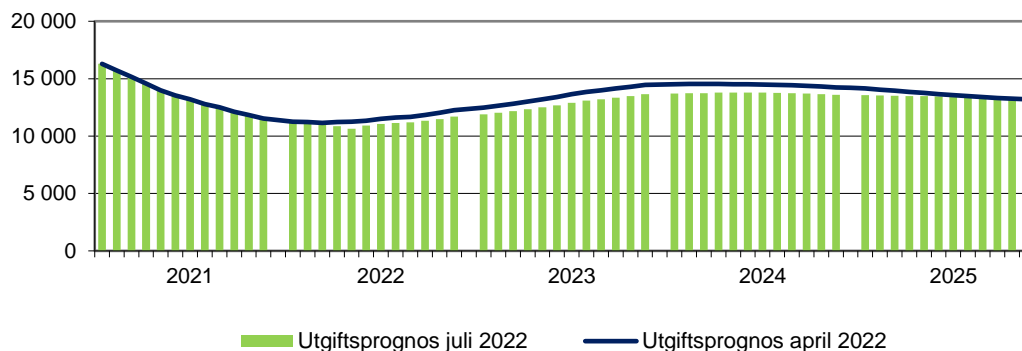
Arbetsförmedlingen har i dessa beräkningar utgått från Migrationsverkets huvudprognos över kommunmottagande. Den utgår från att massflyktsdirektivet för flyktingar från Ukraina förlängs ett år och kommer gälla fram till mars 2024. Om de tillfälliga bestämmelserna om skydd inte förlängs bedöms endast ha marginella effekter på kommunmottagandet och därmed inflödet till etableringsprogrammet. Det samlade kommunmottagandet enligt huvudprognosen beräknas uppgå till cirka 14 000 i år. Bedömningen är att 52 procent av dem som tas emot i en kommun skrivas in på Arbetsförmedlingen, jämfört med 53 procent i föregående utgiftsprognos.

Personer från Ukraina som beviljas tillfälligt skydd enligt massflyktsdirektivet ingår inte i Migrationsverkets prognos över kommunmottagna. Personer som beviljas uppehållstillstånd med tillfälligt skydd och som kan antas komma att vistas i Sverige under kortare tid än tre år ska som huvudregel inte folkbokföras. Dessa personer kommer därmed inte tillhöra etableringsprogrammet.

Det genomsnittliga antalet deltagare beräknas till 11 200 personer 2022, vilket är 300 personer färre än i föregående utgiftsprognos. Antalet kvarstående deltagare i etableringsuppdraget var vid utgången av juni månad 10 900 personer.

Diagram 25

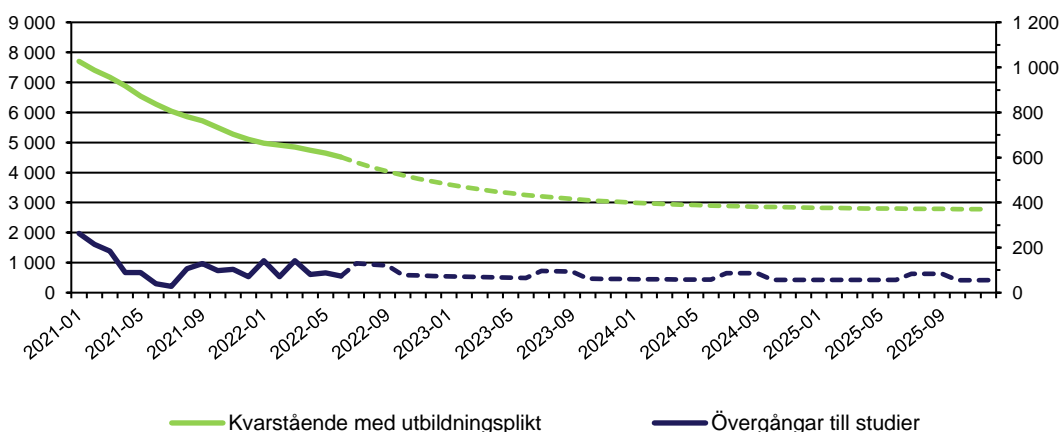
Deltagare månadsvis i etableringsuppdraget 2021 – 2025
Jämförelse mellan Arbetsförmedlingens utgiftsprognoser i april 2022 och juli 2022



Utbildningsplikt (UTP) för deltagare med kort utbildning i etableringsprogrammet
Utbildningsplikt gäller för arbetssökande i etableringsprogrammet som på grund av en kort utbildning²² inte bedöms kunna matchas mot ett arbete under tiden i etableringsprogrammet. Personer som omfattas av utbildningsplikt ska närma sig arbetsmarknaden genom att ta del av reguljär utbildning, svenska för invandrare och samhällsorientering.

