

# Att studera progression

En kartläggning av vägen genom insatser till arbete

© Arbetsförmedlingen  
Författare: Pernilla Andersson Joona, Nils Lundh och Hanna Thunström  
Datum: 2022-05-16  
Diarienummer: Af-2021/0064 3068  
Arbetsförmedlingen analys 2022:12

## Innehåll

|          |  |           |
|----------|--|-----------|
| <b>1</b> | <b>Sammanfattning</b> .....  | <b>6</b>  |
| <b>2</b> | <b>Inledning</b> .....   | <b>8</b>  |
| 2.1      | Bakgrund .....   | 8         |
| 2.2      | Syfte .....  | 9         |
| 2.3      | Avgränsningar.....   | 10        |
| 2.4      | Genomförande .....   | 11        |
| 2.5      | Disposition.....   | 11        |
| <b>3</b> | <b>Bakgrundsbeskrivning av arbetssökande som studeras</b> .....                            | <b>13</b> |
| 3.1      | Målgrupp och avgränsning .....   | 13        |
| 3.1.1    | Deltagare i etableringen.....  | 13        |
| 3.1.2    | Jobb- och utvecklingsgarantin.....   | 13        |
| 3.1.3    | Jobbgarantin för ungdomar.....   | 14        |
| 3.2      | Beskrivning av urvalsgrupperna.....  | 14        |
| 3.3      | Beskrivning av insatser .....  | 16        |
| 3.3.1    | Insatser inom etableringen .....   | 16        |
| 3.3.2    | Jobb- och utvecklingsgarantin och jobbgarantin för ungdomar ....                           | 16        |
| 3.3.3    | Arbetspraktik .....  | 17        |
| 3.3.4    | Arbetsmarknadsutbildning .....   | 17        |
| 3.3.5    | Subventionerade anställningar (förutom extratjänst och nystartsjobb) .....                 | 17        |
| 3.3.6    | Extratjänst.....   | 17        |
| 3.3.7    | Nystartsjobb.....  | 17        |
| <b>4</b> | <b>Genomförande, data och variabler</b> .....  | <b>19</b> |
| 4.1      | Data från Arbetsförmedlingens datalager .....  | 19        |
| 4.2      | Insatser och arbetsmarknadstillstånd .....   | 19        |
| <b>5</b> | <b>Vilka insatser tar arbetssökande del av under olika delar av programperioden?</b> ..... | <b>21</b> |
| 5.1      | Tillvägagångssätt .....  | 21        |
| 5.2      | Resultat .....   | 22        |
| 5.2.1    | Etableringen.....  | 22        |
| 5.2.2    | Jobb- och utvecklingsgarantin.....   | 23        |
| 5.2.3    | Jobbgarantin för ungdomar .....  | 24        |
| <b>6</b> | <b>En beskrivning av förflyttningar mellan insatser och arbetsmarknadstillstånd</b> .....  | <b>26</b> |
| 6.1      | Tillvägagångssätt .....  | 26        |
| 6.2      | Resultat .....   | 27        |
| 6.2.1    | Etableringen.....  | 27        |
| 6.2.2    | Jobb- och utvecklingsgarantin.....   | 29        |

|          |   |           |
|----------|---|-----------|
| 6.2.3    | Jobbgarantin för ungdomar .....   | 30        |
| 6.2.4    | Diskussion.....   | 31        |
| <b>7</b> | <b>Sannolikheten att förflytta sig mellan olika insatser och arbetsmarknadstillstånd .....</b>        | <b>32</b> |
| 7.1      | Tillvägagångssätt .....   | 32        |
| 7.2      | Resultat.....   | 33        |
| 7.2.1    | Etableringen.....   | 34        |
| 7.2.2    | Jobb- och utvecklingsgarantin.....  | 35        |
| 7.2.3    | Jobbgarantin för ungdomar .....   | 36        |
| 7.2.4    | Diskussion.....   | 37        |
| <b>8</b> | <b>Sannolikheten att övergå till osubventionerat arbete för olika kombinationer av insatser .....</b> | <b>39</b> |
| 8.1      | Tillvägagångssätt .....   | 39        |
| 8.2      | Resultat.....   | 40        |
| 8.2.1    | Etableringen.....   | 41        |
| 8.2.2    | Jobb- och utvecklingsgarantin.....  | 43        |
| 8.2.3    | Jobbgarantin för ungdomar .....   | 44        |
| 8.2.4    | Diskussion.....   | 46        |
| <b>9</b> | <b>Avslutande diskussion och vägen framåt .....</b>   | <b>47</b> |
| 9.1      | Avslutande diskussion .....   | 47        |
| 9.2      | Progressionsmätning – vägen framåt.....   | 49        |
| 9.2.1    | Att studera progression med hjälp av registerdata .....   | 49        |
| 9.2.2    | Analys av progression med hjälp av enkäter.....   | 52        |
| 9.2.3    | Progressionsmätning och kompletterande aktörer .....  | 52        |
|          | <b>Referenser .....</b>   | <b>55</b> |
|          | <b>Bilaga A Tidigare studier .....</b>  | <b>58</b> |
|          | Att mäta progression med hjälp av enkäter.....  | 58        |
|          | Internationella erfarenheter – Danmark.....   | 58        |
|          | Progressionsmätning inom projektet <i>Ung framtid</i> .....   | 60        |
|          | Analys av kedjor av insatser med hjälp av registerdata.....   | 60        |
|          | Analys av progression inom etableringsuppdraget .....   | 60        |
|          | <b>Bilaga B Databearbetning och genomförande .....</b>  | <b>62</b> |
|          | Tabeller från Datalagret.....   | 62        |
|          | Gruppering av insatser .....  | 62        |
|          | Inskrivna utan aktivitet .....  | 63        |
|          | Insatser hos kompletterande aktörer.....  | 64        |
|          | Huvudsaklig insats bestäms utifrån informationskälla och insatsens avstånd till arbetsmarknaden.....  | 65        |
|          | Insatser och arbetsmarknadstillstånd i flödesanalysen.....  | 65        |

|  |           |
|--|-----------|
| Hur genomförs regressionsanalysen av övergångar mellan olika insatser?.....                    | 66        |
| Sambandet mellan kombinationer av insatser och övergången till<br>osubventionerat arbete ..... | 67        |
| <b>Bilaga C Variabelbeskrivning .....</b>  | <b>69</b> |
| <b>Bilaga D Figurer och tabeller .....</b>   | <b>70</b> |
| Etablering .....   | 70        |
| Jobb- och utvecklingsgarantin.....   | 71        |
| Jobbgarantin för ungdomar.....   | 72        |
| Förflyttningar mellan insatser .....   | 73        |
| Etableringen .....   | 75        |
| Jobb- och utvecklingsgarantin.....   | 76        |
| Jobbgarantin för ungdomar.....   | 77        |
| Etableringen .....   | 84        |
| Jobb- och utvecklingsgarantin.....   | 86        |
| Jobbgarantin för ungdomar.....   | 88        |

# 1 Sammanfattning

Allt fler arbetssökande står långt ifrån arbetsmarknaden och bedöms tillhöra gruppen med svag konkurrensförmåga. I många fall kan det ta lång tid i för arbetssökande i denna grupp att övergå till arbete eller studier.<sup>1</sup> Det kan då vara intressant att studera resultat i termer av att ha uppnått vissa delmål, om delmålen kan antas innebära ett närmande mot arbetsmarknaden. Ett sådant stegvis närmande benämns ofta *progression*. Det är dock svårt att identifiera vilka delmål som faktiskt innebär ett närmande mot arbetsmarknaden. Det finns tidigare studier som använt information från enkäter för att identifiera både förekomsten av progression, och vilka faktorer som leder till progression. Endast ett fåtal tidigare studier har använt registerdata för att analysera förekomsten av progression.

Denna rapport utgör ett kunskapsunderlag inför det fortsatta arbetet med att analysera och mäta progression. Vi genomför med hjälp av registerdata en kartläggning av hur arbetssökande förflyttar sig mellan olika insatser under arbetslöshetsperioden. Vi studerar också vilka insatser, och kombinationer av insatser, som är förknippade med högst sannolikhet att övergå till osubventionerat arbete. Analysen genomförs separat för arbetssökande inom (i) etableringen, (ii) jobb- och utvecklingsgarantin, och (iii) jobbgarantin för ungdomar. I samtliga fall består urvalet av arbetssökande som påbörjade respektive program<sup>2</sup> under perioden april 2016 – september 2016. Individer i respektive urvalsgrupp följs till och med december 2020.

Resultaten som presenteras i rapporten är en beskrivning av de arbetssökandes deltagande i insatser och rörelsemönster dem emellan. Resultaten från analysen av hur olika samband ser ut kan inte tolkas i termer av effekter.<sup>3</sup> Det innebär att resultaten i viss utsträckning kan förklaras av skillnader i bakgrundsegenskaper mellan arbetssökande som deltar i olika insatser, och inte enbart av skillnader i hur väl en insats fungerar.

En övergripande slutsats från analysen är att det är mycket svårt att studera progression med hjälp av registerdata. Det beror bland annat på att både de förhållandevis enkla statistiska modeller som används i denna rapport, och mer avancerade modeller liknande det statistiska bedömningsstödet, inte bedöms vara tillräckligt tillförlitliga för att kunna mäta progression. Exempelvis gör IFAU bedömningen att det idag saknas statistiska verktyg för att mäta progression på ett tillförlitligt sätt. För framtida analyser kan det vara viktigt att utveckla analytiska verktyg för att kunna genomföra tillförlitlig progressionsmätning med hjälp av registerdata.

---

<sup>1</sup> För en analys av jobbchanserna i olika grupper av arbetssökande se Arbetsförmedlingen (2022a).

<sup>2</sup> Under den studerade tidsperioden var inte etableringsuppdraget ett arbetsmarknadspolitiskt program utan blev det först i januari 2018. För enkelhetens skull benämns det dock här ”program”.

<sup>3</sup> Se Arbetsförmedlingen (2021d) för en utförlig beskrivning av skillnaderna mellan att skatta (statistiska) samband och skatta effekter.

För att identifiera progression på individnivå skulle användning av den typ av enkäter som används inom det danska BIP-projektet<sup>4</sup>, vara ett alternativ. Det finns redan idag exempel på hur denna metod har testats i Sverige. Men det finns utmaningar även vad gäller användningen av enkäter för att mäta progression. Exempelvis kan det vara svårt att genomföra enkätundersökningar i någon större skala, och det kan finnas problem med tillförlitlighet då det handlar om hur respondenten *bedömer* sin situation.

Rapportens huvudsakliga slutsatser är:

- De insatser som dominerar under den första tiden i respektive program är förberedande insatser, jobbsökaraktiviteter, och anvisning till kompletterande aktör. Samtidigt visar analysen att sannolikheten att övergå direkt från dessa insatser till ett osubventionerat arbete är förhållandevis låg för arbetssökande inom etableringen och jobb- och utvecklingsgarantin. Det indikerar att denna typ av insatser snarare bör ses som delar av en kedja av insatser snarare än som insatser som leder direkt till arbete. Särskilt för arbetssökande som står längre ifrån arbetsmarknaden. För arbetssökande inom jobbgarantin för ungdomar är sannolikheten att övergå direkt till osubventionerat arbete från dessa insatser relativt hög.
- I linje med tidigare studier finner vi att sannolikheten att övergå till ett osubventionerat arbete är högst bland de som haft mer arbetsmarknadsnära insatser, eller ett nystartsjobb.
- Resultaten för arbetssökande inom etableringen och jobb- och utvecklingsgarantin indikerar att det tycks ske ett stegvis närmande mot arbetsmarknaden, där arbetssökande successivt förflyttar sig mellan insatser som är förknippade med en högre sannolikhet att övergå till osubventionerat arbete. I syfte att korta arbetslöshetstiderna kan det vara viktigt att se över möjligheten för arbetssökande i dessa grupper att snabbare förflytta sig mot mer arbetsmarknadsnära insatser eller en subventionerad anställning.
- Andelen som är inskrivna utan aktivitet är förhållandevis hög, även efter lång tid i programmet. Att minska andelen inskrivna utan aktivitet, i syfte att förhindra och bryta långtidsarbetslöshet, anges som ett mål för Arbetsförmedlingen, (Arbetsförmedlingen 2021e).
- Vad gäller olika kombinationer av insatser visar analysen att det är vanligt att arbetssökande deltar i förberedande insatser i kombination med jobbsökaraktiviteter, inklusive anvisning till kompletterande aktör. De kombinationer som är förknippade med högst sannolikhet att övergå till ett osubventionerat arbete karaktäriseras av att nystartsjobb ofta ingår som en insats. Det tycks vara av mindre betydelse vilka insatser nystartsjobb kombineras med.

---

<sup>4</sup> BIP står för "Beskäftigelses Indikator Projektet".

## 2 Inledning

### 2.1 Bakgrund

Allt fler av de som är inskrivna på Arbetsförmedlingen står långt ifrån arbetsmarknaden och bedöms tillhöra gruppen med svag konkurrensförmåga.<sup>5</sup> Exempelvis tillhörde 74 procent av alla inskrivna arbetslösa denna grupp i slutet av november 2021. Under 2010 uppgick motsvarande andel till omkring 50 procent (Arbetsförmedlingen 2021a). Förändringen av sammansättningen av gruppen arbetslösa, i riktning mot att allt större andel bedöms tillhöra gruppen med svag konkurrensförmåga, har också förts fram som en förklaring till att matchningen mellan arbetssökande och lediga jobb har försämrats över tid.<sup>6</sup> I budgetunderlaget för perioden 2023–2025 begär myndigheten ett ökat förvaltningsanslag för att klara den egna verksamheten under 2023, och håller också öppet för att nya satsningar mot långtidsarbetslösheten kan föra med sig extra kostnader (Arbetsförmedlingen 2022).

I många fall kan arbetslöshetstiden i denna grupp förväntas bli lång och det kan ta lång tid innan något resultat, i termer av övergång till arbete eller studier, kan observeras. Under dessa omständigheter kan det vara relevant att också mäta resultat i termer av att de arbetslösa har uppnått vissa delmål, om dessa delmål kan antas innebära att de arbetssökande har kommit närmare arbetsmarknaden. Detta brukar benämnas progression och progressionsmätning. Progressionsmätning har lyfts som ett möjligt sätt att kontinuerligt följa upp framsteg som görs även innan de slutgiltiga målen är uppnådda. Svårigheten med progressionsmätning är dock att identifiera mätbara intermediära steg som faktiskt innebär ett närmande till arbetsmarknaden.

Syftet med att delta i olika aktiviteter och insatser under arbetslöshetstiden är att underlätta för arbetssökande att bryta sin arbetslöshet och övergå till arbete eller studier. Ett skäl till att progressionsmätning är viktigt är alltså för att kunna följa upp vilka framsteg arbetslösa som står längre ifrån arbetsmarknaden gör och om deltagande i olika aktiviteter och insatser faktiskt innebär ett närmande mot arbetsmarknaden.<sup>7</sup>

Frågan kring progressionsmätning har också diskuterats i relation till hur ersättningen till kompletterande aktörer i ett system där de är utförare av vissa arbetsförmedlingstjänster, skulle kunna utformas (Arbetsförmedlingen 2019c). Behovet av att till viss del kunna basera ersättningen på uppnådda delmål, som antas innebära ett stegvis närmande mot arbetsmarknaden, lyfts särskilt fram vad gäller arbetssökande som står långt ifrån arbetsmarknaden. Om ersättning betalas ut först

---

<sup>5</sup> De grupper som Arbetsförmedlingen bedömer har en svag konkurrensförmåga är personer som är födda i ett utomeuropeiskt land, saknar gymnasieutbildning, personer med funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga samt arbetslösa som är 55 år eller äldre. Gemensamt för dessa grupper är att de i genomsnitt löper större risk än övriga inskrivna arbetslösa att hamna i långvariga perioder av arbetslöshet.

<sup>6</sup> Se till exempel Arbetsförmedlingen 2016 och Riksrevisionen 2017a.

<sup>7</sup> Frågan kring om insatser och aktiviteter riktade till arbetssökande som står långt ifrån arbetsmarknaden är effektiva, i termer av att föra dem närmare arbetsmarknaden, har också i diskuterats i relation till den kommunala arbetsmarknadspolitikens effektivitet. Se t.ex. Forslund m.fl. (2019) för en diskussion.



när målet om övergång till arbete eller reguljär utbildning har uppnåtts finns det risk att det kan ta lång tid för leverantörerna att erhålla ersättning. Detta kan bli särskilt kännbart om en stor del av de arbetssökande som tar del av tjänsten bedöms stå långt ifrån arbetsmarknaden. Men det finns flera svårigheter med att utforma ett sådant system. Det gäller till exempel att progressionen ska kunna vara mätbar och att de mått på progression som används inte ska gå att manipulera.

Det finns ett begränsat antal tidigare studier som analyserar progression i en arbetsmarknadskontext.<sup>8</sup> Det gäller i synnerhet studier som använder registerdata.<sup>9</sup> Skäl till detta är till exempel att det är svårt att i data identifiera hur arbetssökande förflyttar sig mellan olika insatser och om förflyttningar mellan insatser innebär ett närmande mot arbetsmarknaden. Av olika metodologiska skäl är det också svårt att med hjälp av statistiska metoder identifiera vilken effekt deltagande i en viss arbetsmarknadspolitisk insats har på arbetssökandes chanser att övergå till arbete. Det vill säga, om chanserna att få ett jobb har förbättrats efter att en arbetssökande deltagit i en insats, jämfört med chanserna innan hen deltog i insatser.

Tidigare analyser av progression har också genomförts med hjälp av enkäter.<sup>10</sup> Flera av dessa studier utgår från erfarenheter från det danska projektet *Beskæftigelses Indikator Projektet (BIP)* som startade 2011. Inom projektet har en metod för att analysera progression utvecklats. Metoden innebär i korthet att arbetssökande och handläggare vid upprepade tillfällen svarar på en viss uppsättning av frågor kring hur respondenterna uppfattar sina möjligheter att få ett jobb. När svaren på frågorna sedan jämförs över tid är det möjligt att få en uppfattning om den arbetssökande upplever att hen har närmat sig arbetsmarknaden. Det är då också möjligt att i analysen exempelvis undersöka vilka insatser, och vilken typ av hjälp arbetssökande fått under perioden mellan svaren för att lära sig mer om vad som leder till ett närmande mot arbetsmarknaden.

## 2.2 Syfte

Det övergripande syftet med projektet är att studera förekomsten av progression bland arbetssökande som står långt ifrån arbetsmarknaden. Med progression avses här ett stegvis närmande mot arbetsmarknaden, eller närmare bestämt, ett stegvis närmande mot ett osubventionerat arbete. Det är inte helt självklart hur ett stegvis närmande ska identifieras med hjälp av registerdata. I rapporten analyseras förekomsten av progression genom att identifiera förflyttningar mellan insatser, där den senare insatsen antas vara förknippad med en högre sannolikhet att övergå till ett osubventionerat arbete än den föregående insatsen.

Analysen utgörs i huvudsak av tre delar: (i) att beskriva vilka insatser arbetssökande tar del av under olika delar av arbetslöshetsperioden, (ii) att identifiera hur arbetssökande förflyttar sig mellan insatser och arbetsmarknadstillstånd under

---

<sup>8</sup> I bilaga A återfinns en sammanfattning av tidigare studier och dess resultat.

<sup>9</sup> Exempel på tidigare studier som analyserar progression med hjälp av Arbetsförmedlingens data är de analyser av progression inom etableringen som genomförts (Arbetsförmedlingen 2018; Arbetsförmedlingen 2019a).

<sup>10</sup> Inom projektet *Ung Framtid* genomfördes denna typ av analyser. Se Arbetsförmedlingen 2019b.

arbetslöshetstiden, och (iii) att identifiera vilka förflyttningar som kan ses som en indikation på förekomst av progression, det vill säga, vilken typ av förflyttningar som tycks innebära ett stegvis närmande mot arbetsmarknaden. Avsikten med rapporten är att den ska kunna utgöra ett kunskapsunderlag i den fortsatta diskussionen kring hur progression kan mätas. Men också ett underlag som i förlängningen kan vara till hjälp för att kunna bedöma vilka insatser, och kombinationer av insatser, som är effektiva för att hjälpa arbetssökande till arbete eller studier.

Analysen syftar alltså i första hand till att ge svar på följande tre frågor: (i) vilka insatser tar arbetssökande del av under olika delar av inskrivningsperioden? (ii) hur förflyttar sig arbetssökande mellan olika insatser under inskrivningsperioden? och (iii) vilka typer av förflyttningar är högst korrelerade med en övergång till osubventionerat arbete?

Den empiriska analysen är beskrivande i den mening att syftet inte är att identifiera kausala effekter av att delta i en viss insats. Det är inte slumpmässigt vilka arbetssökande som får ta del av vilka insatser då beslut om insats föregås av en arbetsmarknadspolitisk bedömning där de arbetssökandes möjlighet att tillgodogöra sig en viss insats är en faktor som tas i beaktande. Det är troligt att sådana bedömningar påverkas av individfaktorer som vi inte kan observera i registerdata, och som vi därmed inte kan ta hänsyn till i själva analysen. Därför bör de samband mellan insatser och utfall som beskrivs i rapporten inte tolkas som orsakssamband.

### 2.3 Avgränsningar

Analysen genomförs för tre olika grupper av arbetssökande för vilka frågan kring progression bedöms vara av särskilt intresse: arbetssökande inom (i) etableringen, (ii) jobb- och utvecklingsgarantin, och (iii) jobbgarantin för ungdomar. Avgränsningen har gjorts dels på grund av att det för dessa grupper kan ta längre tid att lämna arbetslösheten, dels då deltagare inom dessa program<sup>11</sup> är prioriterade vad gäller att få ta del av arbetsmarknadspolitiska insatser.

Urvalet har begränsats till kohorten av arbetssökande som påbörjade något av dessa program, under perioden april 2016 – september 2016.<sup>12</sup> Vi följer sedan dessa arbetssökande fram till och med december 2020. Genom att avgränsa analysen till en grupp, eller kohort, av arbetssökande som påbörjade respektive program under loppet av en begränsad period kan vi i viss utsträckning konstanthålla för olika faktorer som skulle kunna påverka resultatet. Exempelvis kan vi konstanthålla för att myndighetens prioriteringar vad gäller anvisningar till programmen kan ha förändrats över tid och för att vissa konjunkturella variationer både kan påverka sammansättningen av gruppen arbetssökande, hur Arbetsförmedlingen prioriterar mellan olika insatser samt sannolikheten att lämna Arbetsförmedlingen för studier

<sup>11</sup> Under den studerade tidsperioden var inte etableringsuppdraget ett arbetsmarknadspolitiskt program utan blev det först i januari 2018. För enkelhetens skull benämns även etableringen ”program”.

<sup>12</sup> Anledningen till att startpunkt satts till april 2016, och inte januari 2016, är att det skedde vissa förändringar inom jobb- och utvecklingsgarantin under början av 2016 och vi önskar inte inkludera arbetssökande som påbörjade programmet under det tidigare regelverket.

eller arbete. Valet att analysera en grupp arbetssökande som påbörjade respektive program relativt långt tillbaka i tiden gör det möjligt att följa arbetssökande under förhållandevis lång tid. Något som kan vara viktigt när vi är intresserade av att identifiera kombinationer av insatser.

Ytterligare en avgränsning som gjorts är att exkludera arbetssökande som är 58 år eller äldre vid tidpunkten då programdeltagande startar. Skälet till denna avgränsning är att det är vanligare att äldre personer skrivs ut från Arbetsförmedlingar av annan känd, eller okänd, orsak. I denna åldersgrupp kan det till viss del antas bero på att de lämnar arbetskraften.

## 2.4 Genomförande

I den empiriska analysen genomförs först en kartläggning dels av vilka insatser som är mer vanligt förekommande under olika delar i inskrivningstiden i de olika urvalsgrupperna, dels av hur arbetssökande förflyttar sig mellan olika insatser.<sup>13</sup> Syftet är att få en översiktlig bild av de förflyttningar som sker under inskrivningstiden. I den efterföljande regressionsanalysen<sup>14</sup> studeras både övergångar mellan olika insatser, samt sambandet mellan olika kombinationer av insatser, och övergången till osubventionerat arbete. I analyserna har vi därmed inga förutbestämda kedjor av insatser som vi fokuserar på, utan syftet är att kartlägga samtliga förekommande kedjor, och i vilken grad de är förknippade med en övergång till osubventionerat arbete.

## 2.5 Disposition

Resterande del av rapporten är upplagd på följande sätt: avsnitt tre är en bakgrundsbeskrivning där en beskrivning av målgruppen, samt olika arbetsmarknadspolitiska insatser görs. I avsnitt fyra görs en beskrivning av hur den empiriska analysen har genomförts. I avsnitt fem till åtta presenteras resultaten från den empiriska analysen. Först görs i avsnitt fem en beskrivning av hur deltagande i olika insatser utvecklas över inskrivningstiden. Därefter görs i avsnitt sex en analys av hur arbetssökande förflyttar sig mellan olika insatser och arbetsmarknadstillstånd. I avsnitt sju och åtta analyseras med hjälp av en regressionsanalys dels hur förflyttningar mellan olika specifika insatser ser ut, dels hur sambandet mellan olika kombinationer av insatser och övergången till osubventionerat arbete ser ut. I avsnitt nio sammanfattas och diskuteras resultaten från analysen. Här diskuteras också, både utifrån resultaten presenterade i rapporten och utifrån tidigare studier, olika möjligheter till fortsatta analyser av progression. I rapportens bilagor återfinns mer ingående beskrivningar av data, variabler och hur den empiriska analysen har

---

<sup>13</sup> Vissa analyser genomförs också uppdelat på kön i syfte att undersöka om män och kvinnors deltagande i insatser skiljer sig åt.

<sup>14</sup> I en regressionsanalys har vi möjlighet att ta hänsyn till hur andra bakomliggande variabler, såsom ålder, kön, utbildning och födelseregion, påverkar de samband som analyseras.

genomförts. Tabeller med fullständiga resultat från regressionsanalyserna, samt ytterligare figurer, återfinns också i en bilaga.

## 3 Bakgrundsbeskrivning av arbetssökande som studeras

### 3.1 Målgrupp och avgränsning

Som diskuterades ovan är frågan kring progression och progressionsmätning kanske mest aktuell för arbetssökande som står långt ifrån arbetsmarknaden. För arbetssökande som står nära arbetsmarknaden och vars tid i arbetslöshet förväntas bli kort, kan det vara mindre ändamålsenligt att mäta progression. Av detta skäl väljer vi att avgränsa målgruppen för analysen till arbetssökande som befinner sig längre ifrån arbetsmarknaden. Undersökningsgruppen har avgränsats till arbetssökande som är inskrivna och som deltar i något av ramprogrammen, eller i etableringen. Inom ramen för dessa program kan arbetssökande delta i en mängd olika aktiviteter och insatser. Dessa grupper är prioriterade vad gäller att få ta del av arbetsmarknadspolitiska insatser. Men även andra grupper av arbetssökande tar del av olika arbetsmarknadspolitiska insatser. De grupper som analyseras är arbetssökande inom: (i) etableringen, (ii) jobb- och utvecklingsgarantin, och (iii) jobbgarantin för ungdomar. Grupperna benämns framöver urvalsgrupper.

#### 3.1.1 Deltagare i etableringen<sup>15</sup>

Etableringen omfattar nyanlända flykting- och anhöriginvandrare som kan ha behov av extra stöd och hjälp just eftersom de är nya på den svenska arbetsmarknaden. Den absoluta majoriteten av de nyanlända som är behöriga att delta, deltar också i etableringen, och erhåller därmed så kallad etableringsersättning. Deltagande i etableringen pågår i normalfallet under två år men kan förlängas om uppehåll görs för till exempel föräldraledighet eller sjukskrivning.

#### 3.1.2 Jobb- och utvecklingsgarantin

Beträffande garantiprogrammen gäller att om en arbetssökande efter en viss tid inte har löst sin arbetssituation ska denne anvisas till något av garantiprogrammen. För att anvisas till jobb- och utvecklingsgarantin ska den arbetssökande varit inskriven som arbetssökande i minst ett år.<sup>16</sup> Innehållet i programmet ska anpassas efter individens behov och kan bestå av jobbsökaraktiviteter, utbildning, praktik, kartläggning med mera. Syftet med garantin är att erbjuda deltagaren individuellt

<sup>15</sup> Den 1 januari 2018 övergick det så kallade etableringsuppdraget (eller etableringen) till att bli ett ramprogram för vilket samma regelverk gäller som för jobb- och utvecklingsgarantin och jobbgarantin för ungdomar. Det benämns därefter "etableringsprogrammen"

<sup>16</sup> En anvisning till jobb- och utvecklingsgarantin får göras om en person är arbetslös och anmäld som arbetssökande hos Arbetsförmedlingen och som: fått arbetslöshetsersättning i 300 dagar och inte uppfyllt ett nytt arbetsvillkor, är ensamstående och, på grund av vårdnad eller umgänge, har egna barn under 18 år boende helt eller delvis i sitt hem och som har förbrukat 60 veckor med utfört eller deklarerat deltidsarbete inom en period med arbetslöshetsersättning, inte har fått arbetslöshetsersättning enligt lagen om arbetslöshetsförsäkring, men som under 14 sammanhängande månader har varit arbetslös och anmäld som arbetssökande hos den offentliga arbetsförmedlingen eller som har deltagit i arbetsmarknadspolitiska program, har deltagit i jobbgarantin för ungdomar i 15 månader, förutsatt att anvisningen sker direkt efter deltagandet i jobbgarantin, har deltagit i insatser enligt förordningen (2017:820) om etableringsinsatser för vissa nyanlända invandrare under maximal tid enligt den förordningen, samt efter vistelse i fängelse. Se handläggarstöd Af-2020/0058 0484 samt 5 § förordning (2007:414) om jobb- och utvecklingsgarantin.

utformade insatser för att bryta långvarig arbetslöshet och målsättningen är att deltagaren så snabbt som möjligt ska få ett arbete eller påbörja en reguljär utbildning. Under tiden i programmet ska deltagaren både ha insatser och tid att söka arbete.

### 3.1.3 Jobbgarantin för ungdomar

Om unga som fyllt 16 år men inte 25, har varit arbetssökande under en period om sammanlagt 90 kalenderdagar, inom en ramtid av fyra månader, kan de anvisas till jobbgarantin för ungdomar.<sup>17</sup> Syftet med denna garanti är att genom särskilda arbetsmarknadspolitiska insatser motverka arbetslösheten och minska ungdomars tid i arbetslöshet.<sup>18</sup> Genom individanpassade aktiviteter ska deltagaren få ett arbete eller påbörja eller återuppta studier så snart som möjligt. Inom ramen för jobbgarantin för ungdomar kan arbetssökande få aktiviteter som får genomföras i både Arbetsförmedlingens egen regi eller upphandlas av kompletterande aktörer. Aktiviteterna ska vara individuellt utformade och täcka den arbetssökandes arbetsutbud.<sup>19</sup>

## 3.2 Beskrivning av urvalsgrupperna

I tabell 1 beskrivs de olika urvalen som ingår i den aktuella analysen, med avseende på en uppsättning bakgrundsvariabler. Informationen är hämtad från tabeller i Arbetsförmedlingens Datalager. Som framgår av tabellen skiljer sig urvalsgrupperna åt framför allt med avseende på ålder, där deltagare inom både jobbgarantin för ungdomar och etableringen är avsevärt yngre än deltagare inom jobb- och utvecklingsgarantin. Det finns också skillnader avseende utbildningsnivå där deltagare inom etableringen generellt har lägre utbildning än övriga grupper. Dock är det värt att notera att drygt en tredjedel av de arbetssökande inom etableringen har eftergymnasial utbildning, vilket är högre än inom övriga grupper. Andelen med en registrerad funktionshinderkod är betydligt lägre inom etableringen än inom övriga grupper. Detta noterades också i Arbetsförmedlingen (2021b).

Som också framgår av tabell 1 är det stor skillnad mellan grupperna vad gäller tid i program. Tid i program räknas här som antal månader mellan första observation, det vill säga månad då individen påbörjade programmet, och månad då utskrivning sker, alternativt månad då sista observerade insatsen påbörjas. För deltagare inom etableringen är den genomsnittliga tiden 38 månader, jämfört med 26 månader inom jobb- och utvecklingsgarantin och 10 månader inom jobbgarantin för ungdomar. För framför allt deltagare i jobb- och utvecklingsgarantin motsvarar inte tid i program hela inskrivningstiden under den aktuella inskrivningsperioden då arbetssökande

<sup>17</sup> För att kunna anvisas till jobbgarantin för ungdomar ska den arbetssökande också varit arbetslös på heltid och anmäld som arbetssökande hos Arbetsförmedlingen. Alternativt kan individen under en period om sammanlagt 90 kalenderdagar, inom en ramtid på fyra månader, haft deltids- eller timarbete och vara berättigad till arbetslöshetsersättning. Anvisning kan även ske vid andra förutsättningar, t.ex. om en individ kommer direkt från etableringsprogrammet.

<sup>18</sup> Jobbgarantin för ungdomar har funnits sedan 2007 och har fokus på att öka kontakterna med arbetsmarknaden och få deltagarna att mer aktivt söka jobb.

<sup>19</sup> Se Af-2020/0058 0485 Arbetsförmedlingens handläggargstöd Jobbgarantin för ungdomar för mer information.

anvisas till programmet först efter omkring ett år i arbetslöshet. För arbetssökande inom jobbgarantin för ungdomar gäller det på motsvarande sätt att deltagarna har varit inskrivna under minst 90 dagar för att kvalificera sig för programmet.

Det kan också vara intressant att notera att antalet insatser skiljer sig åt mellan de olika urvalsgrupperna. Bland deltagare inom etableringen deltar arbetssökande i genomsnitt i 5,7 unika insatser – medianantalet är 6 insatser. Inom jobb- och utvecklingsgarantin är motsvarande siffra 3,5 unika insatser, och inom jobbgarantin för ungdomar är antalet 2,4 unika insatser.

Tabell 1 – Beskrivande statistik.

|   | Etableringen | Jobb- och utvecklingsgarantin | Jobbgarantin för ungdomar |
|---|--------------|-------------------------------|---------------------------|
| <b>Kvinna (%)</b>                       | 42,1         | 43,2                          | 38,5                      |
| <b>Ålder vid programstart (år)</b>      | 32,5         | 37,1                          | 21,5                      |
| <b>Åldersgrupp vid programstart (%)</b> |              |                               |                           |
| 16–24                                   | 25,7         | 15,0                          | 96,1                      |
| 25–30                                   | 24,2         | 20,1                          | 3,9                       |
| 31–40                                   | 27,8         | 25,5                          | -                         |
| 41–55                                   | 20,6         | 35,1                          | -                         |
| >55                                     | 1,7          | 4,3                           | -                         |
| <b>Utrikes född (%)</b>                 | 100,0        | 56,5                          | 29,0                      |
| <b>Utbildningsnivå (%)</b>              |              |                               |                           |
| Högst förgymnasial                      | 46,1         | 35,6                          | 30,8                      |
| Gymnasial                               | 23,2         | 41,6                          | 61,9                      |
| Eftergymnasial                          | 30,7         | 22,8                          | 7,3                       |
| <b>Län (%)</b>                          |              |                               |                           |
| Stockholm                               | 16,1         | 16,4                          | 12,8                      |
| Skåne                                   | 13,1         | 17,7                          | 18,1                      |
| Västra Götaland                         | 16,1         | 14,6                          | 13,7                      |
| Övriga                                  | 54,7         | 51,3                          | 55,4                      |
| <b>Har funktionshinderkod (%)</b>       | 4,7          | 24,9                          | 16,5                      |
| <b>Tid i urval</b>                      |              |                               |                           |
| Medel                                   | 37,9         | 26,5                          | 15,3                      |
| Median                                  | 39           | 26                            | 10                        |
| <b>Antal insatser</b>                   |              |                               |                           |
| Medel                                   | 5,7          | 3,5                           | 2,4                       |
| Median                                  | 6            | 3                             | 2                         |
| <b>Antal individer</b>                  | 10 051       | 33 455                        | 15 103                    |

Källa: Arbetsförmedlingens datalager

### 3.3 Beskrivning av insatser

Det finns ett regelverk vad gäller vilka insatser arbetssökande kan ta del av, och när under arbetslöshetsperioden det är lämpligt att arbetssökande får ta del av dem. En anvisning till ett arbetsmarknadspolitiskt program föregås av en arbetsmarknadspolitisk bedömning. En anvisning till ett program ska vara arbetsmarknadspolitiskt motiverad vilket betyder att en anvisning får göras endast om den framstår som lämplig både för den enskilde och ur ett övergripande arbetsmarknadspolitiskt perspektiv.<sup>20</sup>

#### 3.3.1 Insatser inom etableringen

I januari 2018 övergick etableringsuppdraget till att bli etableringsprogrammet och likställs numera med de övriga två ramprogrammen. Nyanlända flykting- och anhöriginvandrare som inkluderas i denna analys omfattades dock av etableringsuppdraget. Under den aktuella perioden skulle Arbetsförmedlingen inledningsvis genomföra ett etableringssamtal med samtliga nyanlända som omfattades av etableringsuppdraget. Syftet var att upprätta en individuell plan, en så kallad etableringsplan. Planen skulle innehålla vuxenutbildning i svenska för invandrare eller motsvarande utbildning, samhällsorientering samt andra aktiviteter som skulle underlätta och påskynda den nyanländes etablering i arbets- och samhällslivet. Eftersom vissa insatser i princip är obligatoriska kan vi förvänta oss att en mycket stor andel av deltagarna har deltagit i denna typ av insatser. Det gäller exempelvis sfi och samhällsorientering.<sup>21</sup>

#### 3.3.2 Jobb- och utvecklingsgarantin och jobbgarantin för ungdomar

Av handläggargestödet för arbetssökande inom jobb- och utvecklingsgarantin framgår att programmet ska inledas med en kartläggning av vilka insatser deltagaren behöver för att kunna stärka sin position på arbetsmarknaden. Det framgår också att kartläggningen är obligatorisk och att den ger underlag inför den arbetsmarknadspolitiska bedömningen. Precis som för etableringen innebär det att vi kan förvänta oss att en mycket stor andel av deltagarna har deltagit i denna typ av insatser. Efter att den arbetsmarknadspolitiska bedömningen har genomförts kan vi förvänta oss en större spridning i insatser, beroende på vad som bedöms vara lämpligt för varje enskild individ.

För deltagare inom jobbgarantin för ungdomar gäller också att programmet inleds med en fördjupad kartläggning. Syftet med kartläggningen är att tillsammans med deltagaren bedöma behovet av aktiviteter och insatser. Kartläggningen ger också ett underlag för den arbetsmarknadspolitiska bedömningen.

Nedan beskrivs i korthet förutsättningarna för att anvisas till några av de mer vanligt förekommande insatserna.

---

<sup>20</sup> 9 § förordningen (2000:628) om den arbetsmarknadspolitiska verksamheten.

<sup>21</sup> Se till exempel Andersson Joona (2019) för en beskrivning och analys av insatser inom etableringsuppdraget.