Diagram 26

Bedömning för kvarstående i utbildningsplikt 2021 - 2025



²² Avser ej fullständig gymnasieutbildning eller motsvarande.

Sedan förra utgiftsprognosen har antalet som omfattas av utbildningsplikt fortsatt minska. I juni 2022 omfattades ungefär 4 500 etableringsdeltagare av utbildningsplikt.

Övergångar till studier för personer med utbildningsplikt

Antalet övergångar till reguljära studier för personer med utbildningsplikt var färre i jämförelse med föregående kvartal, och färre än kvartal ett föregående år.

Minskningen från föregående år beror på det minskade antalet arbetssökande som omfattas av utbildningsplikt.

Intensivåret - en kedja av språkintensiva och yrkesnära insatser

Intensivåret är en kedja av språkintensiva och yrkesnära insatser som kombinerar befintliga insatser som arbetsmarknadsutbildningar, SFI, yrkessvenska med intensiv praktik. Intensiv praktik infördes parallellt med intensivåret och är en ny form av arbetspraktik riktad mot deltagarna i intensivåret där anordnare får en ersättning på 150 kronor per anvisningsdag.

Sedan intensivåret infördes den 15 april 2021 har deltagarantalet successivt ökat och uppgick i juni 2022 till 806 personer varav 384 kvinnor och 422 män. Av dessa deltog 127 kvinnor och 109 män i praktikinsatser.

9.1 Biståndskostnader

Vid varje utgiftsprognos ska Arbetsförmedlingen även lämna en prognos över de kostnader som ska räknas som bistånd för anslaget 1:14 Etableringsersättning till vissa nyanlända invandrare. Det avser etableringsersättning (inklusive etableringstillägg och bostadsersättning) till skyddsbehövande och deras anhöriga under de första 365 dagarna efter ankomsten till Sverige.

Som underlag till beräkningarna lämnar Migrationsverket uppgifter om det prognostiserade antalet kommunmottagna fördelat på vidarebosatta (kvotflyktingar), anhöriga till skyddsbehövande och personer som har uppehållstillstånd efter att ha varit asylsökande. För respektive grupp redovisas även den prognostiserade genomsnittliga vistelsetiden i Migrationsverkets mottagandesystem.

Kostnaderna redovisas per mottagandegrupp (kvotflyktingar, anhöriga till skyddsbehövande och personer som beviljats uppehållstillstånd efter att ha varit asylsökande). Redovisning av antalet deltagare som omfattas och kostnaderna för detta redovisas i bilaga 5.

10 Bemyndigandeprognos

Arbetsförmedlingen ska i prognosen som lämnas i juli redovisa de utestående åtaganden för 2022–2025 som bedöms belasta bemyndiganderamarna. Dessa åtaganden ska redovisas per insats och vilket år de bedöms infrias. Då alla åtaganden inte kommer att infrias ska även en prognos över hur mycket av åtagandena som bedöms belasta anslaget respektive år.

Redovisning av bemyndigat belopp och bedömd anslagsbelastning fördelat per år redovisas i bilaga 6.

11 Tabeller

Snittkostnader för deltagare i program

Snittkostnad per deltagare					
	Prognos 210730	Prognos 211025	Prognos 220207	Prognos 220427	Prognos 220729
1:2 Aktivitetsstöd					
Jobb- & utvecklingsgaranti	8 600	8 600	8 600	8 600	8 500
Jobbgaranti för ungdomar	4 200	4 200	3 700	3 700	3 700
Arbetsmarknadsutbildning	12 300	12 600	12 600	12 600	12 100
Start av näringsverksamhet	16 500	16 600	16 700	16 700	16 700
Arbetspraktik	8 400	8 400	8 000	8 000	7 600
Förberedande utbildning	7 700	7 000	6 600	6 600	6 600
Projekt med arbetsmarknadspolitisk inriktning	5 700	5 700	5 700	5 700	6 000
Kartläggning vägledning rehabilitering	9 800	9 800	9 900	9 900	9 500
Reguljära studier som förberedande insats					10 400
1:3 ap1 Arbetsmarknadspolitiska program och insatser					
Extratjänster	26 000	26 000	28 000	28 000	28 000
Introduktionsjobb	21 100	21 100	21 400	21 400	20 000
1:4 Lönebidrag och Samhall mm					
Lönebidrag för anställning	15 100	15 100	15 400	15 400	14 600
OSA	16 400	16 400	16 500	16 500	16 500
Lönebidrag för utveckling	19 600	19 600	19 500	19 500	18 300
Lönebidrag för trygghet	14 600	14 600	14 700	14 700	14 200
1:3 UO 13 Etableringsersättning till vissa nyanlända invandrare					
Etableringsprogrammet kartläggning	5 300	5 300	5 300	5 300	5 300
Etableringsprogrammet	6 500	6 600	6 600	6 600	6 600
Nystartsjobb					
Nystartsjobb	12 000	11 700	11 700	15 500	11 100
Yrkesintroduktionsanställning					
Yrkesintroduktionsanställning	5 500	5 500	4 000	4 000	4 000