### **3.3.3 Arbetspraktik**

Huvudsyftet med arbetspraktik är att stärka den arbetssökandes möjligheter att få ett arbete. Genom arbetspraktik ska deltagaren få praktiska erfarenheter av ett arbete och därigenom förbättra sin ställning på arbetsmarknaden. Arbetspraktiken kan även vara ett sätt för deltagaren att få ett fotfäste hos en arbetsgivare inför en anställning. Arbetssökande behöver inte ha varit inskrivna under någon viss tid för att delta i en arbetspraktik.

### **3.3.4 Arbetsmarknadsutbildning**

Arbetsmarknadsutbildningar syftar till att utbilda arbetssökande inom bristyrken. De ska vara korta och tydligt inriktade mot ett bristyrke. Målet med utbildningarna är dels att underlätta för den enskilde att efter utbildning få eller behålla ett arbete, dels att motverka att brist på arbetskraft uppstår på arbetsmarknaden. I strategin för matchning till jobb genom utbildning tydliggörs att arbetsmarknadsutbildning ska användas för individer som efter utbildningen bedöms ha förutsättningar att övergå i arbete (Arbetsförmedlingen 2017).

### **3.3.5 Subventionerade anställningar (förutom extratjänst och nystartsjobb)**

I den definition av ”subventionerade anställningar” som används i denna analys ingår i första hand introduktionsjobb, lönebidrag och särskilt anställningsstöd. Även om de skiljer sig något vad gäller målgrupp och regelverk har de det gemensamt att målet med anställningen är att stärka arbetstagarens ställning på arbetsmarknaden. Genom att erbjuda arbetsgivare ett anställningsstöd är syftet att stimulera anställningar av personer som står långt ifrån arbetsmarknaden. En anvisning till en subventionerad anställning föregås av en arbetsmarknadspolitisk bedömning, eller i fallet med lönebidrag, med att den arbetssökandes arbetsförutsättningar klargörs. Subventionsgraden för introduktionsjobb är 80 procent.

### **3.3.6 Extratjänst**

Extratjänst är en form av särskilt anställningsstöd som lämnas till arbetsgivare i syfte att stimulera anställningar av personer som står långt ifrån arbetsmarknaden. Det är bara arbetsgivare med verksamhet inom välfärden, offentlig, kulturell och ideell sektor som kan erhålla denna form av anställningsstöd. Målet med extratjänst är att stärka arbetstagarens ställning på arbetsmarknaden och att arbetstagaren vid tjänstens slut ska ha kommit närmare arbetsmarknaden. Extratjänst får lämnas till deltagare inom jobb- och utvecklingsgarantin som varit utan arbete i mer än 450 dagar och till nyanlända (20 år och äldre) inskrivna inom etableringen. För extratjänster utgår en 100-procentig subvention.

### **3.3.7 Nystartsjobb**

Syftet med nystartsjobb är att stimulera arbetsgivare att anställa personer som har varit utan arbete en längre tid. Nystartsjobb skiljer sig dock från andra subventionerade anställningar då det inte är ett arbetsmarknadspolitiskt program

utan är en skattesubvention. Arbetsgivaravgiften för arbetsgivaren reduceras med 1, 2 eller 2,5 gånger. Eftersom nystartsjobb inte är ett arbetsmarknadspolitiskt program innebär det också att beslut om nystartsjobb inte behöver föregås av en arbetsmarknadspolitisk bedömning. Om arbetssökande och arbetsgivare uppfyller vissa villkor<sup>22</sup> kan beslut om nystartsjobb fattas. För arbetssökande som har fyllt 25 år gäller exempelvis att de ska ha varit arbetssökande under minst 12 av de senaste 15 månaderna.

---

<sup>22</sup> Se [Nystartsjobb - Arbetsförmedlingen \(arbetsformedlingen.se\)](https://arbetsformedlingen.se) för information om villkoren.

## 4 Genomförande, data och variabler

Analysen i rapporten kan kort beskrivas som en kartläggning av hur arbetssökande förflyttar sig mellan olika insatser under arbetslöshetstiden, samt en kartläggning av sambandet mellan deltagande i enskilda insatser, och kombinationer av insatser, och övergången till olika delmål och mål, samt chanserna att skrivas ut för osubventionerat arbete.<sup>23</sup> Som nämndes i inledningen genomförs en beskrivande analys och resultaten ska därmed inte tolkas i termer av kausala effekter.<sup>24</sup> I detta avsnitt återfinns en kort beskrivning av hur vi genomfört analysen.

Det finns förhållandevis få tidigare studier som analyserar progression med hjälp av registerdata. Undantag är de analyser av progressionen inom etableringen som genomfördes i två av Arbetsförmedlingens återsrapporter (Arbetsförmedlingen 2018 och 2019a). Nedan återfinns en beskrivning av vilken typ av data som har använts, hur olika kategorier av insatser har definierats, och hur den empiriska analysen har genomförts. En mer ingående beskrivning återfinns i bilaga B.

### 4.1 Data från Arbetsförmedlingens datalager

I analysen används individdata från Arbetsförmedlingens datalager. De tre olika urvalsgrupperna identifieras utifrån information om sökandekategorier samt datum för första etableringsplanen. För att en individ ska räknas in i urvalet ska hen under perioden april 2016 – september 2016 ha påbörjat etableringen, jobb- och utvecklingsgarantin, eller jobbgarantin för ungdomar. För varje individ i urvalet har vi information på månadsbasis om deltagande i insatser och arbetsmarknadsutfall. Vi följer individer som längst fram till december 2020.

### 4.2 Insatser och arbetsmarknadstillstånd

I analysen används information om sökandekategori, avaktualiseringsorsak, programbeslut och aktiviteter för att få en så heltäckande bild som möjligt av vilka arbetsmarknadspolitiska insatser arbetssökande tar del av, vilken sökandekategori de är inskrivna i, eller om de har skrivits ut från Arbetsförmedlingen, och i så fall av vilken orsak. Arbetssökande kan ta del av flera olika insatser parallellt under tiden de är inskrivna vid Arbetsförmedlingen. I vissa analyser bestäms en (1) huvudsaklig insats per individ och månad. Hur detta görs blir viktigt när flöden, eller byten, mellan insatser och arbetsmarknadstillstånd analyseras. Detta tillvägagångssätt beskrivs översiktligt i anslutning till respektive analys, medan en mer ingående beskrivning återfinns i bilaga B.

---

<sup>23</sup> Att skrivas ut för reguljär utbildning nämns också som ett mål för arbetsmarknadspolitiken. I denna analys undersöks dock inte närmare hur deltagande i olika tidigare insatser påverkar sannolikheten att skrivas ut för studier, mer ingående.

<sup>24</sup> Det innebär exempelvis att resultaten inte direkt kan översättas till rekommendationer i termer av vilka insatser, och kombinationer av insatser, som fungerar mest effektivt.

Det finns en mycket stor mängd olika programbeslut, sökandekategorier och aktiviteter som kan finnas registrerade för en arbetssökande. För att förenkla analysen delar vi in dessa i 18 bredare kategorier.<sup>25</sup> I tabell 2 har de 18 kategorierna organiserats under följande rubriker: period utan aktivitet, arbetsmarknadspolitisk insats, subventionerad anställning, osubventionerat arbete, och utskrivnen.

Insatserna som återfinns under rubrikerna ”arbetsmarknadspolitiska insatser” och ”subventionerade anställningar” listas i vad som kan motsvara en tänkt progressionsordning. Ordningen motsvarar till viss del den som kan förväntas utifrån styrningen (se avsnitt 3.3). Ordningen kan också motiveras utifrån vilka resultat, i termer av utskrivning till osubventionerat arbete, som redovisas i exempelvis Arbetsförmedlingen (2021c), och Engdahl och Forslund (2019). Insatser för vilka övergången till arbete är högre kommer längre ner i listan. När det gäller de utfall som studeras är det av särskilt intresse att analysera sannolikheten att skrivas ut för ett osubventionerat arbete.

Om analysen av förflyttningar mellan insatser och arbetsmarknadstillstånd, som presenteras i avsnitt sju och åtta, indikerar att arbetssökande successivt förflyttar sig mellan insatser där den senare insatsen är förknippad med en högre sannolikhet att övergå till osubventionerat arbete än den förra, kan det tolkas i termer av att det sker ett stegvis närmande mot arbetsmarknaden, det vill säga progression.

**Tabell 2** - Kategorier av insatser och arbetsmarknadstillstånd

| <b>Kategorier</b>                        |  |
|--|--|
| <b>Period utan insats</b>                | <b>Subventionerad anställning</b>          |
| Inskrivnen utan aktivitet                | Extratjänst                                |
| Hinder                                   | Subventionerad anställning                 |
| Öppet arbetslös                          | Nystartsjobb                               |
| <b>Arbetsmarknadspolitiska insatser</b>  | <b>Osubventionerat arbete</b>              |
| Förberedande insatser                    | Osubventionerat arbete (inskriven)         |
| Förberedande språk                       | Osubventionerat arbete (utskrivnen)        |
| Språk                                    | <b>Utskrivnen</b>                          |
| Utbildning                               | Studier (utskrivnen)                       |
| Jobsökaktivitet (inklusive kartläggning) | Utskrivnen av annan känd eller okänd orsak |
| Kompletterande aktör <sup>26</sup>       |  |
| Praktik                                  |  |
| Arbetsmarknadsutbildning                 |  |

<sup>25</sup> En detaljerad beskrivning av vilka insatser och aktiviteter som ingår i respektive grupp har av utrymmesskäl inte inkluderats i rapporten men kan på begäran fås av författarna.

<sup>26</sup> Under denna period utgjorde ungefär 90 procent av insatsen ”kompletterande aktör” av tjänsten stöd och matchning. Andra inom denna kategori var Yrkessvenska, Introduktion till arbete (INAB) och mot slutet av observationsperioden även tjänsten rusta och matcha.

## 5 Vilka insatser tar arbetssökande del av under olika delar av programperioden?

Det första steget för att analysera hur arbetssökande förflyttar sig mellan insatser och arbetsmarknadstillstånd är att kartlägga vilka insatser de tar del av under olika delar av programperioden. Analysen av insatser startar vid den tidpunkt då individen påbörjar respektive program.

Sammantaget kan sägas att det mönster som återfinns är förväntat utifrån hur insatserna är tänkta att fördelas över programperioden: deltagandet i insatser av mer kartläggande, vägledande och förberedande karaktär är vanligt förekommande under början av programperioden. Detta gäller särskilt inom etableringen. Det handlar om förberedande insatser, språk och utbildning inom etableringen, medan jobbsökarinsatser är vanligast i början inom jobb- och utvecklingsgarantin, och jobbgarantin för ungdomar. Andelen som övergår till arbete och skrivs ut från Arbetsförmedlingen ökar över tid för alla tre grupper, dock är nivån särskilt låg bland deltagare i etableringen men även relativt låg för deltagare i jobb- och utvecklingsgarantin. För deltagare i jobbgarantin för ungdomar sker utskrivningar till arbete snabbare och andelen är högre jämfört med de två övriga grupperna.

Det framkommer också att andelen som är inskrivna utan aktivitet är förhållandevis hög i samtliga grupper, särskilt i början av perioderna för arbetssökande inom garantierna. En fråga att ställa är varför nivåerna av inaktivitet är höga i början, särskilt vad gäller arbetssökande inom jobb- och utvecklingsgarantin. Eftersom dessa deltagare har varit arbetslösa under minst 12 månader redan innan programstart borde de kvalificera sig för olika insatser mer generellt, men även för mer arbetsmarknadsnära insatser, redan från starten av programmet.

Vidare framgår att det finns vissa könsskillnader i samtliga grupper. Särskilt tydligt är att män tar del av subventionerade arbete och nystartsjobb i högre utsträckning än kvinnor. Inom etableringen är skillnaderna särskilt tydliga vad gäller nystartsjobb, men det framkommer även att män i högre grad tar del av andra insatser och i lägre grad är inaktiva eller förhindrade att delta i insatser.

### 5.1 Tillvägagångssätt

Analysen genomförs separat för de tre olika urvalsgrupperna. Arbetssökande följs i 50 månader från programstart i denna analys. För att kartlägga vilka insatser arbetssökande tar del av använder vi information från sökandekategorier/avaktualiseringsorsaker, programbeslut och aktiviteter. I analysen görs ingen avgränsning med avseende på i vilken omfattning som den arbetssökande tar del av

insatsen. Om arbetssökande tar del av flera olika insatser parallellt räknas samtliga av dessa.<sup>27</sup>

## 5.2 Resultat

Resultaten presenteras i figurerna 1–3 nedan. Figurerna visar andelen inom respektive grupp som deltagit i en viss insats per månad efter programstart. Varje figur är uppdelad i två delar. Den vänstra delen visar insatser som är mer vanligt förekommande i början av programperioden medan den högra figuren visar insatser som är mer vanligt förekommande mot slutet. I bilaga D redovisas även resultatet uppdelat efter kön.

### 5.2.1 Etableringen

Figur 1 visar hur deltagandet i olika insatser har sett ut över tid bland de som påbörjade etableringen mellan april– september år 2016.<sup>28</sup> Figuren visar även andelen som vid något tillfälle under en given månad inte är inskrivna i en aktivitet, har hinder eller lämnar Arbetsförmedlingen av olika anledningar.

Deltagande i etableringen pågår vanligen under två år men kan förlängas om uppehåll görs. Detta innebär att insatser under de första 24 månaderna vanligen sker inom ramen för etableringen. Många av de som deltagit inom etableringen lämnar inte Arbetsförmedlingen efter avslutat deltagande utan övergår till något av övriga ramprogram, såsom jobb- och utvecklingsgarantin eller jobbgarantin för ungdomar.

I figurens vänstra del framgår att förberedande insatser, utbildning och språkinsatser är vanliga under de 24 månaderna i etableringsuppdraget, och särskilt under den tidigare delen. Under de första månaderna deltar uppemot 80 procent i någon form av förberedande insats men andelen minskar successivt till cirka 30 procent fram till månad 24. Därefter upphör deltagandet i förberedande insatser till stor del. Deltagande i förberedande språk och språkinsatser uppgår som högst till 40 respektive 20 procent vid månad fyra respektive månad åtta. Deltagande i utbildningsinsatser minskar också successivt över tid, men är relativt vanligt även efter etableringens slut. Som mest deltar drygt 40 procent i utbildningsinsatser tidigt i perioden.

Bland de mer arbetsmarknadsnära insatser som presenteras i figurens högra del ökar andelen som skrivs ut till osubventionerat arbete successivt under hela den studerade perioden, men uppgår som högst till 15 procent. Ökningen är långsam i början men tar fart efter etableringens slut. Andelen i subventionerat arbete ökar successivt fram till månad 28 för att sedan minska. Extratjänster visar samma mönster men

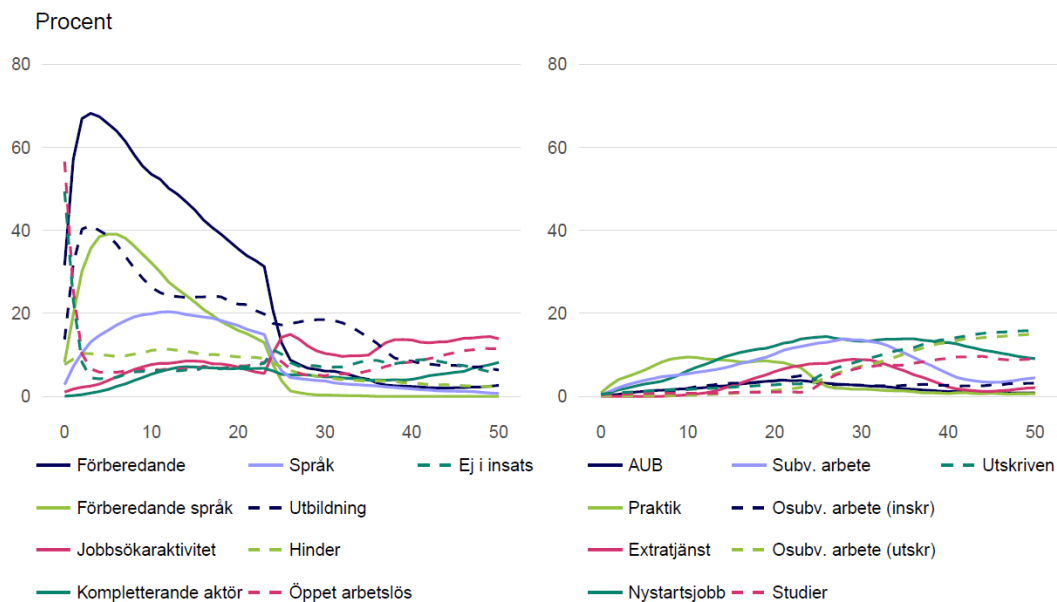
---

<sup>27</sup> Deltagande i en insats räknas som att den arbetssökande varit inskriven i en insats vid någon tidpunkt under en given månad, oavsett hur länge eller hur många andra insatser denne deltagit i under den månaden. Inaktiv status, det vill säga, "Ej i insats" eller "öppet arbetslös", räknas endast om det inte finns någon registrerad aktiv insats under den månaden.

<sup>28</sup> Under tiden i etableringen, 24 månader, dokumenteras insatserna som de arbetssökande tar del av som aktivitetskoder. När etableringstiden tar slut övergår dokumenteringen i skattekoder, avaktualiseringskoder och aktiviteter inom ramen för jobb- och utvecklingsgarantin.

deltagande uppgår till som mest 10 procent. Deltagande i nystartsjobb ökar successivt till strax under 15 procent månad 24 där den stabiliseras innan deltagande börjar minska månad 36.

**Figur 1** - Deltagande i insatser och arbete per månad sedan programstart (etableringen).



Källa: Arbetsförmedlingens datalager

Det finns påtagliga skillnader mellan män och kvinnor i etableringen med avseende på vilka insatser de tar del av, se figur D1 och D2 i bilaga D. En högre andel män än kvinnor tar del av flera av insatserna. Exempelvis deltar en högre andel av männen i förberedande insatser och utbildning i början, dock minskar deltagande snabbare bland män än kvinnor. Män tar i högre utsträckning del av arbetsmarknadsnära insatser och arbete, både subventionerat arbete, nystartsjobb och osubventionerat arbete. Efter 24 månader i etableringen ökar utskrivning till osubventionerat arbete till över 20 procent bland männen, medan motsvarande andel är lägre än fem procent bland kvinnor. Kvinnor skrivs däremot i något högre utsträckning ut till studier och har i högre utsträckning extratjänster. En högre andel kvinnor än män är i inskrivna utan insats efter etableringens avslut och det är dessutom vanligare att kvinnor har hinder som försvårar deltagande i insatser under hela perioden.

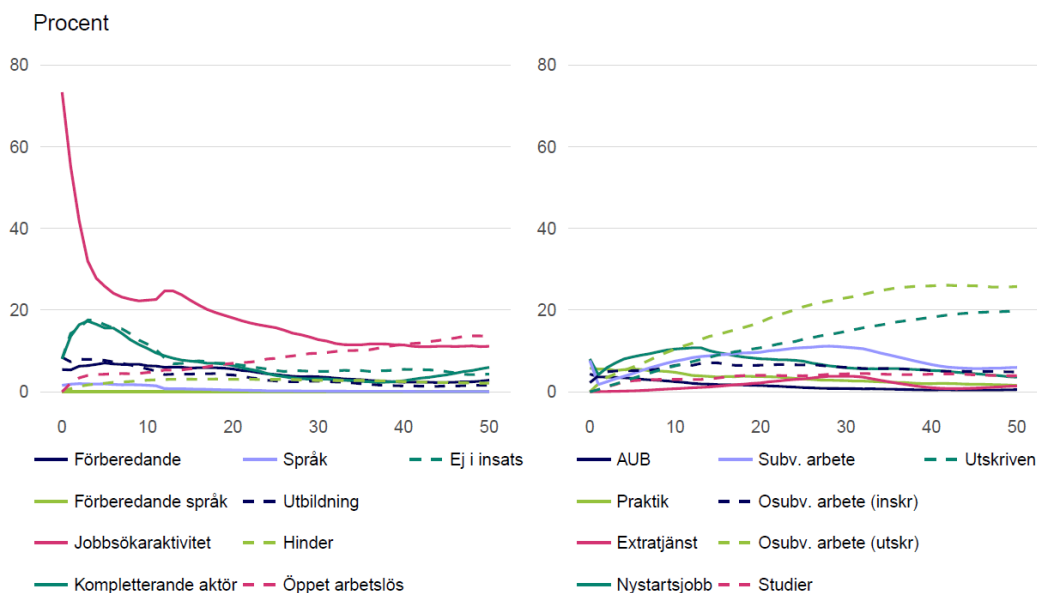
### 5.2.2 Jobb- och utvecklingsgarantin

Figur 2 visar hur andelen i olika typer av insatser utvecklas över tid för de som deltog i insatser inom ramen för jobb- och utvecklingsgarantin. En övergripande slutsats är att få av insatserna visar tydliga mönster kopplade till tid från start i ramprogrammet, vilket var tydligare bland deltagare i etableringen. Ett undantag är jobsöksaktivitet och i viss mån kompletterande aktörer som är vanligast i början av perioden. Under den första månaden deltar 75 procent av alla arbetssökande i en jobsöksaktivitet, men andelen minskar snabbt månaderna efter. Insatser hos

kompletterande aktörer är också relativt vanliga tidigt i inskrivningen i jobb- och utvecklingsgarantin. Andelen är som högst omkring månad fyra då andelen uppgår till cirka 17 procent. Det är ungefär lika vanligt att vara inskriven utan aktivitet.

Andelen som lämnar Arbetsförmedlingen för osubventionerade arbeten ökar successivt fram till och med månad 36, för att därefter plana ut vid drygt 25 procent. Andelen i subventionerat arbete ökar också något över tid, och uppgår som mest till omkring 11 procent under månad 24 till 32 innan andelen därefter minskar. Nystartsjobben ökar något under det första året och är vanligast förekommande runt månad 12 med strax över 10 procent innan andelen därefter minskar.

**Figur 2** - Deltagande i insatser och arbete per månad sedan programstart (jobb- och utvecklingsgarantin)



Källa: Arbetsförmedlingens datalager

Inom jobb- och utvecklingsgarantin är skillnaderna små mellan könen vad gäller deltagande i insatser, dock förekommer vissa skillnader vad gäller andelen som går till arbete. Andelen som skrivs ut för arbete uppgår som mest till omkring 30 procent för män medan den är omkring 22 procent för kvinnor. Andelen som deltar i nystartsjobb är som mest 15 procent för män och 8 procent för kvinnor (se figur D3 och D4 i Bilaga D).

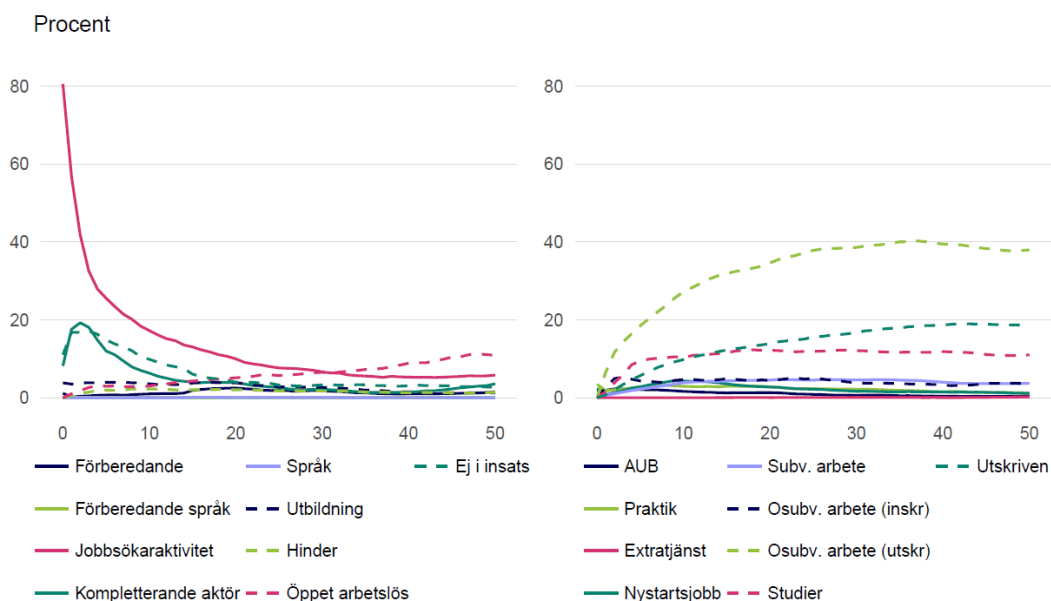
### 5.2.3 Jobbgarantin för ungdomar

Figur 3 visar hur deltagande i olika aktiviteter förändras över tid för de som skrevs in i jobbgarantin för ungdomar under perioden april – september 2016. Det övergripande mönstret vad gäller deltagande i insatser inom jobbgarantin för ungdomar liknar mönstret för de inom jobb- och utvecklingsgarantin. Av figuren framgår att den vanligaste insatsen är jobbsökaraktiviteter, särskilt tidigt i perioden. Under den första månaden deltar nästan 80 procent i en sådan insats, men andelen



minskar snabbt därefter. Det är relativt vanligt att skrivas ut till arbete redan tidigt under programtiden, vilket ger en indikation på förhållandevis korta inskrivningstider. Andelen som skrivs ut för arbete ökar successivt fram till omkring månad 35. Därefter stabiliseras andelen runt 40 procent. Andel utskrivna till reguljära studier ligger från och med månad fyra på mellan tio och 12 procent under hela den studerade perioden. Utskrivning av andra skäl ökar över tid till strax under 20 procent vid periodens slut. Även för deltagare i jobbgarantin för ungdomar är andelen som är inskrivna utan aktivitet relativt hög i början (17 procent), men minskar sen över tid.

**Figur 3** - Deltagande i insatser och arbete sedan programstart (jobbgarantin för ungdomar)



Källa: Arbetsförmedlingens datalager

Även bland personer i jobbgarantin för ungdomar ser utvecklingen för män och kvinnor likartad ut, även om det finns vissa skillnader i nivå. Exempelvis framgår att en högre andel män än kvinnor skrivs ut till arbete och studier se figur D5 och D6 i Bilaga D.

## 6 En beskrivning av förflyttningar mellan insatser och arbetsmarknadstillstånd

I föregående avsnitt beskrevs hur deltagande i olika insatser, eller arbetsmarknadstillstånd, utvecklas över tid från och med programstart. I detta avsnitt fördjupar vi analysen genom att undersöka hur arbetssökande förflyttar sig mellan dessa insatser och arbetsmarknadstillstånd under tiden i programmet. Beskrivningen av dessa förflyttningar, som benämns *flöden*, syftar till att ge en övergripande bild av i vilken grad arbetssökande byter insats över tid, och vilka insatser som det är vanligt att de byter mellan. Av figurerna nedan går också att utläsa hur vanligt det är att arbetssökande befinner sig i samma insats, eller arbetsmarknadstillstånd, under minst två sammanhängande perioder.

Sammantaget kan sägas att resultaten skiljer sig åt mellan urvalsgrupperna. Flödena för arbetssökande inom jobb- och utvecklingsgarantin och jobbgarantin för ungdomar är likartade dels då många tar del av jobsökaraktiviteter, dels då flödena mellan insatser är relativt likartade. En skillnad är dock att deltagare i jobbgarantin för ungdomar går till osubventionerat arbete snabbare, vilket också framkom i avsnitt fem. I etableringen tar deltagare i huvudsak del av utbildnings- och språkinsatser, och tenderar också att förflytta sig fram och tillbaka mellan dessa.

Flödena mellan insatser och tillstånd minskar efterhand då fler deltagare går över i arbete. Vi finner också att det inte är ovanligt att arbetssökande är inskrivna utan aktivitet under åtminstone två sammanhängande perioder. Inom etableringen förekommer att personer är varaktigt förhindrade att delta, vilket är ovanligt i de andra två urvalsgrupperna.

Vad gäller skillnader mellan kvinnor och män avseende hur de förflyttar sig mellan insatser och arbetsmarknadstillstånd finner vi störst skillnad för deltagarna i etableringen. Från beskrivningen i avsnitt fem framkom att kvinnor i denna grupp i högre grad inte tar del av någon insats och i lägre grad tar del av subventionerade anställningar och nystartsjobb. Vi finner här att män byter insats något oftare, vilket kan indikera att progressionen går fortare för män än för kvinnor. När det gäller deltagare i jobb- och utvecklingsgarantin samt jobbgarantin för ungdomar är flödena mellan insatser i regel väldigt lika mellan män och kvinnor.

### 6.1 Tillvägagångsätt

För att kunna genomföra analyserna i resterande del av rapporten har vi valt att definiera en (1) huvudsaklig insats, eller arbetsmarknadstillstånd, per individ och månad. I praktiken är det vanligt att det förekommer flera parallella aktiviteter under en och samma månad, men för att resterande analyser ska kunna genomföras på ett förhållandevis enkelt sätt behöver vi sortera och prioritera i all den information som finns att tillgå om vad en individ har ägnat sig åt en månad.

Kortfattat kan sägas att vi i första hand använder information om programbeslut, och i de fall det finns flera parallella programbeslut prioriteras det beslut om insats som vi antar ligger längst fram i den tänkta progressionsordningen.<sup>29</sup> I andra hand används information om sökandekategori, och i tredje hand används information om aktivitetstyp. I detta kapitel har vi slagit ihop vissa insatser för att förenkla redovisningen. En mer ingående beskrivning av tillvägagångssätt kan läsas i bilaga B.

## 6.2 Resultat

I figurerna 4 – 6 presenteras flöden genom inskrivningsperioden uppdelat på de som påbörjade etableringen, jobb- och utvecklingsgarantin och jobbgarantin för ungdomar under perioden april till september 2016.<sup>30</sup> Resultaten presenteras på halvårsbasis. I figur D7 – D10 i bilaga D redovisas andelen som byter insats mellan perioderna.

### 6.2.1 Etableringen

I figur 4 framgår hur arbetssökande i etableringen förflyttar sig mellan insatser och arbetsmarknadstillstånd över tid. Varje stapel i figuren visar fördelningen av insatser och arbetsmarknadstillstånd det aktuella halvåret. Banden som förbinder staplarna visar hur stor andel av individerna som kvarstår i samma insats/arbetsmarknadstillstånd, eller byter insats/arbetsmarknadstillstånd till nästa halvår. Band som binder ihop samma kategori i två efter varandra följande perioder visar andelen som kvarstår i samma insats i två perioder, medan band som går mellan olika kategorier visar flöden mellan olika insatser och arbetsmarknadstillstånd. Rörelserna läses från vänster till höger.<sup>31</sup>

Under det första halvåret är det vanligast att deltagarna inom etableringen tar del av utbildning (38 procent), följt av språkinsatser (19 procent) och förberedande insatser (8 procent).<sup>32</sup> Cirka en fjärdedel av deltagarna är antingen inskrivna utan aktivitet (17 procent) eller är förhindrade från att delta (7 procent). Arbetsmarknadsnära insatser (praktik och arbetsmarknadsutbildning) är ovanliga, särskilt i början av etableringen. Det är vanligt att deltagare är kvar i samma insats i två perioder som följer efter varandra, men det förekommer också ett flöde mellan de olika insatserna mellan tidsperioderna. Andelen som byter insats eller tillstånd mellan perioderna minskar över tid, med undantag för vid övergången mellan fjärde och femte halvåret då

---

<sup>29</sup> Prioriteringsordningen mellan insatser motsvarar den ordning i vilken insatserna beskrivs i tabell 2

<sup>30</sup> Figurerna redovisas som så kallade *alluvial-diagram* som lämpar sig för att visa relationen mellan upprepade mätningar av kategoriska fördelningar. Figurerna är framtagna med paketet *ggalluvial* som är ett tillägg till *ggplot2* i R.

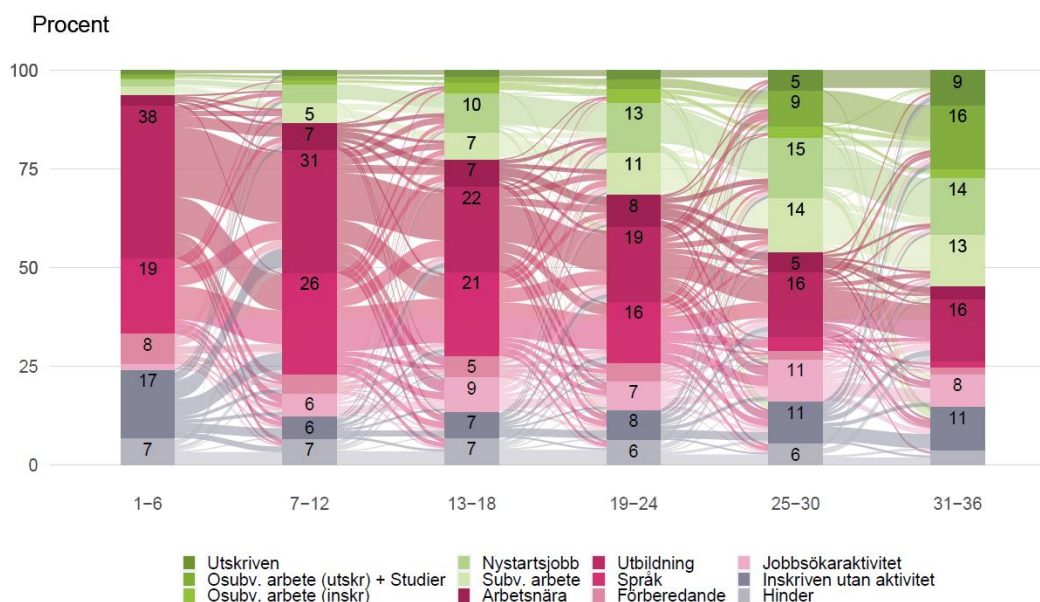
<sup>31</sup> För att förenkla figurerna redovisas inte flöde som motsvarar mindre än 0,2 procent av alla förflyttningar mellan två perioder.

<sup>32</sup> Fördelningen skiljer sig åt från den som framgår i avsnitt fem, där det framgick att förberedande insatser var vanligast i etableringen. Skillnaden i redovisningen beror på den prioritering av information som vi gör när en primär insats per individ och månad bestäms. Det är dels vanligt att arbetssökande har förberedande insats parallellt med andra insatser som vi prioriterar högre, dels att det förekommer i aktivitetsregistret som vi prioriterar lägre än programbeslut och sökandekategori.

etableringen avslutas. Bland de som inte är i arbete eller studier, är andelen som byter insats relativt konstant över tid.

Under perioden minskar andelen som tar del av utbildning, och dessa personer går i huvudsak till språkinsatser i efterföljande period. Men även rörelser i motsatt riktning är vanligt. Andelen som är utan insats i början av perioden sjunker mellan de första två perioderna och ökar därefter över tid. Under perioden ökar andelen som är i arbete, och då främst subventionerat arbete och nystartsjobb. Efter två år, då etableringen vanligen avslutas, ökar utflödet till osubventionerat arbete och studier. Vid denna tidpunkt ökar också andelen som är inskrivna utan insats något.<sup>33</sup>

**Figur 4** - Flöden mellan insatser och arbetsmarknadstillstånd per halvår (etableringen)



Not: Avser personer som påbörjade etableringen under perioden april-september år 2016. Andelar motsvarande minst 5 procent av tillstånden en given period skrivs ut.

Källa: Arbetsförmedlingens datalager.

Som vi såg i föregående avsnitt finns det relativt stora skillnader mellan män och kvinnor inom etableringen med avseende på vilka insatser de tar del av. Det är särskilt tydligt bland kvinnor där graden av inaktivitet, och förekomsten av hinder, är högre, medan män i högre grad tar del av utbildning, subventionerade anställningar och nystartsjobb. Men även flödet mellan insatser och arbetsmarknadstillstånd skiljer sig åt mellan män och kvinnor, se figur D11 och D12 i bilaga D. När det gäller insatser som inte involverar arbete finner vi att män byter insats mellan perioderna i något högre grad än kvinnor. I övrigt är skillnaderna beträffande hur män och kvinnor byter insatser relativt små, även om det finns vissa skillnader i nivå.

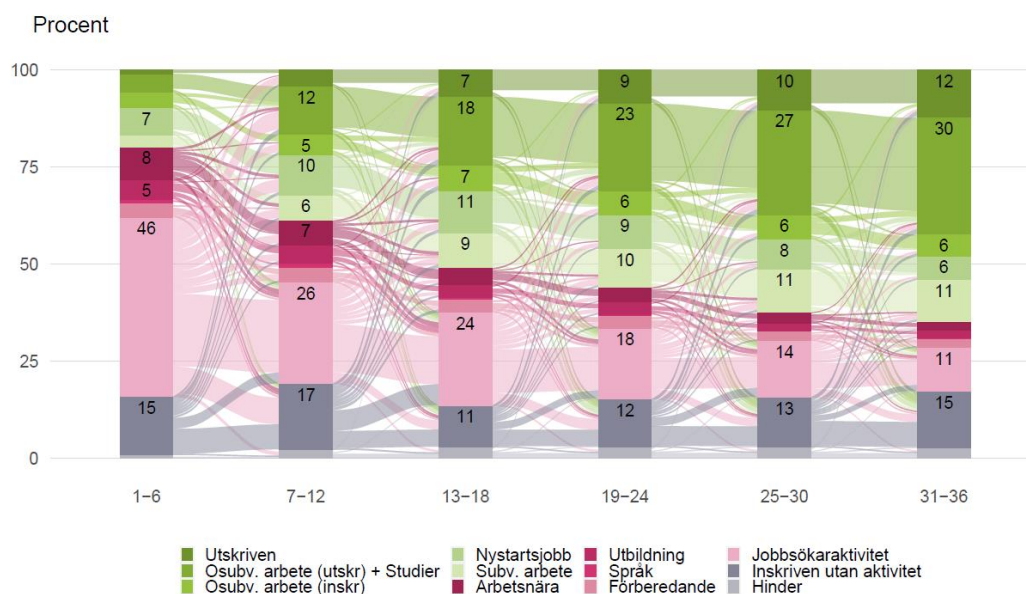
<sup>33</sup> Det kan vara så att individer som avslutar etableringen tar del av insatser inom kommunal regi, exempelvis arbetsmarknadspolitiska insatser eller språkutbildning. Dessa aktiviteter registreras inte av Arbetsförmedlingen när den arbetssökande inte längre ingår i etableringen. Det finns därför risk att vi underskattar aktivitetsgraden från år två och framåt. Se t.ex. Arbetsförmedlingen (2020a).

## 6.2.2 Jobb- och utvecklingsgarantin

Bland personer som påbörjade jobb- och utvecklingsgarantin under perioden april 2016-september 2016 är det vanligaste att under första halvåret delta i jobbsökaraktivitet (46 procent), följt av att vara inskriven utan aktivitet (15 procent), delta i arbetsmarknadsnära insatser (8 procent) eller ha ett subventionerat arbete (7 procent). Det första året sker ett tydligt flöde mellan olika insatser och arbetsmarknadstillstånd, men rörelserna minskar därefter successivt när en högre andel går över i arbete. Bland de som inte har arbete tenderar andelen som byter insats mellan perioderna att vara konstant över tid.