Snittkostnaderna för subventionerade anställningar och lönebidrag har justerats ner från och med juli 2022, då de nu är baserade på ärendestatistiken och inte sökandestatistiken.

Finansiering React EU

Finansiering React EU													
Miljoner kronor													
	2021					2022							
	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan	feb	mar	apr	maj	jun
Programkostnader												32	172
Extratjänster												21	94
Arbetsmarknadsutbildning												9	55
Förberedande utbildning												1	11
Förberedande utbildning Folkbildningsrådet													12
Förvaltningskostnader										0	9	0	

Flöden i ramprogrammen och aktiviteter

Flöden i jobb och utvecklingsgarantin													
	2021						2022						
	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan	feb	mar	apr	maj	jun
Förändring	1 211	2 412	-723	794	-39	645	1 919	-495	291	-537	-2 460	-3 002	-2 805
Inflöde	10 161	8 086	8 620	9 381	8 411	8 659	9 118	8 569	7 961	8 327	6 662	6 760	7 627
Utflöde	8 950	5 674	9 343	8 587	8 450	8 014	7 199	9 064	7 670	8 864	9 122	9 762	10 432

Flöden i jobbgarantin för ungdomar													
	2021						2022						
	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan	feb	mar	apr	maj	jun
Förändring	-2 290	-1 428	2 151	-73	-789	-421	-451	-997	-579	-826	-822	-1 171	-1 250
Inflöde	2 202	1 640	6 149	3 375	2 215	2 290	2 287	2 001	1 829	1 830	1 511	1 428	1 308
Utflöde	4 492	3 068	3 998	3 448	3 004	2 711	2 738	2 998	2 408	2 656	2 333	2 599	2 558

Aktiviteter i jobb- och utvecklingsgarantin													
	2021						2022						
	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan	feb	mar	apr	maj	jun
Upphandlad tjänst	26%	25%	26%	26%	31%	31%	31%	29%	28%	33%	36%	39%	40%
Arbetsplatsförlagda aktiviteter	19%	18%	16%	16%	17%	17%	17%	15%	15%	15%	15%	14%	15%
Övriga aktiviteter	33%	34%	34%	33%	31%	30%	30%	30%	30%	28%	26%	25%	24%
Ingen aktivitet	22%	23%	24%	24%	22%	22%	22%	25%	27%	25%	23%	22%	21%

Kvarstående deltagare i etableringsuppdraget													
	2021						2022						
	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan	feb	mar	apr	maj	jun
Kvarstående deltagare totalt i etableringsprogrammet	12 517	12 126	11 846	11 529	12 126	11 846	11 529	11 259	11 227	11 146	10 860	10 627	10 373
- med upprättad planering	12 028	11 663	11 398	11 077	11 663	11 398	11 077	10 861	10 750	10 606	10 380	10 210	10 013
- i kartläggning inför upprättande av planering	489	463	448	452	463	448	452	398	477	540	480	417	360
Nya deltagare etableringsprogrammet	612	561	546	476	561	546	476	546	544	653	513	570	520
Avslutat - personer som har lämnat etableringsuppdraget	1 235	1 161	1 040	986	1 161	1 040	986	977	851	1 017	904	916	886

Aktiviteter för deltagare i etableringsprogrammet													
	2021						2022						
	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan	feb	mar	apr	maj	jun
Totalt antal deltagare i etableringsprogrammet (ej i kartläggning)	13 122	12 745	12 310	12 028	11 663	11 399	11 078	10 862	10 751	10 606	10 380	10 210	10 013
Arbets träning	73	52	50	56	63	70	63	65	73	72	55	60	57
Förstärkt arbets träning	53	44	47	45	44	46	36	42	40	41	32	31	24
Samhällsorientering	357	298	296	313	330	327	273	307	321	370	444	428	320
Nätverk, språkutveckling, förberedande insatser	2 326	2 097	2 005	1 948	1 870	1 890	1 809	1 684	1 724	1 690	1 635	1 602	1 521
Timanställning	46	53	43	43	49	67	71	62	64	65	71	78	88
Praktik	83	54	69	98	111	134	81	75	101	145	133	107	87
Arbetsmarknadsutbildning	69	61	57	69	70	72	85	84	94	98	98	103	96
Förberedande utbildning	1 907	1 762	1 647	1 643	1 507	1 474	1 314	1 268	1 204	1 112	1 024	967	872
Kartläggning, vägledning, rehabilitering	16	19	18	20	14	8	7	7	7	8	7	6	5
Reguljär utbildning	1 336	1 144	1 240	1 328	1 315	1 324	1 142	1 196	1 235	1 284	1 256	1 177	1 026
Sfi	7 427	6 819	6 604	6 589	6 469	6 536	6 197	5 945	6 163	6 302	6 310	6 304	6 190
Ingen registrerad aktivitet	2 622	2 934	2 766	2 567	2 508	2 310	2 533	2 578	2 339	2 090	1 930	1 878	1 933

* En person kan ha flera registrerade aktiviteter, varför antalet aktiviteter är fler än antalet deltagare

Prognos över arbets sökande med och utan arbetslöshets ersättning

Inskrivna arbets sökande som beräknas vara kassamedlemmar 2021 – 2025												
Tusentals sökande.												
	jan	feb	mar	apr	maj	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
2021	151	146	143	139	122	113	115	110	113	102	101	103
2022	103	98	100	86	80	79	81	82	81	81	81	81
2023	84	84	83	81	80	81	81	82	81	81	81	81
2024	83	82	81	80	80	79	80	81	80	80	80	80
2025	81	81	81	80	79	79	80	81	80	80	79	80

Inskrivna arbets sökande (öppet arbetslösa, deltid och timanställda) som inte beräknas vara kassamedlemmar 2021 – 2025												
Tusentals sökande												
	jan	feb	mar	apr	maj	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
2021	151	144	125	110	115	131	135	138	126	128	123	120
2022	119	116	109	105	103	111	111	112	111	110	110	111
2023	115	114	113	111	110	110	111	111	111	110	110	111
2024	113	112	111	109	109	108	110	110	109	109	109	110
2025	111	111	110	109	108	108	109	110	109	109	108	109

Deltagare i utbildningar

Antal kvarstående med beslut om deltagande i folkhögskolesatsningen för etableringsuppdraget													
	2021						2022						
	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan	feb	mar	apr	maj	jun
Totalt	1 019	981	928	936	831	774	708	733	747	666	664	640	588
- varav kvinnor	631	605	581	579	521	489	442	462	461	408	392	382	356
- varav män	388	376	347	357	310	285	266	271	286	258	272	258	232

Antal kvarstående med beslut om deltagande i folkhögskoleutbildning i studiemotiverande syfte													
	2021						2022						
	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan	feb	mar	apr	maj	jun
Totalt	1 051	717	800	1 046	1 165	1 155	894	1 026	1 138	1 184	1 081	1 024	749
- Utanför garantier	273	152	242	347	396	385	289	292	307	332	330	310	228
- varav kvinnor	146	76	133	172	198	179	143	136	126	146	149	148	113
- varav män	127	76	109	175	198	206	146	156	181	186	181	162	115
- JOB	573	430	419	483	510	499	405	499	543	580	549	543	417
- varav kvinnor	329	252	255	309	338	320	266	321	359	383	357	372	290
- varav män	244	178	164	174	172	179	139	178	184	197	192	171	127
- UGA	205	135	139	216	259	271	200	235	288	272	202	171	104
- varav kvinnor	84	58	56	79	88	87	77	89	107	97	80	75	51
- varav män	121	77	83	137	171	184	123	146	181	175	122	96	53
Andel deltagare från garantiprogrammen	74%	79%	70%	67%	66%	67%	68%	72%	73%	72%	69%	70%	70%

Kvarstående deltagare i Akademikerspåret Korta vägen													
	2021						2022						
	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan	feb	mar	apr	maj	jun
Totalt antal deltagare	689	608	625	663	613	713	645	669	686	650	607	624	559
Deltagare från ramprogrammen	309	277	306	334	325	408	366	386	371	349	315	326	287
- varav kvinnor	197	170	185	205	199	256	230	242	229	208	191	189	167
- varav män	112	107	121	129	126	152	136	144	142	141	124	137	120
Deltagare utanför ramprogrammen	380	331	319	329	288	305	279	283	315	301	292	298	272
- varav kvinnor	301	259	240	247	213	233	211	222	249	239	235	240	219
- varav män	79	72	79	82	75	72	68	61	66	62	57	58	53