Bland de som byter insats från jobbsökaraktivitet i första perioden, är det vanligt att gå till arbete i någon form. Från andra halvåret och framåt kvarstår omkring hälften av de som har jobbsökaraktivitet i samma insats även under nästa period. Över tid växer andelen deltagare som är i någon typ av arbete, och överstiger 50 procent när två år sedan programstart har passerat. En del av dessa har ett osubventionerat arbete men kvarstår som inskrivna, men bland dessa är det vanligt att till efterföljande period skrivs ut till osubventionerat arbete.

**Figur 5** - Flöden mellan insatser och arbetsmarknadstillstånd per halvår (jobb- och utvecklingsgarantin)



Not: avser personer som påbörjade jobb- och utvecklingsgarantin under perioden april-september år 2016. Andelar motsvarande minst 5 procent av tillstånden en given period skrivs ut.

Källa: Arbetsförmedlingens datalager.

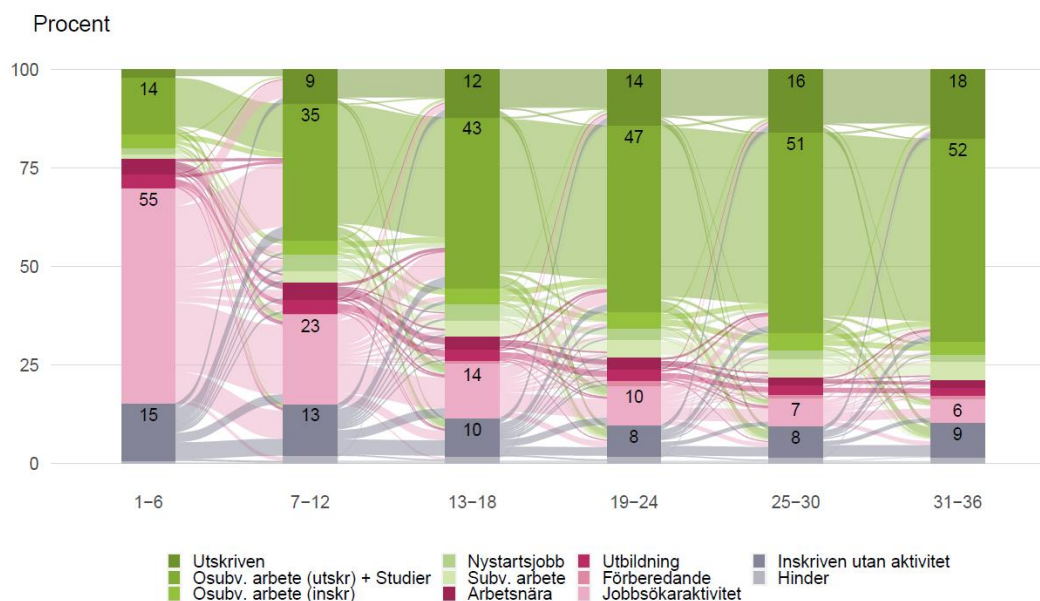
Inom jobb- och utvecklingsgarantin ser flödena liknande ut för män och kvinnor. Som vi såg i föregående avsnitt har män en något högre andel som arbetar, vilket främst drivs av en högre andel män med subventionerat arbete. Andelen som deltar i övriga insatser, och flödena mellan dessa, är relativt likartade mellan kvinnor och män. Ett undantag är att män byter insats eller tillstånd mellan perioderna i marginellt högre grad än kvinnor.

### 6.2.3 Jobbgarantin för ungdomar

Bland personer som påbörjade jobbgarantin för ungdomar perioden april 2016 - september 2016 har flödena mellan insatser vissa likheter med de flöde som vi observerar bland personer som påbörjade jobb- och utvecklingsgarantin under samma period. En majoritet av deltagarna, 55 procent, är i jobbsökaraktivitet under första halvåret. Därefter är inskriven utan aktivitet vanligast (15 procent), följt av att ha skrivits ut till arbete (14 procent). Övriga insatser är relativt ovanliga (<5 procent) under hela den studerade perioden.

Andelen i jobbsökaraktivitet minskar kraftigt mellan de två första halvåren, där största delen övergår till att skrivas ut till osubventionerat arbete eller studier. Andelen i jobbsökaraktivitet fortsätter minska över tid men utflödet till osubventionerat arbete bland dessa minskar. Under andra halvåret och framåt är mer än hälften i arbete eller studier, där en majoritet har skrivits ut från Arbetsförmedlingen. En liten andel är inskrivna utan aktivitet under hela perioden, men utgör en växande andel av de som kvarstår som inskrivna i slutet av perioden. Precis som bland personer med jobb- och utvecklingsgarantin blir de tillstånd som indikerar arbete och studier alltmer oföränderliga mellan tidsperioderna, medan rörelser mellan övriga insatser kvarstår.

**Figur 6** - Flöden mellan insatser och arbetsmarknadstillstånd per halvår (jobbgarantin för ungdomar)



Not: avser personer som påbörjade jobbgarantin för ungdomar under perioden april-september år 2016. Andelar motsvarande minst 5 procent av tillstånden en given period skrivs ut.

Källa: Arbetsförmedlingens datalager.

Män och kvinnors flöden mellan insatser och arbetsmarknadstillstånd är relativt likartade inom gruppen jobbgarantin för ungdomar. Vi vet sedan föregående avsnitt att andelen som övergår till subventionerat arbete är högre bland män än bland kvinnor, men nivåerna är relativt låga (<5 procent). Likaså skrivs en högre andel

kvinnor än män ut av andra skäl än att de har gått till arbete eller studier.<sup>34</sup> En något högre andel män byter insats eller tillstånd mellan perioderna, men i övrigt ser vi inga större skillnader mellan hur män och kvinnor rör sig mellan insatser och arbetsmarknadstillstånd.

#### 6.2.4 Diskussion

I detta kapitel har vi beskrivit hur arbetssökande rör sig mellan insatser och arbetsmarknadstillstånd under sin inskrivning på Arbetsförmedlingen. Tydligast utmärker sig gruppen som ingår i etableringen, där de vanligaste insatserna är utbildning och språk. Bland personer som ingår i jobb- och utvecklingsgarantin och jobbgarantin för ungdomar är jobbsökaraktivitet vanligast, och andelen som övergår till arbete högre än inom etableringen.

Det framkommer också att det är relativt höga nivåer av inaktivitet och jobbsökaraktivitet, även mot slutet av de studerade perioderna. Eftersom detta rör sig om personer som vid tidpunkten är inne på sitt tredje år efter programmets start och ännu inte har någon form av arbete eller studier, är det troligt att dessa personer behöver mer stöd och insatser för att närma sig arbetsmarknaden. Det finns dock en risk att vi överskattar graden av inaktivitet för etableringsgruppen från år två och framåt, vilket gör att dessa siffror ska tolkas försiktigt.

Vi kan se att män och kvinnor bland deltagare i jobb- och utvecklingsgarantin och jobbgarantin för ungdomar har liknande flöde genom insatser och arbetsmarknadstillstånd. Det gäller dels andelen som ingår i respektive insats, dels flödet mellan dessa. Men det finns ett par undantag som är värda att lyfta upp. Generellt är det något vanligare att män byter insats mellan perioderna och att kvinnor i högre grad skrivs ut utan att gå till ett arbete eller studier. Dessutom vet vi sedan tidigare att män i högre grad har subventionerade anställningar – en skillnad som är tydlig i samtliga urvalsgrupper men särskilt inom etableringen. Inom etableringen är det dessutom betydligt vanligare att kvinnor är inskrivna utan aktivitet eller är förhindrade att delta i en insats, än att män är det.

Resultaten visar att det sker en successiv övergång till arbete. I de två nästföljande avsnitten fördjupar vi oss mer i vilka insatser, och kombinationer av insatser, som är förknippade med en övergång till osubventionerat arbete och studier.

---

<sup>34</sup> Flödesdiagram uppdelat på utbildningsnivå och födelseregion presenteras inte i denna version av rapporten.

## 7 Sannolikheten att förflytta sig mellan olika insatser och arbetsmarknadstillstånd

I föregående två avsnitt analyserades dels hur deltagande i olika insatser utvecklas under arbetslöshetstiden, dels hur flödena mellan insatser ser ut. Här framkom bland annat att många arbetssökande spenderar lång tid i en och samma insats, och att vissa arbetssökande under längre perioder är inskrivna utan att delta i någon insats. I resterande delar av rapporten har analysen avgränsats till att enbart omfatta byten mellan distinkta insatser och arbetsmarknadstillstånd. Det vill säga, vi tar inte hänsyn till hur lång tid arbetssökande deltar i respektive insats utan analyserar bara byten mellan insatser av olika typ. Ytterligare en avgränsning är att vi exkluderar perioder då arbetssökande är inskrivna utan att delta i någon insats.<sup>35</sup> I bilaga B diskuteras dessa vägval och hur de kan påverka resultaten mer ingående. I regressionsanalysen kontrollerar vi för hur olika individegenskaper påverkar övergången mellan olika insatser.<sup>36</sup>

Syftet med denna analys är att undersöka förekomsten av progression. Mer specifikt undersöker vi om arbetssökande successivt förflyttar sig mellan insatser där den senare insatsen är förknippad med en högre sannolikhet att övergå till osubventionerat arbete än den förra. Om ett sådant mönster återfinns kan det tolkas i termer av att det sker ett stegvis närmande mot arbetsmarknaden, det vill säga progression.

### 7.1 Tillvägagångssätt

I detta avsnitt analyserar vi med regressionsanalys sannolikheten för arbetssökande att förflytta sig mellan olika insatser och arbetsmarknadstillstånd. Närmare bestämt undersöks hur deltagande i en viss insats i en viss given period (period  $t-1$ ) påverkar övergången till en annan insats i den efterföljande perioden (period  $t$ ). Enbart förflyttningar mellan insatser och arbetsmarknadstillstånd i två intilliggande perioder studeras.

Vissa utfall kan ses som ett delmål på vägen mot arbete. Men vi undersöker också sannolikheten att deltagande i olika insatser direkt följs av ett osubventionerat arbete. Separata regressioner skattas för de olika utfallen, och för de olika urvalsgrupperna. Variablerna vi i första hand är intresserade av utgörs av den insats,

---

<sup>35</sup> Vi bortser dessutom från deltagande i insatser som pågår under kortare tid än en (1) månad, och analysen avser bara insatser under den aktuella inskrivningsperioden.

<sup>36</sup> Vi kontrollerar för: kön, ålder (fem kategorier), utbildningsnivå (Högst gymnasieutbildning, gymnasieutbildning, eftergymnasial utbildning), födelseregion (inrikes och utrikes född), bostadsort (Stockholms län, Västra Götalands län, Skåne, och övriga Sverige), om det finns en registrerad funktionshinderkod, antal månader sedan programstart, och vilket byte i ordningen varje insats motsvarar.



eller arbetsmarknadstillstånd, den arbetssökande befann sig i under föregående period. De regressioner vi presenterar resultaten för är sannolikheten att övergå till<sup>37</sup>:

- praktik
- arbetsmarknadsutbildning
- extratjänst
- subventionerade anställningar
- nystartsjobb
- osubventionerat arbete, inskriven (till exempel timanställning eller deltidarbetet)
- osubventionerat arbete, utskriften
- studier, utskriften

## 7.2 Resultat

En sammanställning av resultaten från regressionsanalysen återfinns i tabell 3–5. I varje enskild cell presenteras den skattade sannolikheten<sup>38</sup>, uttryckt i procent, att övergå från en insats i period  $t-1$  till en annan insats i den efterföljande perioden, det vill säga period  $t$ .<sup>39</sup> Utfallen i respektive regression återfinns i kolumnrubrikerna, medan insats i föregående period beskrivs på raderna. Resultaten presenteras med hjälp av så kallade *heatmaps*, eller färgdiagram, där färgskalan i detta fall kan användas för att läsa ut storleken på den skattade sannolikheten. Färgskalan går från vit till grön där mörkare grön nyans indikerar högre sannolikhet att göra en viss förflyttning mellan insatser. I cellerna återfinns också storleken på den skattade sannolikheten. Siffror i kolumner baseras på skattningar i samma specifikation, medan resultaten i respektive rad visar på skattningen för en viss insats, från modeller för olika utfall. Tomma celler indikerar att det inte finns några individer i det aktuella urvalet som förflyttar sig mellan dessa två insatser.<sup>40</sup> När resultaten tolkas är det viktigt att komma ihåg att skattningarna återspeglar hur det i genomsnitt ser ut i hela urvalet. I många fall kan det handla om att det är olika

<sup>37</sup> Det är möjligt att skatta regressioner där alla insatser och arbetsmarknadstillstånd som vi definierar kan utgöra utfall. Av utrymmesskäl väljer vi att presentera resultaten för de insatser eller arbetsmarknadstillstånd som ofta ses som delmål på vägen mot arbete, alternativt det slutgiltiga målet under arbetslöshetsperioden.

<sup>38</sup> Skattade genomsnittliga sannolikheter har beräknats med hjälp av Statas kommando *"margins"*. Mer specifikt beräknas den genomsnittliga sannolikheten att utfallet i modellen antar värdet 1, baserat på resultaten av en regressionsmodell. Sannolikheterna kan beräknas för vissa specifika värden på x-variablerna. När modellerna innehåller fler variabler än de som vi beräknar den genomsnittliga skattade sannolikheten för, utförs beräkningarna genom att behandla alla observationer i data som att de tillhörde den kategori för vilken vi vill beräkna sannolikheten. Det finns även andra metoder för att beräkna skattade sannolikheter utifrån resultaten i icke-linjära modeller. Dessa diskuteras och jämförs i Muller och MacLehose (2014). Författarna rekommenderar den metod som används i denna rapport.

<sup>39</sup> Resultat från den bakomliggande regressionsanalysen återfinns i bilaga D. Där redovisas de skattade marginaleffekterna och i alla specifikationer har "förberedande insatser" använts som referenskategori. Estimatet för en viss insats ska alltså tolkas i termer av hur sannolikheten att uppnå det aktuella utfallet förhåller sig till sannolikheten för de som deltagit i förberedande insatser. Skälet till att just förberedande insatser valt som referenskategori är att detta är en insats som många inom respektive program tar del av som första insats. I tabellen presenteras även skattningarna för bakgrundsvariablerna.

<sup>40</sup> Tolkningen av värdena i cellerna som följer efter de tomma cellerna, i respektive kolumn, bör också nämnas. Då insatserna är sorterade i en tänkt progressionsordning skulle dessa celler indikera förflyttningar bakåt i den tänkta progressionsordningen. I den första kolumnen där "praktik" används som utfall skulle det till exempel handla om förflyttningar från arbetsmarknadsutbildning till praktik, eller från nystartsjobb till praktik. Denna typ av förflyttningar är förhållandevis ovanliga och kommer inte att diskuteras ytterligare i rapporten.

arbetssökande som förflyttar sig mellan de olika insatserna. Det behöver alltså inte vara en och samma individ som gör dessa förflyttningar.

Ett generellt resultat för alla urvalsgrupperna är att sannolikheten att förflytta sig mellan insatser som ligger nära varandra i en tänkta progressionsordningen tycks vara högre än sannolikheten att förflytta sig mellan insatser som ligger långt ifrån varandra. Det innebär exempelvis att sannolikheten att övergå till osubventionerat arbete är högst för arbetssökande som har nystartsjobb, eller som varit inskrivna med ett osubventionerat arbete som är tillfälligt eller motsvarar deltid.<sup>41</sup> Däremot är sannolikheten förhållandevis låg att övergå direkt från insatser som ofta förekommer tidigt i programtiden, exempelvis förberedande insatser eller jobbsökaraktivitet, till osubventionerat arbete. Detta skulle kunna ses som en indikation på förekomsten av progression, eller ett stegvis närmande mot ett osubventionerat jobb. Det vill säga, arbetssökande tycks förflytta sig stegvis mellan insatser som ligger nära varandra i den tänkta progressionsordningen, på vägen mot arbete.

Detta gäller dock i mindre utsträckning för arbetssökande inom jobbgarantin för ungdomar. För denna urvalsgrupp är övergångarna direkt till osubventionerat arbete relativt höga också bland arbetssökande som deltar i insatser som ofta förekommer tidigt under programperioden. Inom etableringen, å andra sidan, är övergångarna till osubventionerat arbete över lag mycket låga, oavsett insats i föregående period. För denna grupp är övergångar till nystartsjobb mer vanligt förekommande. Nedan beskrivs resultaten för de olika urvalsgrupperna i mer detalj.

### 7.2.1 Etableringen

I tabell 3 presenteras resultat för deltagare inom etableringen. Som ett exempel på hur resultaten ska tolkas kan vi titta på sambandet mellan att delta i praktik och därefter övergå till en extratjänst (tabell 3, kolumn 3, rad 9). I detta fall är den skattade sannolikheten 7 procent. Det innebär att för de som deltagit i praktik är sannolikheten 7 procent att övergå direkt till en extratjänst. Det kan jämföras med en sannolikhet på 14 procent att övergå från praktik direkt till ett nystartsjobb (kolumn 5, rad 9), och en sannolikhet på 1 procent att övergå från praktik direkt till ett osubventionerat arbete (kolumn 7, rad 9). För arbetssökande inom etableringen som haft praktik är alltså sannolikheten högst att övergå till ett nystartsjobb.

Som nämndes ovan ser vi generellt att det är större sannolikhet att arbetssökande förflyttar sig mellan insatser som ligger nära varandra i den tänkta progressionsordningen än vad det är att de förflyttar sig mellan insatser som ligger långt ifrån varandra. Detta kan tolkas som en indikation på att det för deltagare i denna urvalsgrupp är vanligt att man närmar sig arbetsmarknaden steg för steg, snarare än att gå direkt från insatser som ofta kommer tidigt i programperioden och

---

<sup>41</sup> Utifrån denna analys är det inte möjligt att avgöra om den arbetssökande övergått till en tillsvidareanställning hos samma arbetsgivare som hen haft ett nystartsjobb eller en tillfällig anställning hos. Det går heller inte att avgöra om anställningen är på heltid eller deltid. För en kunna genomföra en mer ingående analys kring innebörden av att skrivas ut för ett osubventionerat arbete skulle exempelvis en analys av hur individens arbetsinkomster påverkas och utvecklas efter utskrivning från Arbetsförmedlingen behövas.

som är av mer kartläggande och förberedande karaktär, till ett osubventionerat arbete.

När det gäller just deltagare inom etableringen skiljer sig resultaten från övriga grupper sett till att övergångarna till osubventionerat arbete generellt är mycket låga. Undantaget är bland de som haft osubventionerat arbetet på deltid eller visstid under tiden som inskrivna vid Arbetsförmedlingen där sannolikheterna är förhållandevis höga. En annan skillnad är att övergångarna till nystartsjobb är högre än i övriga två grupper. När det gäller övergången till ett nystartsjobb återfinns att övergångarna är högre bland de som haft någon annan form av subventionerad anställning, eller deltagit i arbetsmarknadsutbildning eller praktik.