Kvarstående deltagare i tjänsten Yrkes- och studieförberedande moduler

	2021						2022						
	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan	feb	mar	apr	maj	jun
Totalt antal deltagare	3 015	2 658	2 341	2 297	2 161	2 000	1 816	1 689	1 706	1 655	1 543	1 060	677
Deltagare från ramprogrammen	2 516	2 212	1 900	1 868	1 766	1 640	1 515	1 416	1 432	1 383	1 243	869	556
- varav kvinnor	1 351	1 203	1 050	1 024	971	951	908	853	852	820	764	558	369
- varav män	1 165	1 009	850	844	795	689	607	563	580	563	479	311	187
Deltagare utanför ramprogrammen	499	446	441	429	395	360	301	273	274	272	300	191	121
- varav kvinnor	291	262	254	237	222	197	167	148	143	142	171	118	80
- varav män	208	184	187	192	173	163	134	125	131	130	129	73	41

Nya övergångar till reguljära studier bland personer som är öppet arbetslösa och i program med aktivitetsstöd, inklusive tim- och deltidsanställda januari - juni 2020 - 2022

	2020	2021	2022
Totalt antal övergångar till studier	21 028	29 079	22 034
- varav kort utbildning	7 450	8 813	8 219
Avaktualiserad mot reguljära studier	15 819	22 048	15 038
- varav kort utbildning	5 163	6 237	5 055
Studier med etableringsplan	0	0	0
- varav kort utbildning	0	0	0
Studier i etableringsprogrammet (ej sfi)*	2 456	1 629	1 267
- varav kort utbildning	1 354	756	698
Förberedande insats - studier med aktivitetsstöd	1 893	4 211	3 375
- varav kort utbildning	698	1 349	1 117
Deltidsstudier i JOB	860	1 191	2 354
- varav kort utbildning	235	471	1 349

Deltagare i tjänster

Kvarstående deltagare i Rusta och matcha													
	2021						2022						
	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan	feb	mar	apr	maj	jun
Totalt antal deltagare	9 756	12 383	13 117	14 024	16 628	25 028	35 671	42 946	55 107	65 018	68 554	70 254	68 405
Deltagare från ramprogrammen	5 382	6 589	7 233	8 780	12 015	20 471	29 766	35 613	45 378	52 371	54 581	55 568	53 780
- varav kvinnor	2 159	2 619	2 804	3 526	5 058	9 036	13 440	16 113	20 672	23 991	25 234	25 935	25 345
- varav män	3 223	3 970	4 429	5 254	6 957	11 435	16 326	19 500	24 706	28 380	29 347	29 633	28 435
Deltagare utanför ramprogrammen	4 374	5 794	5 884	5 244	4 613	4 557	5 905	7 333	9 729	12 647	13 973	14 686	14 625
- varav kvinnor	2 149	2 753	2 764	2 454	2 174	2 151	2 785	3 447	4 586	6 095	6 718	7 148	7 135
- varav män	2 225	3 041	3 120	2 790	2 439	2 406	3 120	3 886	5 143	6 552	7 255	7 538	7 490

Kvarstående deltagare i Stöd och matchning													
	2021						2022						
	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan	feb	mar	apr	maj	jun
Totalt antal deltagare	53 503	47 870	39 712	40 208	34 479	26 443	15 419	6 991	2 636				
Deltagare från ramprogrammen	29 401	30 385	28 890	33 193	29 949	22 879	12 550	5 247	1 996				
- varav kvinnor	13 233	13 828	13 183	15 409	14 031	10 823	5 846	2 391	911				
- varav män	16 168	16 557	15 707	17 784	15 918	12 056	6 704	2 856	1 085				
Deltagare utanför ramprogrammen	24 102	17 485	10 822	7 015	4 530	3 564	2 869	1 744	640				
- varav kvinnor	11 862	8 702	5 384	3 518	2 325	1 764	1 360	811	282				
- varav män	12 240	8 783	5 438	3 497	2 205	1 800	1 509	933	358				

Kvarstående deltagare i tjänsten IPSU del A													
	2021						2022						
	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan	feb	mar	apr	maj	jun
Totalt antal deltagare	25	6	31	0	22	30	10	15	22	40	17	47	21
- varav kvinnor	8		9		8	10	0	7	9	11	5	14	9
- varav män	17	6	22		14	20	10	8	13	29	12	33	12