**Tabell 3** – Skattad sannolikhet (procent) för övergångar till insatser per föregående insats (etableringen)

|                          | Praktik | Arbets-<br>marknads-<br>utbildning | Extratjänst | Subv.<br>arbete | Nystartsjobb | Osubv.<br>arbete<br>(inskr) | Osubv.<br>arbete<br>(utskr) | Studier |
|--------------------------|---------|------------------------------------|-------------|-----------------|--------------|-----------------------------|-----------------------------|---------|
| Förberedande             | 8       | 1                                  | 3           | 4               | 5            | 2                           | 1                           | 2       |
| Hinder                   | 1       | 1                                  | 0           | 2               | 2            | 1                           | 1                           | 2       |
| Förberedande språk       | 6       | 1                                  | 2           | 3               | 4            | 1                           | 0                           | 0       |
| Språk                    | 9       | 2                                  | 4           | 3               | 5            | 2                           | 1                           | 2       |
| Jobbsökaraktivitet       | 9       | 1                                  | 3           | 4               | 7            | 3                           | 2                           | 3       |
| Kompletterande aktör     | 12      | 1                                  | 4           | 4               | 10           | 3                           | 2                           | 3       |
| Utbildning               | 8       | 6                                  | 3           | 3               | 5            | 3                           | 1                           | 5       |
| Öppet arbetslös          | 3       | 1                                  | 1           | 2               | 5            | 3                           | 3                           | 4       |
| Praktik                  |         | 1                                  | 7           | 11              | 14           | 3                           | 1                           | 2       |
| Arbetsmarknadsutbildning | 5       |                                    | 2           | 4               | 17           | 6                           | 5                           | 2       |
| Extratjänst              | 1       | 1                                  |             | 5               | 24           | 3                           | 2                           | 3       |
| Subv. arbete             | 3       | 1                                  | 4           |                 | 29           | 4                           | 4                           | 2       |
| Nystartsjobb             | 2       | 0                                  | 1           | 1               |              | 6                           | 10                          | 1       |
| Osubv. arbete (inskr)    | 2       | 0                                  | 1           | 2               | 4            |                             | 24                          | 3       |

Not: Skattade sannolikheter från logit-regression. Inkluderar kontroll för individegenskaper. Fullständiga regressioner redovisas i Bilaga D.

Källa: Arbetsförmedlingens datalager.

## 7.2.2 Jobb- och utvecklingsgarantin

För arbetssökande inom jobb- och utvecklingsgarantin framkommer av tabell 4 ett mönster som ger en antydning av förekomst av progression. Detta kan till exempel ses genom att utgå från de som deltagit i praktik (rad 8). Här framkommer att sannolikheten att övergå från praktik till ett subventionerat arbete är 18 procent, medan sannolikheten att övergå direkt till ett osubventionerat arbete (och skrivs ut) är 6 procent. Bland de som haft ett subventionerat arbete är sannolikheten att övergå till ett nystartsjobb i sin tur 18 procent, jämfört med en sannolikhet på 11 procent att övergå direkt till ett osubventionerat arbete. Slutligen framgår att sannolikheten att övergå från ett nystartsjobb till ett osubventionerat arbete är 18 procent. Detta skulle

alltså kunna tolkas som att sannolikheten att övergå till ett osubventionerat arbete successivt ökar när arbetssökande förflyttar sig från praktik till subventionerat arbete, och från subventionerat arbetet till nystartsjobb.

När det gäller sannolikheten att övergå till ett osubventionerat arbete, visar regressionanalysen att den är högst för de som varit inskrivna med ett osubventionerat arbete som är tillfälligt eller motsvarar deltid. För den gruppen var sannolikheten att skrivas ut för ett osubventionerat jobb 32 procent. Detta kan jämföras med den skattade sannolikheten att övergå till ett osubventionerat arbete från ett nystartsjobb som är 18 procent. I båda dessa fall bör sannolikheten betraktas som relativt hög och kan jämföras med den skattade sannolikheten att övergå till ett osubventionerat arbete från en jobbsökaraktivitet, eller från att ha en kompletterande aktör, som är 8 procent. Och sannolikheten att gå direkt från praktik till en osubventionerad anställning som är förhållandevis låg (6 procent).

**Tabell 4** – Skattad sannolikhet (procent) för övergångar till insatser per föregående insats (jobb- och utvecklingsgarantin)

|                          | Arbets-<br>marknads-<br>utbildning |             |   | Subv.<br>arbete | Nystartsjobb | Osubv.<br>arbete<br>(inskr) | Osubv.<br>arbete<br>(utskr) | Studier |
|--------------------------|------------------------------------|-------------|---|-----------------|--------------|-----------------------------|-----------------------------|---------|
|                          | Praktik                            | Extratjänst |   |                 |              |                             |                             |         |
| Föregående insats        |                                    |             |   |                 |              |                             |                             |         |
| Förberedande             | 5                                  | 1           | 5 | 10              | 7            | 4                           | 5                           | 1       |
| Hinder                   | 2                                  | 1           | 0 | 1               | 3            | 3                           | 2                           | 4       |
| Språk                    | 6                                  | 1           | 2 | 5               | 4            | 2                           | 1                           | 2       |
| Jobbsökaraktivitet       | 6                                  | 2           | 3 | 5               | 7            | 9                           | 8                           | 3       |
| Kompletterande aktör     | 5                                  | 1           | 2 | 6               | 10           | 7                           | 8                           | 3       |
| Utbildning               | 4                                  | 13          | 2 | 3               | 4            | 4                           | 4                           | 5       |
| Öppet arbetslös          | 5                                  | 2           | 0 | 3               | 7            | 12                          | 10                          | 3       |
| Praktik                  |                                    | 1           | 4 | 18              | 13           | 4                           | 6                           | 1       |
| Arbetsmarknadsutbildning | 4                                  |             | 1 | 4               | 11           | 9                           | 11                          | 1       |
| Extratjänst              | 4                                  | 1           |   | 10              | 23           | 4                           | 4                           | 2       |
| Subv. arbete             | 7                                  | 1           | 2 |                 | 18           | 5                           | 11                          | 1       |
| Nystartsjobb             | 2                                  | 1           | 0 | 2               |              | 10                          | 18                          | 1       |
| Osubv. arbete (inskr)    | 1                                  | 1           | 0 | 2               | 3            |                             | 32                          | 2       |

Not: Skattade sannolikheter från logit-regression. Inkluderar kontroll för individegenskaper. Fullständiga regressioner redovisas i Bilaga D.

Källa: Arbetsförmedlingens datalager.

### 7.2.3 Jobbgarantin för ungdomar

Resultaten för arbetssökande inom jobbgarantin för ungdomar återfinns i tabell 5. Här framkommer att deltagande i flera olika typer av insatser, eller arbetsmarknadstillstånd, är förknippade med relativt hög sannolikhet att övergå direkt till ett osubventionerat arbete. Exempelvis återfinns att sannolikheten att övergå direkt från jobbsökaraktivitet eller kompletterande aktör till osubventionerat arbete är 21 respektive 20 procent, vilket är lika högt som sannolikheten att övergå

från en subventionerad anställning (extratjänst exkluderat) till osubventionerat arbete.

Detta resultat skiljer sig från resultatet för arbets sökande inom jobb- och utvecklingsgarantin där vi såg stora skillnader i övergången till osubventionerat arbete beroende på vilken den tidigare insatsen var. Detta resultat tyder på att ett stegvis närmande mot arbetsmarknaden är mindre vanligt bland unga arbets sökande, då sannolikheten att övergå direkt från insatser som är vanligt förekommande tidigt under programperioden, till osubventionerat arbete är högre för unga jämfört med de två andra urvalsgrupperna.

**Tabell 5** – Skattad sannolikhet (procent) för övergångar till insatser per föregående insats (jobbgarantin för ungdomar)

|                   |                          | Praktik | AUB | Extratjänst | Subv. arbete | Nystartsjobb | Osubv. arbete (inskr) | Osubv. arbete (utskr) | Studier |
|-------------------|--------------------------|---------|-----|-------------|--------------|--------------|-----------------------|-----------------------|---------|
| Föregående insats | Förberedande             | 4       | 0   | 1           | 8            | 4            | 3                     | 9                     | 6       |
|                   | Hinder                   | 1       | 1   |             | 1            | 1            | 5                     | 4                     | 10      |
|                   | Språk                    |         |     | 1           | 17           | 6            | 8                     | 7                     | 4       |
|                   | Jobsbsökaktivitet        | 4       | 2   | 0           | 4            | 5            | 10                    | 21                    | 9       |
|                   | Kompletterande aktör     | 3       | 1   | 0           | 4            | 7            | 6                     | 20                    | 10      |
|                   | Utbildning               | 2       | 16  | 0           | 2            | 3            | 5                     | 9                     | 12      |
|                   | Öppet arbetslös          | 4       | 2   | 0           | 3            | 3            | 9                     | 15                    | 5       |
|                   | Praktik                  |         | 1   | 0           | 14           | 10           | 5                     | 15                    | 4       |
|                   | Arbetsmarknadsutbildning | 3       |     | 0           | 4            | 9            | 8                     | 26                    | 3       |
|                   | Extratjänst              |         | 8   |             | 4            | 3            |                       | 7                     | 12      |
|                   | Subv. arbete             | 7       | 1   | 0           |              | 12           | 6                     | 21                    | 7       |
|                   | Nystartsjobb             | 2       | 1   |             | 2            |              | 10                    | 26                    | 3       |
|                   | Osubv. arbete (inskr)    | 1       | 1   | 0           | 2            | 1            |                       | 38                    | 5       |

Not: Skattade sannolikheter från logit-regression. Inkluderar kontroll för individegenskaper. Fullständiga regressioner redovisas i Bilaga D.

Källa: Arbetsförmedlingens datalager.

## 7.2.4 Diskussion

Resultaten beträffande övergången till osubventionerat arbete ligger i linje med vad som kan förväntas utifrån resultat i tidigare studier.<sup>42</sup> Ett återkommande resultat i tidigare studier är att de insatser som i högst grad liknar ett ”riktigt” arbete också är de insatser som i högst utsträckning leder till jobb.

I avsnittet analyseras också sambandet mellan deltagande i olika arbetsmarknadspolitiska insatser och övergången till andra insatser, eller delmål, inte bara övergången till osubventionerat arbete. För deltagare inom jobb- och utvecklingsgarantin återfinns ett mönster som antyder att det i viss utsträckning sker

<sup>42</sup> Se t.ex. Card m.fl. (2018) för en metaanalys av effekterna av arbetsmarknadspolitiska insatser och Arbetsförmedlingen (2021d) för en litteraturoversikt.

ett stegvis närmande mot arbetsmarknaden. Exempelvis finner vi att det är högre sannolikhet att övergå från praktik till en subventionerad anställning, än att övergå direkt från praktik till osubventionerat arbete. Och för de som har en subventionerad anställning är sannolikheten högre att gå till ett nystartsjobb, än att övergå direkt till en osubventionerad anställning. För deltagare inom etableringen är det mycket få i den kohort som analyseras som ”hinner” övergå till en osubventionerad anställning. Detta är i sig ett intressant resultat eftersom vi kan följa deltagare i upp till 56 månader. För deltagare inom jobbgarantin för ungdomar tycks förekomsten av progression vara mindre då det är vanligare att deltagarna går direkt från insatser som vanligen förekommer tidigt i programperioden, till osubventionerat arbete.

Vi har i detta avsnitt också närmat oss frågan kring insatsernas relativa effektivitet, även om vi inte har genomfört effektskattningar. Mer specifikt har vi undersökt hur sannolikheten att övergå från en viss insats till osubventionerat arbete, förhåller sig till motsvarande sannolikhet för en annan insats. Även om skillnader i övergångssannolikhet kan bero på selektion, bedömer vi att de deskriptiva resultaten är intressanta. Det kan alltså finnas skäl att i framtida analyser försöka genomföra effektskattningar av olika insatsers relativa effektivitet, både vad gäller övergången till osubventionerat arbete, och övergången till olika intermediära utfall.

## 8 Sannolikheten att övergå till osubventionerat arbete för olika kombinationer av insatser

För arbetssökande som står lång ifrån arbetsmarknaden är bedömningen att de ofta behöver delta i fler än en insats för att komma i arbete. Inom etableringen tar deltagare exempelvis del av i genomsnitt nästan sex olika insatser, medan arbetssökande inom jobb- och utvecklingsgarantin och jobbgarantin för ungdomar tar del av i genomsnitt tre, respektive två, insatser.<sup>43</sup>

Resultaten från analysen i avsnitt sju visar att det inom etableringen och jobb- och utvecklingsgarantin är mindre vanligt att arbetssökande går direkt från insatser som förberedande insatser och olika jobbsökaraktiviteter, inklusive anvisning till en kompletterande aktör, till osubventionerat arbete. Detta är rimligt om syftet med dessa insatser är att det ska utgöra en del av en kedja av insatser. Deltagare inom jobbgarantin för ungdomar övergår däremot oftare från insatser som förekommer tidigt under programtiden direkt till osubventionerat arbete, vilket indikerar att denna typ av insatser mindre sällan utgör en del i en kedja av insatser.

I detta avsnitt analyseras sambandet mellan att ha olika kombinationer av insatser och sannolikheten att övergå till ett osubventionerat arbete. Syftet är dels att undersöka vilka kombinationer av insatser som med högst sannolikhet följs av osubventionerat arbete, dels att undersöka vilka kombinationer av insatser som är vanligt förekommande. En följdfråga är om de kombinationer som är förknippade med en hög sannolikhet att övergå till arbete, också är de som är vanligt förekommande.

Vi har i denna analys valt att enbart fokusera på övergångar till osubventionerat arbete då detta ofta anges som det slutgiltiga målet för de arbetssökande. I analysen definieras också de som har osubventionerat arbete, men som är fortsatt inskrivna som arbetssökande, som att de övergått till ett osubventionerat arbete.

### 8.1 Tillvägagångssätt

Det finns en mycket stor mängd olika kombinationer av insatser och det är svårt att undersöka hur alla dessa kombinationer är korrelerade med övergången till arbete. För att reducera antalet möjliga kombinationer av insatser och därmed förenkla analysen, har insatserna som analyseras i det föregående avsnittet grupperats ytterligare i ett antal bredare kategorier<sup>44</sup>:

---

<sup>43</sup> Detta framgår av tabell 1 i denna rapport.

<sup>44</sup> En konsekvens av detta är att det finns risk att vissa förflyttningar, eller kombinationer av insatser, inte kan observeras. Detta händer exempelvis om det sker förflyttningar mellan insatser inom samma bredare kategori.

- Förberedande insatser (förberedande insatser, förberedande språk, språk och utbildning)
- Jobsökaktiviteter (jobsökaktiviteter, kompletterande aktör och öppet arbetslös)<sup>45</sup>
- Arbetsmarknadsnära insatser (praktik och arbetsmarknadsutbildning)
- Subventionerat arbete (subventionerat arbete, inklusive extratjänst, exklusive nystartsjobb)
- Nystartsjobb

Analysen har avgränsats till att omfatta kombinationer av upp till tre olika kategorier av insatser. Vi analyserar separat sambandet mellan två respektive tre insatser, och övergången till arbete. Analysen genomförs separat för arbetssökande i de olika urvalsgrupperna. I denna analys betraktar vi ordningen av insatser, men inte tiden som deltagande i respektive insats pågår.

Precis som i föregående avsnitt använder vi regressionsanalys för att skatta sannolikheten att olika specifika kombinationer av insatser följs av ett osubventionerat arbete.<sup>46</sup> De olika kombinationerna av insatser identifieras genom att inkludera så kallade interaktionstermer i modellen. Utifrån dessa modeller beräknas den skattade sannolikheten att övergå till osubventionerat arbete för arbetssökande som haft varje unik kombination av insatser. En sammanställning av resultaten återfinns i tabell 6–10. För en mer ingående beskrivning av tillvägagångssätt, se bilaga D.

## 8.2 Resultat

I detta avsnitt presenteras resultat av analysen av sambanden mellan olika kombinationer av insatser och övergångar till osubventionerat arbete. För varje urvalsgrupp presenteras dels de fem kombinationer av insatser som är förknippade med högst sannolikhet att övergå till osubventionerat arbete, dels de fem kombinationer som är vanligast förekommande. Kombinationer med färre än 100 observationer (50 observationer för jobbgarantin för ungdomar) har exkluderats från redovisningen. I bilaga D redovisas figurer där sannolikheten för samtliga kombinationer av insatser, samt den relativa frekvensen, framgår. Detta görs både för kombinationer av två och tre insatser.

Sammantaget kan sägas att de kombinationer av insatser som med hög sannolikhet innebär en övergång till osubventionerat arbete ofta inkluderar nystartsjobb. Särskilt vanligt är det att nystartsjobb är den senaste föregående insatsen innan ett

---

<sup>45</sup> Jobsökaktivitet och kompletterande aktör har vissa likheter med varandra, även om det i det första fallet handlar om att Arbetsförmedlingen är utförare av insatsen medan det i det andra fallet är fristående aktörer som ansvarar för insatserna. Kompletterande aktör omfattar flera olika typer av tjänster. Under den studerade perioden utgjorde tjänsten stöd och matchning omkring 90 procent av de insatser som benämns "kompletterande aktör" i data. Öppet arbetslösa inkluderas i denna kategori då det handlar om arbetssökande som inte deltar i någon annan insats hos Arbetsförmedlingen men som kan antas söka arbete på egen hand.

<sup>46</sup> Se bilaga D för en beskrivning av modellspecifikation.



osubventionerat arbete. Det är också vanligt att arbetsmarknadsnära insatser, det vill säga praktik eller arbetsmarknadsutbildning, ingår som en insats.

I de kombinationer av insatser som är vanligt förekommande, ingår ofta någon insats som vi kategoriserar som ”jobsökaraktivitet”. Här ingår jobsökaraktiviteter, kompletterande aktör, eller att vara öppet arbetslös. Detta är ett förväntat resultat då många arbetssökande tar del av dessa insatser, eller är öppet arbetslös, någon gång under arbetslöshetsperioden. Detta framgick också tydligt i figurerna i avsnitt fem. Jobsökaraktivitet i kombination med förberedande insats är den vanligaste kombinationen i samtliga urvalsgrupper, och kombinationen är förknippad med relativt låg sannolikhet att övergå till osubventionerat arbete. Om jobsökaraktivitet däremot kombineras med nystartsjobb är det förknippat med högre sannolikheter.

När det gäller betydelsen av ordningen på insatserna tycks den senaste insatsen ha störst inverkan på sannolikheten att övergå till osubventionerat arbete. Det kan ses genom att rangordningen av de olika kombinationerna i princip är oförändrad med avseende på den senaste insatsen när ytterligare tidigare insatser läggs till i kedjan.

### 8.2.1 Etableringen

I tabell 6 framgår de kombinationer av två insatser som är förknippade med högst sannolikhet att övergå till osubventionerat arbete bland deltagare i etableringen. Samtliga av de fem kombinationerna innehåller nystartsjobb, där kombinationen arbetsmarknadsnära insats efterföljt av nystartsjobb har högst sannolikhet (29 procent). De tre kombinationer som därefter har högst sannolikhet inkluderar nystartsjobb som den senaste insatsen, medan den kombination som har femte högst sannolikhet innebär en övergång från nystartsjobb till jobsökaraktivitet. Dessa kombinationer utgör cirka 3-4 procent vardera av samtliga förflyttningar som deltagare inom etableringen gör.<sup>47</sup>

**Tabell 6** - Kombinationer av två insatser med högst sannolikhet för övergång till osubventionerat arbete (topp fem, etableringen)

| Andra föregående insats (period t-2) | Föregående insats (period t-1) | Skattad sannolikhet (%) att övergå till osubventionerat arbete i period t | Andel av samtliga kombinationer (%) |
|--------------------------------------|--------------------------------|---|-------------------------------------|
| Arbetsmarknadsnära insats            | Nystartsjobb                   | 29  | 3                                   |
| Subventionerat arbete                | Nystartsjobb                   | 23  | 3                                   |
| Förberedande insats                  | Nystartsjobb                   | 20  | 3                                   |
| Jobsökaraktivitet                    | Nystartsjobb                   | 18  | 3                                   |
| Nystartsjobb                         | Jobsökaraktivitet              | 18  | 4                                   |

<sup>47</sup> Eftersom det finns många möjliga kombinationer av insatser kan varje enskild kombination av insatser komma att utgöra en låg andel av totalen.

Not: Skattade sannolikheter från logit-regression. Inkluderar kontroll för individegenskaper. Kombinationer med färre än 100 observationer har exkluderats  
Källa: Arbetsförmedlingens datalager.

I tabell 7 framgår de fem vanligaste kombinationerna av insatser för deltagare i etableringen. Dessa insatser är förknippade med låga sannolikheter att övergå till osubventionerat arbete (2-8 procent). De två vanligaste kombinationerna av insatser inkluderar förberedande insatser och jobbsökaraktivitet, vilket motsvarar 17 respektive 15 procent av samtliga rörelser. Därefter är kombinationer av förberedande och arbetsmarknadsnära insatser vanligast, vilka utgör 8 respektive 6 procent av samtliga förflyttningar. Femte vanligast är övergång från hinder till förberedande insats (5 procent).

**Tabell 7** - Kombinationer av två insatser som är vanligast (topp fem, etableringen)

| Andra föregående insats (period t-2) | Föregående insats (period t-1) | Skattad sannolikhet att övergå till osubventionerat arbete i period t | Andel av samtliga kombinationer (%) |
|--------------------------------------|--------------------------------|---|-------------------------------------|
| Förberedande insats                  | Jobbsökaraktivitet             | 7   | 17                                  |
| Jobbsökaraktivitet                   | Förberedande insats            | 5   | 15                                  |
| Förberedande insats                  | Arbetsmarknadsnära insats      | 8   | 8                                   |
| Arbetsmarknadsnära insats            | Förberedande insats            | 6   | 6                                   |
| Hinder                               | Förberedande insats            | 2   | 5                                   |

Not: Skattade sannolikheter från logit-regression. Inkluderar kontroll för individegenskaper.  
Källa: Arbetsförmedlingens datalager.

I figur D17 i bilaga D redovisas samma information för samtliga kombinationer av två föregående insatser inom etableringen. Utöver det som redovisats i detta avsnitt framgår av dessa figurer att de flesta övriga kombinationer av två insatser är förknippade med relativt låga chanser för övergång till osubventionerat arbete, och flera av dessa kombinationer förekommer relativt sällan.

I figur D18 redovisas kombinationer av tre insatser. Då det är ännu fler möjliga kombinationer av insatser i dessa figurer är det färre arbetssökande som tar del av varje unik kombination. Jobbsökaraktivitet eller förberedande insatser följt av arbetsmarknadsnära insatser och nystartsjobb är förknippade med högst sannolikhet (28 procent i båda fallen). Av dessa är kombinationen som inkluderar förberedande insatser också relativt vanlig. Övriga kombinationer av tre insatser som är förknippade med som högst sannolikheter inkluderar nystartsjobb i någon del av ordningen, men också arbetsmarknadsnära insatser och jobbsökaraktivitet. Vidare framgår att det är vanligast att deltagare i etableringen går fram och tillbaka mellan förberedande insatser och jobbsökaraktiviteter, vilket är förknippat med låga sannolikheter för övergång till osubventionerat arbete. Flera av de andra vanligt förekommande kombinationerna av tre insatser inkluderar förberedande insats i något steg, men även jobbsökaraktivitet och arbetsmarknadsnära insatser

förekommer. Även dessa är förknippade med låga sannolikheter för övergång till osubventionerat arbete.

### 8.2.2 Jobb- och utvecklingsgarantin

Bland arbets sökande i jobb- och utvecklingsgarantin är det kombinationer av insatser innehållande nystartsjobb som är förknippade med högst sannolikhet att övergå till osubventionerat arbete, se tabell 8. I likhet med deltagare inom etableringen är det kombinationen av arbetsmarknadsnära insatser följt av nystartsjobb som är förknippade med högst sannolikhet (35 procent). Av dessa fem kombinationer inkluderar fyra nystartsjobb som den senast insatsen, och i ett fall är jobbsökaraktivitet den senast förekommande insatsen. Vi ser att de två kombinationer som innehåller nystartsjobb och jobbsökaraktivitet också är vanligt förekommande.

**Tabell 8** - Kombinationer av två insatser med högst sannolikhet för övergång till osubventionerat arbete (topp fem, jobb- och utvecklingsgarantin)

| Andra föregående insats (period t-2) | Föregående insats (period t-1) | Skattad sannolikhet (%) att övergå till osubventionerat arbete i period t | Andel av samtliga kombinationer (%) |
|--------------------------------------|--------------------------------|---|-------------------------------------|
| Arbetsmarknadsnära insats            | Nystartsjobb                   | 35  | 2                                   |
| Nystartsjobb                         | Jobbsökaraktivitet             | 31  | 9                                   |
| Jobbsökaraktivitet                   | Nystartsjobb                   | 26  | 7                                   |
| Subventionerad anställning           | Nystartsjobb                   | 25  | 3                                   |
| Förberedande insats                  | Nystartsjobb                   | 24  | 12                                  |

Not: Skattade sannolikheter från logit-regression. Inkluderar kontroll för individegenskaper. Kombinationer med färre än 100 observationer har exkluderats  
Källa: Arbetsförmedlingens datalager.

Inom jobb- och utvecklingsgarantin inkluderar de två vanligaste kombinationerna olika kombinationer av jobbsökaraktivitet och förberedande insats, se tabell 9. Dessa kombinationer utgör 14 respektive 13 procent av alla kombinationer av insatser. De tre återstående kombinationerna innehåller jobbsökaraktivitet, varav två av dessa är i kombination med nystartsjobb. Dessa två kombinationer ingick också bland de som är förknippade med högst sannolikhet att övergå till osubventionerat arbete. Därmed finns det bland deltagare inom jobb- och utvecklingsgarantin kombinationer som både är bland de vanligaste, och som samtidigt är förknippade med förhållandevis höga sannolikheter att övergå till osubventionerat arbete, vilket vi inte ser inom etableringen. Samtliga kombinationer av två insatser redovisas i figur D19 i bilaga D.

**Tabell 9** - Kombinationer av två insatser som är vanligast (topp fem, jobb- och utvecklingsgarantin)

| Andra föregående insats (period t-2) | Föregående insats (period t-1) | Skattad sannolikhet att övergå till osubventionerat arbete i period t | Andel av samtliga kombinationer (%) |
|--------------------------------------|--------------------------------|---|-------------------------------------|
| Jobbsökaraktivitet                   | Förberedande insats            | 7   | 14                                  |
| Förberedande insats                  | Jobbsökaraktivitet             | 13  | 13                                  |
| Nystartsjobb                         | Jobbsökaraktivitet             | 31  | 9                                   |
| Arbetsmarknadsnära insats            | Jobbsökaraktivitet             | 20  | 7                                   |
| Jobbsökaraktivitet                   | Nystartsjobb                   | 26  | 7                                   |

Not: Skattade sannolikheter från logit-regression. Inkluderar kontroll för individegenskaper.  
Källa: Arbetsförmedlingens datalager.

I figur D20 i bilaga D visas skattade sannolikheter med avseende på kombinationer av tre insatser. Av denna figur framgår att om förberedande insats eller jobbsökaraktivitet föregår kombinationen arbetsmarknadsnära insatser och nystartsjobb är detta förknippat med högst sannolikhet att övergå till osubventionerat arbete (37 respektive 35 procent). Dessa kombinationer är emellertid inte särskilt vanliga. Även andra kombinationer som inkluderar nystartsjobb följt av jobbsökaraktivitet är förknippad med relativt goda chanser att övergå till osubventionerat arbete, oavsett tredje föregående insats (25-33 procent). Av dessa är kombinationen där nystartsjobb både föregås och efterföljs av jobbsökaraktivitet särskilt vanlig och förknippad med relativt hög sannolikhet (32 procent). Allra vanligaste kombinationerna av tre insatser är precis som inom etableringen förflyttningar fram och tillbaka mellan jobbsökaraktivitet och förberedande insatser, vilket också är förknippat med låga sannolikheter (5 och 10 procent) att övergå till osubventionerat arbete. Kombinationer där dessa insatser föregås av subventionerat arbete eller nystartsjobb som tredje föregående insats ligger emellertid något högre (8-17 procent).

### 8.2.3 Jobbgarantin för ungdomar

Bland deltagare i jobbgarantin för ungdomar är arbetsmarknadsnära insatser följt av nystartsjobb den kombination av insatser som är förknippad med högst sannolikhet att övergå till osubventionerat arbete (40 procent). Detta framgår i tabell 10. Att denna kombination har högst sannolikhet ligger i linje med vad som framkommer bland deltagare både i jobb- och utvecklingsgarantin och etableringen, även om sannolikheten bland dessa deltagare är något lägre. Tre av fem återstående kombinationer inkluderar nystartsjobb i någon ordningsföljd. Den kombination som hamnar på femte plats är kombinationen förberedande till arbetsmarknadsnära insats. Flera av dessa kombinationer är också att betrakta som vanligt förekommande.

**Tabell 10** - Kombinationer av två insatser med högst sannolikhet för övergång till osubventionerat arbete (topp fem, jobbgarantin för ungdomar)

| Andra föregående insats (period t-2) | Föregående insats (period t-1) | Skattad sannolikhet (%) att övergå till osubventionerat arbete i period t | Andel av samtliga kombinationer (%) |
|--------------------------------------|--------------------------------|---|-------------------------------------|
| Arbetsmarknadsnära insats            | Nystartsjobb                   | 40  | 3                                   |
| Subventionerad anställning           | Nystartsjobb                   | 39  | 1                                   |
| Jobbsökaraktivitet                   | Nystartsjobb                   | 34  | 6                                   |
| Nystartsjobb                         | Jobbsökaraktivitet             | 30  | 9                                   |
| Förberedande insats                  | Arbetsmarknadsnära insats      | 27  | 6                                   |

Not: Skattade sannolikheter från logit-regression. Inkluderar kontroll för individegenskaper. Kombinationer med färre än 50 observationer har exkluderats

Källa: Arbetsförmedlingens datalager.

Även i jobbgarantin för ungdomar är förberedande insats och jobbsökaraktivitet den vanligast förekommande kombinationen, dock är sannolikheterna att övergå till osubventionerat arbete högre än i de övriga två urvalsgrupperna. Därefter är den vanligaste kombinationen arbetsmarknadsnära insatser följt av jobbsökaraktivitet, vilket också var en av de kombinationer som hade högst sannolikhet att övergå till osubventionerat arbete.

**Tabell 11** Kombinationer av två insatser som är vanligast (topp fem, jobbgarantin för ungdomar)

| Andra föregående insats (period t-2) | Föregående insats (period t-1) | Skattad sannolikhet att övergå till osubventionerat arbete i period t | Andel av samtliga kombinationer (%) |
|--------------------------------------|--------------------------------|---|-------------------------------------|
| Förberedande insats                  | Jobbsökaraktivitet             | 19  | 12                                  |
| Jobbsökaraktivitet                   | Förberedande insats            | 9   | 11                                  |
| Nystartsjobb                         | Jobbsökaraktivitet             | 30  | 9                                   |
| Arbetsmarknadsnära insats            | Jobbsökaraktivitet             | 27  | 8                                   |
| Subventionerad anställning           | Jobbsökaraktivitet             | 23  | 6                                   |

Not: Skattade sannolikheter från logit-regression. Inkluderar kontroll för individegenskaper.

Källa: Arbetsförmedlingens datalager.

I figur D21 i bilaga D presenteras sannolikheten för samtliga kombinationer av två insatser, samt hur vanligt förekommande dessa är. Utöver det som presenteras i tabellerna ovan framgår att det bland deltagare i jobbgarantin för ungdomar finns flera kombinationer som inkluderar arbetsmarknadsnära insatser, nystartsjobb och subventionerat arbete som senaste insats som är förknippade med medelhög sannolikhet att övergå till osubventionerat arbete. Av dessa kombinationer är flera dessutom relativt vanligt förekommande.

I figur D22 i bilaga D redovisas de kombinationer av tre insatser som har högst sannolikhet att leda till osubventionerat arbete och hur vanligt förekommande dessa är. Flera kombinationer som innehåller arbetsmarknadsnära insatser och nystartsjobb är förknippade med relativt höga sannolikheter att övergå till osubventionerat arbete. Kombinationer som inkluderar jobbsökaraktivitet, arbetsmarknadsnära insatser och nystartsjobb är förknippade med förhållandevis hög sannolikhet att övergå i osubventionerat arbete, och är också relativt vanliga. Vanligast förekommande är i likhet med övriga grupper förflyttningar mellan jobbsökaraktivitet och förberedande insatser, vilket i denna grupp är förknippat med något högre sannolikheter för övergång till arbete än inom etableringen och jobb- och utvecklingsgarantin. I denna grupp gör emellertid deltagarna färre byte mellan insatser än bland övriga grupper, vilket gör att antalet observationer när vi kombinerar tre insatser i många fall är få, eller inte förekommer alls.

#### **8.2.4 Diskussion**

I detta avsnitt har vi studerat sambandet mellan kombinationer av två respektive tre insatser, och övergången till osubventionerat arbete. Vi finner att kombinationer av insatser som inkluderar nystartsjobb är förknippade med relativt sett högst sannolikhet att övergå till osubventionerat arbete, i synnerhet i de fall detta utgör den senast insatsen i en kedja av insatser.

De vanligaste kombinationerna av insatser utgörs av förberedande insatser och jobbsökaraktiviteter, men dessa kombinationer är generellt förknippade med låga sannolikheter att övergå till osubventionerat arbete, särskilt inom etableringen. Särskilt vanligt är förflyttningar fram och tillbaka mellan dessa insatser. Däremot innebär jobbsökaraktiviteter inte låga sannolikheter om det förekommer i anslutning till nystartsjobb. Detta talar för att jobbsökaraktivitet kan fylla en funktion som en del av en kedja av insatser.

Det är viktigt att i tolkningen av dessa resultat komma ihåg att analysen inte svarar på frågan kring hur effektiva olika kombinationer av insatser är i förhållande till andra kombinationer. En förklaring till att kombinationer av förberedande insatser och jobbsökaraktivitet är förknippade med en lägre sannolikhet att övergå till ett osubventionerat arbete, än kombinationer bestående av olika typer av arbetsmarknadsnära insatser eller subventionerad anställning, kan vara att det är individer som står längre ifrån arbetsmarknaden som deltar i dessa insatser, även efter lång tid i programmet.

Men det är ändå viktigt att ställa frågan om varför deltagande i mer arbetsmarknadsnära insatser, som arbetsmarknadsutbildning eller någon form av subventionerad anställning, är relativt lågt trots lång tid i arbetslöshet.

## 9 Avslutande diskussion och vägen framåt

### 9.1 Avslutande diskussion

I denna rapport genomförs en kartläggning av vilka insatser arbetssökande tar del av under olika delar av inskrivningsperioden, hur arbetssökande förflyttar sig mellan olika insatser, och hur sambandet mellan olika insatser och övergången till osubventionerat arbete ser ut. Analysen genomförs separat för arbetssökande inom etableringen, jobb- och utvecklingsgarantin, och jobbgarantin för ungdomar. Skälen till denna avgränsning är dels att detta är grupper av arbetssökande med en förhållandevis lång förväntad tid i arbetslöshet där det också kan finnas behov av att ta del av flera insatser för att komma i arbete, dels att arbetssökande inom ramprogrammen har varit en prioriterad grupp när det gäller att få ta del av olika insatser.

Resultaten som presenteras i rapporten är en beskrivning av de arbetssökandes deltagande i insatser och rörelsemönster dem emellan, och resultaten från analysen av sambanden mellan olika insatser kan inte tolkas i termer av effekter. Det innebär att resultaten i viss utsträckning kan förklaras av skillnader i bakgrundsegenskaper mellan arbetssökande som deltar i olika insatser, och inte enbart av skillnader i hur väl en insats fungerar.

Rapportens huvudsakliga slutsatser är:

- De insatser som dominerar under den första tiden i respektive program är förberedande insatser, jobbsökaraktiviteter, och anvisning till kompletterande aktör. Samtidigt visar analysen att sannolikheten att övergå direkt från dessa insatser till ett osubventionerat arbete är förhållandevis låg för arbetssökande inom etableringen och jobb- och utvecklingsgarantin. Det indikerar att denna typ av insatser snarare bör ses som delar av en kedja av insatser snarare än som insatser som leder direkt till arbete, särskilt för arbetssökande som står längre ifrån arbetsmarknaden. För arbetssökande inom jobbgarantin för ungdomar är sannolikheten att övergå direkt till osubventionerat arbete från dessa insatser relativt hög.
- I linje med tidigare studier finner vi att sannolikheten att övergå till ett osubventionerat arbete är högst bland de som haft mer arbetsmarknadsnära insatser, eller ett nystartsjobb.
- Resultaten för arbetssökande inom etableringen och jobb- och utvecklingsgarantin indikerar att det tycks ske ett stegvis närmande mot arbetsmarknaden, där arbetssökande successivt förflyttar sig mellan insatser som är förknippade med en högre sannolikhet att övergå till osubventionerat arbete. I syfte att korta arbetslöshetstiderna kan det vara viktigt att analysera vad som kan göras för att arbetssökande i dessa grupper ska kunna förflytta sig snabbare mot mer arbetsmarknadsnära insatser, eller en subventionerad anställning. Denna grupp arbetssökande har varit arbetslösa under minst 12 månader innan programstart. Detta borde kvalificera dem för att delta i mer arbetsmarknadsnära

insatser redan från starten av programmet. Om det finns behov av kartläggning som underlag i den arbetsmarknadspolitiska bedömningen borde den kunna genomföras en tid innan anvisning till jobb- och utvecklingsgarantin sker, för arbetssökande som med hög sannolikhet bedöms ha behov av anvisning till garantin.

- Andelen som är inskrivna utan aktivitet är förhållandevis hög, även efter lång tid i programmet. Att minska andelen inskrivna utan aktivitet, i syfte att förhindra och bryta långtidsarbetslöshet, anges som ett mål för Arbetsförmedlingen, (Arbetsförmedlingen 2021e).
- Vad gäller olika kombinationer av insatser visar analysen att det är vanligt att arbetssökande deltar i förberedande insatser i kombination med jobbsökaraktiviteter, inklusive anvisning till kompletterande aktör. Men för vissa specifika kombinationer av insatser är det mycket få arbetssökande. Det innebär att även om dessa kombinationer i teorin skulle vara intressanta att analysera, innebär det låga antalet observationer att det är svårt att uttala sig kring hur säkra dessa skattningar är.
- De kombinationer som är förknippade med högst sannolikhet att övergå till ett osubventionerat arbete karaktäriseras av att nystartsjobb ofta ingår som en insats. Det tycks vara av mindre betydelse vilka insatser nystartsjobb kombineras med.
- Det är komplicerat att studera progression med hjälp av registerdata. För att längre fram kunna genomföra tillförlitliga progressionsmätningar är det viktigt att undersöka hur statistiska modeller kan utvecklas i detta syfte. Att kunna identifiera och mäta progression kan både vara viktigt för att utforma effektiva kedjor av insatser för en snabbare övergång till arbete för de som varit utan arbete länge, och för att utforma ett ersättningssystem för kompletterande aktörer där också vissa uppnådda delmål kan ersättas, under förutsättning att de fört den arbetssökande närmare arbetsmarknaden.

Resultaten indikerar att det är få arbetssökande, särskilt inom etableringen och jobb- och utvecklingsgarantin, som tar del av de insatser som är förknippade med en hög sannolikhet att övergå till osubventionerat arbete. En viktig fråga att ställa är vad det beror på. Kan det förklaras av att det är svårt att finna arbetssökande som efter en arbetsmarknadspolitisk bedömning, bedöms kunna tillgodogöra sig innehållet i dessa tjänster, eller som bedöms vara i behov av den? Eller beror det på brist på tillgängliga medel, det vill säga att inte alla som bedöms ha behov av sådana insatser, kan anvisas på grund av bristande resurser? Eller kan det snarare förklaras av andra institutionella eller juridiska hinder till exempel kopplat till upphandling av arbetsmarknadsutbildning eller andra tjänster?