Kvarstående deltagare i tjänsten IPSU del B													
	2021						2022						
	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan	feb	mar	apr	maj	jun
Totalt antal deltagare	403	400	388	373	307	308	296	244	239	237	246	258	278
- varav kvinnor	141	140	141	139	120	114	115	94	93	82	88	91	87
- varav män	262	260	247	234	187	194	181	150	146	155	158	167	191

Kvarstående deltagare i tjänsten Yrkessvenska A

	2021						2022						
	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan	feb	mar	apr	maj	jun
Totalt antal deltagare	1 114	1 044	871	802	748	788	749	584	458	265	119	53	0
Deltagare från ramprogrammen	954	901	757	707	659	704	687	538	426	255	119	53	
- varav kvinnor	542	527	439	423	404	441	430	337	272	170	77	33	
- varav män	412	374	318	284	255	263	257	201	154	85	42	20	
Deltagare utanför ramprogrammen	160	143	114	95	89	84	62	46	32	10	0		
- varav kvinnor	57	55	43	40	42	42	29	24	17	6	0		
- varav män	103	88	71	55	47	42	33	22	15	4	0		

Kvarstående deltagare i tjänsten Yrkessvenska B

	2021						2022						
	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan	feb	mar	apr	maj	jun
Totalt antal deltagare	1 168	1 063	965	974	924	978	985	718	495	247	126	80	340
Deltagare från ramprogrammen	538	485	440	458	463	525	564	451	312	163	78	53	220
- varav kvinnor	207	193	179	190	197	240	273	241	171	88	52	35	126
- varav män	331	292	261	268	266	285	291	210	141	75	26	18	94
Deltagare utanför ramprogrammen	630	578	525	516	461	453	421	267	183	84	48	27	120
- varav kvinnor	314	288	257	258	239	231	214	142	108	55	34	21	68
- varav män	316	290	268	258	222	222	207	125	75	29	14	6	52

Kvarstående deltagare i tjänsten Introduktion till arbete

	2021						2022						
	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan	feb	mar	apr	maj	jun
Totalt antal deltagare	7 768	7 362	6 778	6 733	6 781	6 801	6 905	6 567	6 863	7 064	7 085	6 719	6 505
Deltagare från ramprogrammen	3 701	3 482	3 239	3 338	3 444	3 490	3 538	3 381	3 550	3 645	3 638	3 472	3 334
- varav kvinnor	2 091	1 980	1 860	1 950	1 995	2 025	2 047	1 948	2 014	2 073	2 055	1 954	1 865
- varav män	1 610	1 502	1 379	1 388	1 449	1 465	1 491	1 433	1 536	1 572	1 583	1 518	1 469
Deltagare utanför ramprogrammen	4 067	3 880	3 539	3 395	3 337	3 311	3 367	3 186	3 313	3 419	3 447	3 247	3 171
- varav kvinnor	2 645	2 509	2 278	2 175	2 137	2 123	2 158	2 038	2 095	2 153	2 126	2 006	1 939
- varav män	1 422	1 371	1 261	1 220	1 200	1 188	1 209	1 148	1 218	1 266	1 321	1 241	1 232

Kvarstående deltagare i tjänsten Karriärvägledning													
	2021							2022					
	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan	feb	mar	apr	maj	jun
Totalt antal deltagare	617	450	216	344	520	545	510	427	497	779	738	662	1 133
Deltagare från ramprogrammen	495	374	176	292	429	426	418	345	422	642	587	481	850
- varav kvinnor	261	207	87	151	222	219	210	174	233	365	333	263	506
- varav män	234	167	89	141	207	207	208	171	189	277	254	218	344
Deltagare utanför ramprogrammen	122	76	40	52	91	119	92	82	75	137	151	181	283
- varav kvinnor	67	47	27	34	61	71	52	45	40	84	73	87	143
- varav män	55	29	13	18	30	48	40	37	35	53	78	94	140

Insatser för personer med funktionsnedsättning som innebär nedsatt arbetsförmåga

Antal kvarstående med beslut om SIUS													
	2021							2022					
	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan	feb	mar	apr	maj	jun
Kvarstående	10 018	10 046	9 932	10 030	10 296	10 531	11 020	11 204	11 504	12 030	12 238	12 463	12 548
- varav kvinnor	4 250	4 234	4 188	4 222	4 356	4 480	4 668	4 741	4 884	5 134	5 221	5 281	5 302
- varav män	5 768	5 812	5 744	5 808	5 940	6 051	6 352	6 463	6 620	6 896	7 017	7 182	7 246

Beslut om stöd till personligt biträde													
	2021							2022					
	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan	feb	mar	apr	maj	jun
Kvarstående	5 890	5 801	5 730	5 579	5 545	5 460	5 343	5 195	5 150	5 151	5 110	5 068	4 893
- varav kvinnor	2 358	2 330	2 307	2 267	2 262	2 225	2 181	2 127	2 095	2 093	2 078	2 068	1 987
- varav män	3 532	3 471	3 423	3 312	3 283	3 235	3 162	3 068	3 055	3 058	3 032	3 000	2 906
Nya beslut	748	452	375	635	774	635	578	612	535	707	657	605	579
- varav kvinnor	340	193	188	297	363	278	263	263	247	304	285	276	267
- varav män	408	259	187	338	411	357	315	349	288	403	372	329	312

Nya beslut om stöd till hjälpmedel													
	2021							2022					
	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan	feb	mar	apr	maj	jun
Antal fattade beslut	377	267	292	308	241	391	359	353	319	349	355	510	399
- varav kvinnor	215	154	163	172	145	226	210	208	190	213	217	298	235
- varav män	162	113	129	136	96	165	149	145	129	136	138	212	164

Nystartsjobb

Inflöde i nystartsjobb													
	2021						2022						
	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec	jan	feb	mar	apr	maj	jun
Totalt	3 198	2 410	2 588	2 905	3 030	3 147	2 306	2 555	2 446	2 830	3 675	3 992	4 040
- varav kvinnor	935	718	889	966	1 075	1 073	833	1 017	872	1 020	1 268	1 338	1 506
- varav män	2 263	1 692	1 699	1 939	1 955	2 074	1 473	1 538	1 574	1 810	2 407	2 654	2 534
- varav från JOB	157	111	139	167	176	187	134	147	140	153	263	282	261
- varav funktionsnedsatta	244	190	159	198	206	251	165	185	179	211	271	287	303
- varav nyanlända	334	276	252	308	272	279	222	225	204	222	239	293	392

Kostnad per deltagare i nystartsjobb med olika nedsättning av skatteutgiften			
	Andel av samtliga deltagare (procent)	Beräknad kostnad per deltagare/mån tom mars (kronor)	Beräknad kostnad per deltagare/mån from april (kronor)
Nedsättning med 1 arbetsgivaravgift	31%	6 300	12 600
Nedsättning med 2 arbetsgivaravgift	19%	12 000	15 000
Nedsättning med 2,5 arbetsgivaravgift	50%	14 500	17 400
SUMMA	100%	11 700	15 500

Statistik över arbetslösa och deltagare i program

	Första kvartalet 2022			Första kvartalet 2021		
	Totalt	Andel kvinnor	Andel män	Totalt	Andel kvinnor	Andel män
	Kvarstående arbetssökande	570 300	49%	51%	680 400	48%
Öppet arbetslösa	171 100	47%	53%	225 700	45%	55%
Deltagare i arbetsmarknads- politiska program	191 500	50%	50%	225 900	48%	52%
Inskrivna i jobb- och utvecklingsgarantin	133 000	50%	50%	125 000	49%	51%
Jobbgarantin för ungdomar	16 200	40%	60%	26 000	39%	61%

Andelen kvinnor och män med arbetslöshetsersättning		2020	2021	2022
Arbetssökande med inkomstrelaterad ersättning	<i>Kvinnor</i>	47%	48%	48%
	<i>Män</i>	53%	52%	52%
Arbetssökande med grundbeloppet	<i>Kvinnor</i>	43%	44%	44%
	<i>Män</i>	57%	56%	56%

Andelen kvinnor, män, utrikesfödda samt personer med funktionsnedsättning av de arbetssökande		2020	2021	2022
Kvarstående sökande totalt	<i>Kvinnor</i>	48%	48%	49%
	<i>Män</i>	52%	52%	51%
	<i>Utrikesfödda</i>	49%	51%	52%
	<i>Funktionsnedsättning</i>	23%	23%	25%
Öppet arbetslösa	<i>Kvinnor</i>	46%	46%	48%
	<i>Män</i>	54%	54%	52%
	<i>Utrikesfödda</i>	47%	50%	53%
	<i>Funktionsnedsättning</i>	9%	9%	10%
Sökande som fått arbete	<i>Kvinnor</i>	48%	47%	46%
	<i>Män</i>	52%	53%	54%
	<i>Utrikesfödda</i>	37%	39%	42%
	<i>Funktionsnedsättning</i>	13%	11%	13%
Deltidsarbetslösa	<i>Kvinnor</i>	65%	64%	65%
	<i>Män</i>	35%	36%	35%
	<i>Utrikesfödda</i>	40%	43%	45%
	<i>Funktionsnedsättning</i>	6%	5%	7%
Timanställda	<i>Kvinnor</i>	61%	60%	60%
	<i>Män</i>	39%	40%	40%
	<i>Utrikesfödda</i>	39%	43%	47%
	<i>Funktionsnedsättning</i>	5%	5%	5%

Andelen kvinnor, män, utrikesfödda samt personer med funktionsnedsättning av deltagare i arbetsmarknadspolitiska program		2020	2021	2022
Jobb- & utvecklingsgarantin	<i>Kvinnor</i>	48%	49%	50%
	<i>Män</i>	52%	51%	50%
	<i>Utrikesfödda</i>	65%	64%	64%
	<i>Funktionsnedsättning</i>	25%	24%	23%
Jobbgaranti för ungdomar	<i>Kvinnor</i>	38%	40%	40%
	<i>Män</i>	62%	60%	60%
	<i>Utrikesfödda</i>	39%	41%	43%
	<i>Funktionsnedsättning</i>	12%	8%	10%
Arbetsmarknadsutbildning	<i>Kvinnor</i>	29%	30%	31%
	<i>Män</i>	71%	70%	69%
	<i>Utrikesfödda</i>	49%	45%	49%
	<i>Funktionsnedsättning</i>	18%	12%	12%
Start av näringsverksamhet	<i>Kvinnor</i>	46%	47%	47%
	<i>Män</i>	54%	53%	53%
	<i>Utrikesfödda</i>	28%	25%	27%
	<i>Funktionsnedsättning</i>	16%	9%	9%
Arbetspraktik	<i>Kvinnor</i>	44%	48%	50%
	<i>Män</i>	56%	52%	50%
	<i>Utrikesfödda</i>	47%	52%	52%
	<i>Funktionsnedsättning</i>	53%	40%	46%
Förberedande insatser	<i>Kvinnor</i>	56%	54%	54%
	<i>Män</i>	44%	46%	46%
	<i>Utrikesfödda</i>	42%	51%	46%
	<i>Funktionsnedsättning</i>	44%	21%	25%
Etableringsprogrammet	<i>Kvinnor</i>	59%	58%	56%
	<i>Män</i>	41%	42%	44%
	<i>Funktionsnedsättning</i>	2%	1%	1%

Andelen kvinnor, män, utrikesfödda samt personer med funktionsnedsättning av deltagare i arbetsmarknadspolitiska program

		2020	2021	2022
Introduktionsjobb	<i>Kvinnor</i>	38%	38%	43%
	<i>Män</i>	62%	62%	57%
	<i>Utrikesfödda</i>	87%	86%	86%
	<i>Funktionsnedsättning</i>	7%	7%	7%
Extratjänster	<i>Kvinnor</i>	65%	60%	61%
	<i>Män</i>	35%	40%	39%
	<i>Utrikesfödda</i>	91%	90%	90%
	<i>Funktionsnedsättning</i>	9%	10%	11%
Lönebidrag för anställning	<i>Kvinnor</i>	40%	40%	41%
	<i>Män</i>	60%	60%	59%
	<i>Utrikesfödda</i>	18%	18%	18%
Skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare	<i>Kvinnor</i>	31%	31%	32%
	<i>Män</i>	69%	69%	68%
	<i>Utrikesfödda</i>	23%	24%	25%
Lönebidrag för utveckling	<i>Kvinnor</i>	41%	39%	39%
	<i>Män</i>	59%	61%	61%
	<i>Utrikesfödda</i>	19%	19%	19%
Lönebidrag för trygghet	<i>Kvinnor</i>	41%	41%	41%
	<i>Män</i>	59%	59%	59%
	<i>Utrikesfödda</i>	14%	14%	13%
Nystartsjobb	<i>Kvinnor</i>	32%	32%	34%
	<i>Män</i>	68%	68%	66%
	<i>Utrikesfödda</i>	84%	83%	83%
	<i>Funktionsnedsättning</i>	8%	7%	7%
Yrkesintroduktionsanställning	<i>Kvinnor</i>	17%	9%	16%
	<i>Män</i>	83%	91%	84%
	<i>Utrikesfödda</i>	12%	13%	18%
	<i>Funktionsnedsättning</i>	1%	-	-