En insats av särskilt intresse är just arbetsmarknadsutbildning. Utifrån resultaten i tidigare studier finns det relativt stark evidens för att deltagande i arbetsmarknadsutbildning i hög utsträckning leder till arbete, även om effekterna till viss del har varierat över tid och med målgrupp.<sup>48</sup> Dock har bedömningen under flera

---

<sup>48</sup> Se t.ex. Vikström och van den Berg (2017) för en litteraturoversikt.



är varit att alltför få arbetssökande anvisas till arbetsmarknadsutbildning och att antalet arbetssökande som anvisas ska öka (Arbetsmarknadsdepartementet 2021). Även i denna rapport finner vi att arbetsmarknadsutbildning är förknippad med en relativt hög sannolikhet att övergå till osubventionerat arbete, men att få arbetssökande tagit del av denna insats.

## 9.2 Progressionsmätning – vägen framåt

När en allt större grupp arbetssökande står långt ifrån arbetsmarknaden kommer det i många fall inte vara tillräckligt att endast delta i en typ av arbetsmarknadspolitisk insats för att kunna övergå till arbete. Många arbetssökande kan ha behov av att delta i flera olika insatser som följer på varandra. I det sammanhanget blir det viktigt att få kunskap kring vilka insatser som innebär ett stegvis närmande mot arbetsmarknaden.

I denna rapport har vi kartlagt hur arbetssökande inom etableringen, jobb- och utvecklingsgarantin, samt jobbgarantin för ungdomar förflyttar sig mellan aktiviteter och insatser på vägen mot ett osubventionerat arbete. Men frågan kring hur vi ska kunna bedöma och mäta vad som stegvis ökar chanserna för arbetssökande att få ett jobb – det som ofta benämns progression – kvarstår. I detta avsnitt diskuterar vi möjliga vägar framåt för att kunna identifiera och mäta progression på ett tillförlitligt sätt.

### 9.2.1 Att studera progression med hjälp av registerdata

Det är mycket svårt att med registerdata mäta hur jobbchanserna förändras över tid, och med varje avslutad insats. I denna rapport presenteras deskriptiva resultat av sambanden mellan deltagande i olika insatser och sannolikheten att övergå till osubventionerat arbete. Analysen baseras på skattningar för de aktuella urvalsgrupperna som helhet och avser därmed hur det ser ut i respektive grupp i genomsnitt. Som nämnts tidigare säger analysen inte något om insatsernas faktiska effekter på övergång i arbete, och det är sannolikt att resultaten åtminstone delvis kan förklaras av att det är olika grupper av arbetssökande som deltar i olika insatser. Det gäller kanske i första hand de mer arbetsmarknadsnära insatserna där det är troligt att det är arbetssökande som står närmare arbetsmarknaden som tar del av dessa.

*Effektskattningar kan vara lämpliga för att mäta progression på individnivå*  
 Analysen av sambandet mellan deltagande i olika insatser och sannolikheten att övergå till en annan insats, eller i arbete, är i viss mån relaterade till de effektskattningar av arbetsmarknadsutbildning, arbetspraktik och stöd till start av näringsverksamhet som Arbetsförmedlingen årligen genomför.<sup>49</sup> I analysen i denna rapport görs en beskrivning av samband snarare än skattningar av orsakssamband. När programeffekterna skattas används en så kallad matchningsansats och fokus är i

<sup>49</sup> Se Arbetsförmedlingen (2021f) för den senaste rapporten.

det fallet på att skatta den kausala effekten av att ha deltagit i en viss insats på övergång i arbete.

Ett möjligt alternativ för att mäta progression för en enskild individ skulle vara att utgå ifrån att arbetsmarknadspolitiska program och åtgärder som har en konstaterad genomsnittlig positiv effekt på sysselsättningschanserna kan antas innebära en progression närmare arbetsmarknaden. För dessa insatser är det troligt att den arbetssökande har bättre chans att få ett arbete, jämfört med om den inte hade deltagit, även om det inte innebär att den arbetssökande direkt övergår till arbete efter avslutad insats. Som vi har diskuterat anvisas det emellertid få personer till de insatser där det finns en klarlagd positiv effekt av att delta, vilket gör att möjligheterna att mäta progression på detta sätt är begränsad. Det gäller exempelvis arbetsmarknadsutbildning.

Ett sådant tillvägagångssätt för att mäta progression skulle underlättas av om effekter av fler insatser och program hade kunnat utvärderas. Det gäller särskilt de förberedande insatser och åtgärder som är relativt vanligt förekommande tidigt i inskrivningen eller programperioden.<sup>50</sup> Vi finner att dessa åtgärder sällan leder direkt till arbete, men det kan ändå vara så att de fyller en funktion för att arbetssökande ska kunna närma sig arbetsmarknaden. I frånvaron av kunskap om dessa åtgärders faktiska effekter är det dock svårt att säga om dessa åtgärder förbättrar chanserna för den arbetssökande, och om de därmed kan antas innebära en progression.

Det pågår ett arbete med att utveckla modellen som används för skattning av programeffekterna.<sup>51</sup> En möjlighet är att utveckla modellen så att de också kan användas för att skatta den relativa effekten av att delta i olika insatser. Det vill säga, utveckla arbetet med programutvärderingar så att effekten av att delta i en viss insats kan sättas i relation till effekten av att delta i en annan insats, under förutsättning att det är jämförbara individer som deltar i de olika insatserna. Ytterligare ett sätt på vilket programutvärderingarna skulle kunna utvecklas, är att använda modellen för att skatta effekten av att delta i olika insatser på de olika intermediära utfall som har analyserats i denna rapport. Det skulle alltså innebära ett försök genomföra motsvarande analys som i avsnitt sju i denna rapport, men skatta effekter snarare än korrelationer.

Ytterligare en möjlighet är att skatta effekten av att delta i vissa specifika kedjor av insatser, jämfört med att delta i en annan kedja av insatser. Vikström (2019) har utvecklat metoder för att göra detta och studerar effekter av kombinationer av arbetsmarknadsutbildning och arbetspraktik. Dock visar analysen i den aktuella rapporten att det generellt är få individer som tar del av de kedjor av insatser som i högst utsträckning leder till arbete, vilket kan vara ett problem för att genomföra en analys likt den i Vikström (2019).

<sup>50</sup> Ett undantag är Riksrevisionen (2017) där effektskattningar av just förberedande och orienterande utbildningar genomförs. Dessa resultat gäller dock för arbetssökande som deltar i förberedande och orienterande insatser som första program i arbetslöshetsperioden.

<sup>51</sup> Pågående projekt på Arbetsförmedlingens analysavdelning inom ramen för arbetet med att skatta programeffekterna (Arbetsförmedlingen 2021f)

Men att kunna genomföra analyser av detta slag ställer höga krav på exempelvis tillgång till detaljerad bakgrundsinformation om de arbetssökande. Både från register, och från andra källor som innehåller annan typ av information om de arbetssökande som kan vara viktig för att förutspå dels vilka insatser de kommer att delta i, dels deras möjligheter att få ett arbete. Detta är nödvändigt om exempelvis en matchningsansats ska användas för att identifiera en lämplig kontrollgrupp. De statistiska modeller som används för att skatta programeffekterna bygger också på ett antal metodologiska antaganden som alltid bör diskuteras och värderas.

Vid sidan av att mer ingående analysera effekterna av specifika kedjor av insatser kan det finnas behov av en analys av betydelsen av parallella insatser. Arbetssökande inom etableringen och garantierna kan delta i flera olika aktiviteter och insatser samtidigt och en fråga är om det kan leda till snabbare övergång till arbete, jämfört med om arbetssökande deltar i en insats i taget. Denna fråga har inte studerats inom detta projekt men kan vara en viktig fråga för framtida analyser.

#### *Statistiska verktyg för att mäta progression*

Om registerdata ska användas för att mäta progression skulle det idealt göras genom att först skatta den förväntade arbetslöshetstiden för en individ innan hen deltar i en viss arbetsmarknadspolitisk insats, för att sedan göra om samma skattning efter att hen deltagit i insatsen, och därefter jämföra de båda skattningarna med varandra. En kortare skattad, eller förväntad, arbetslöshetstid efter deltagande i insatsen skulle då kunna tolkas som att det skett ett närmande mot arbetsmarknaden, det vill säga progression. Av olika data- och metodmässiga skäl är det i praktiken mycket svårt att genomföra sådana skattningar. Denna typ av modeller har inte skattats inom ramen för det aktuella projektet.

En möjlighet för att gå vidare med detta skulle vara att med hjälp av det statistiskt bedömningsstöd genomföra arbetsmarknadspolitiska bedömningar, vid upprepade tillfällen. Och då i synnerhet både före och efter deltagande i en viss arbetsmarknadspolitisk insats. På detta sätt skulle man kunna undersöka om individens skattade jobbchanser har förändrats. Men IFAU (2021) skriver i en rapport (s. 82–83):

”Det är i sammanhanget värt att notera att utmaningarna med statistiska verktyg är ännu större om de ska användas till att mäta så kallad progression, det vill säga om en arbetssökande kommer närmare arbetsmarknaden efter en viss typ av insats. På samma sätt är utmaningarna större om statistiska verktyg ska användas för så kallad *targeting*, det vill säga för att avgöra vilken typ av insats som är lämplig för en specifik individ. Att använda stora datamängder och *machine learning*-metoder öppnar möjligheter, men man måste vara medveten om de svårigheter och begränsningar som finns. Idag saknas, så vitt vi kan bedöma, statistiska verktyg för att mäta progression och genomföra *targeting* på ett bra sätt.”

I en rapport framtagen inom ramen för projektet om BIP Indikatorer genomförd av Væksthusets Forskningscenter i Danmark, konstateras att det är mycket svårt att med enbart registerdata förutse, eller prediktera, sannolikheten för individer att få

jobb eller studera (Rosholm m.fl. 2019). Normalt, menar de, kan registerdata förklara mindre än tio procent av de bakomliggande orsakerna till att vissa individer får jobb och vissa inte. I det danska projektet har enkätsvar kopplats till registerdata för de individer som deltagit i projektet. För just denna population kan registerdata bara förklara sex procent av variationen i sannolikheten att få jobb. Om enkätsvaren läggs till ökar förklaringsgraden till 14 procent. En relevant fråga är då hur bra vi tror att det statistiska bedömningsstödet kan bli på att prediktera förändringar i förväntad arbetslöshetstid efter deltagande i en viss arbetsmarknadspolitisk insats?

### 9.2.2 Analys av progression med hjälp av enkäter

Som nämndes i inledningen finns ett flertal tidigare studier som har studerat progression med hjälp av enkäter, och där progression mäts i termer av hur de arbetssökande själva upplever att deltagande i olika insatser har påverkat såväl deras mående som deras jobbchanser. I andra studier, till exempel inom projektet *Ung framtid*, fick även handläggare svara på frågor kring hur de uppfattade att de arbetssökandes jobbchanser förändrats över tid.<sup>52</sup>

En begränsning vad gäller denna typ av information är att det handlar om självskattningar, och i vissa fall kan den upplevda förändringen i jobbchanser skilja sig från den faktiska förändringen (som för övrigt är svår att skatta). Det skulle också vara svårt att genomföra denna typ av enkätundersökningar mer systematiskt i stor skala, med hänsyn till den administrativa börda det skulle innebära. Dessutom är risken för bortfall stor vid enkätundersökningar. De projekt som tidigare använt sig av enkäter för att mäta progression har riktat sig till mindre, väl avgränsade grupper av arbetssökande. Om syftet med progressionsmätning är att på individnivå följa arbetssökande med särskilda utmaningar skulle denna typ av enkätstudier kunna vara ändamålsenliga.

### 9.2.3 Progressionsmätning och kompletterande aktörer

Intresset för att kunna mäta och följa hur arbetssökande stegvis närmar sig arbetsmarknaden, är till viss del relaterad till utformningen av ersättningsystemet för kompletterande aktörer. För arbetssökande som står långt ifrån arbetsmarknaden kan det ta lång tid att få ett jobb, eller övergå till studier, och det kan därmed ta lång tid för kompletterande aktörer att erhålla den del av ersättningen som baseras på resultat. Frågan som då aktualiseras är om ersättningssystemet skulle kunna utformas så att en viss del av ersättningen kan betalas ut när vissa delmål, som kan antas innebära ett närmande mot arbetsmarknaden, har uppnåtts.

Generellt är bedömningen att det är mycket svårt att utforma ett sådant ersättningsmått (Arbetsförmedlingen 2019c). För att det ska vara möjligt krävs objektiva, mätbara och icke-manipulerbara mått på progression. Exempel på sådana mått skulle vara provresultat från någon form av test som på ett objektivt sätt mäter närmandet mot arbetsmarknaden. Sådana test skulle till exempel kunna vara möjliga inom språkutbildningen, men i övrigt är det svårt att finna exempel inom

<sup>52</sup> I analysen användes dock aldrig enkätsvaren från handläggarna på grund av ett alltför stort bortfall.

arbetsmarknadspolitiken. De förslag som diskuteras ovan, att mäta progression utifrån utförda insatser eller enkätuppföljningar, skulle i dagsläget sannolikt inte uppfylla kraven på objektivitet, mätbarhet, och icke-manipulerbarhet.

En annan svårighet med att ersätta leverantörerna för utförda aktiviteter, eller uppnådda delmål, är att det riskera att inskränka den frihet leverantörerna har att utforma tjänsten på det sätt de bedömer är effektivast.

Man kan se på kompletterande aktörers roll vad gäller progression på två sätt. För det första handlar det om vilka framsteg arbetssökande gör under den tid de är anvisade till en kompletterande aktör.<sup>53</sup> De insatser som arbetssökande då får ta del av kan i stora drag karaktäriseras som olika typer av jobbsökar- och förmedlingsinsatser. Det handlar exempelvis om kartläggning, praktiskt stöd med att söka arbete, vägledning, hjälp med arbetsgivarkontakter och motiverande samtal.<sup>54</sup> Frågan är alltså i vilken utsträckning denna typ av aktiviteter bidrar till att föra arbetssökande närmare arbetsmarknaden under tiden de deltar i tjänsten?

För det andra kan kompletterande aktörer ses som en insats bland många andra hos Arbetsförmedlingen, och som sådan kan tjänsten utgöra en del i en kedja av insatser. Det är med denna utgångspunkt som vi analyserat kompletterande aktörers roll i denna rapport. Här finner vi att den skattade sannolikheten att övergå direkt från en kompletterande aktör till osubventionerat arbete i genomsnitt är omkring åtta procent för arbetssökande inom jobb- och utvecklingsgarantin. För arbetssökande inom jobbgarantin för ungdomar är den högre, 20 procent.<sup>55</sup> Det betyder alltså att en förhållandevis stor andel av deltagarna fortfarande är inskrivna på Arbetsförmedlingen efter tjänstens slut. Å andra sidan är övergångarna från deltagande hos en kompletterande aktör till nystartsjobb högre, både inom etableringen och inom jobb- och utvecklingsgarantin. Under den period som analyseras var tjänsten stöd och matchning den största insatsen inom kategorin ”kompletterande aktör”. Inom ramen för Arbetsförmedlingens analysuppdrag att vidareutveckla matchningstjänster har beräkningar kring övergången från deltagande i tjänsten rusta och matcha till olika utfall tagits fram. Totalt sett uppnår mellan 25 och 35 procent av deltagarna inom rusta och matcha ett resultat som leverantörerna kan erbjuda ersättning för.<sup>56</sup> En uppdelning efter typ av resultat visar att knappt 20 procent av de som når ett resultat inom rusta och matcha övergår till en subventionerad anställning, medan 47 procent av de som når ett resultat skrivs ut för ett osubventionerat arbete (Arbetsförmedlingen 2022b).

<sup>53</sup> Inom tjänsten stöd och matchning, som var aktuell under den period som analyseras i denna rapport, var den maximala tiden i tjänsten nio månader, och nu inom tjänsten rusta och matcha är den maximala tiden 12 månader.

<sup>54</sup> För mer information om aktiviteter inom ramen för tjänsten rusta och matcha, se Arbetsförmedlingen (2020b).

<sup>55</sup> Detta kan jämföras med resultaten i tjänsten rusta och matcha där drygt 40 procent av deltagarna övergått till arbete eller studier omkring ett år efter inträde i tjänsten. Resultatet 40 procent gäller för hela gruppen av arbetssökande och utan att hänsyn tas till några bakgrundsvariabler. Andelen omfattar även övergång till subventionerat arbete då fristående aktörer inom tjänsten rusta och matcha även får ersättning för övergång till denna typ av arbete (Arbetsförmedlingen 2021g).

<sup>56</sup> Övergår till subventionerat eller osubventionerat arbetet, eller utbildning, med en varaktighet på minst fyra månader.

En fråga relaterad till detta, och som också diskuteras inom analysuppdraget, är om leverantörerna inom tjänsten ska erhålla samma ersättning för övergångar till utfall som kan ses som intermediära, exempelvis subventionerad anställning, som för övergångar till osubventionerade anställningar? En faktor att ta i beaktande är just i vilken utsträckning sådana intermediära utfall leder vidare till varaktig etablering på arbetsmarknaden. I linje med tidigare studier har vi även i denna rapport funnit att vissa subventionerade anställningar är förknippade med en relativt hög sannolikhet att övergå till ett osubventionerat arbete. Detta kan i progressionssammanhang tala för att om arbetssökande påbörjar en sådan anställning så har dennes chanser att övergå till ett osubventionerat arbete också ökat. Men det är också viktigt att tänka på att det finns en risk att den arbetssökande inte skrivs ut för ett osubventionerat arbete, efter att ha haft en subventionerad anställning.

## Referenser

- Andersson Joonas, P. (2020). Flyktingars- och anhöriginvandrares väg till arbete. SNS Forskningsrapport.
- Arbetsförmedlingen (2016). Arbetsförmedlingens årsredovisning 2015
- Arbetsförmedlingen (2017). Arbetsförmedlingens strategi för matchning till jobb genom utbildning. Diarienummer: Af-2016/0030 8007.
- Arbetsförmedlingen (2018). Progression inom etableringsuppdraget. Återrapport av regeringsuppdraget 2018-05-04.
- Arbetsförmedlingen (2019a). Progression inom etableringsuppdraget. Maj 2019.
- Arbetsförmedlingen (2019b). Uppföljning av *Ung framtid*. Progressionsmätning med enkäter. Maj 2019.
- Arbetsförmedlingen (2019c). Vissa förutsättningar inför reformeringen av Arbetsförmedlingen. Dnr Af-2019/00215123.
- Arbetsförmedlingen (2020a). Återrapport. Aktivitetsgraden och förekomsten av sanktioner inom etableringsprogrammet. Af-2020/0017 9994.
- Arbetsförmedlingen (2020b). Rusta och matcha. Arbetsförmedlingens handläggarsöd. Af-2020/0003 6161.
- Arbetsförmedlingen (2021a). Arbetsmarknadsutsikterna hösten 2021. Utvecklingen på arbetsmarknaden 2021 – 2023. Arbetsförmedlingen analys 2021:22.
- Arbetsförmedlingen (2021b). Ett decennium med etableringsuppdraget. En kartläggning av de som deltagit. Arbetsförmedlingen analys 2021:24.
- Arbetsförmedlingen (2021c). Arbetsmarknadspolitiska program 2020. Arbetsförmedlingens återrapportering 2021. Diarienummer: Af-2021/00160386.
- Arbetsförmedlingen (2021d). Arbetsförmedlingens utvärderingsplan 2022. Diarienummer Af-2021/0094 6684.
- Arbetsförmedlingen (2021e). Arbetsförmedlingens uppföljningspaket. Diarienummer: Af-2020/0064 8443.
- Arbetsförmedlingen (2021f). Effekter av arbetsmarknadspolitiska program 2010 – 2018. Arbetspraktik, arbetsmarknadsutbildning och stöd till start av näringsverksamhet. Arbetsförmedlingen analys 2021:1.
- Arbetsförmedlingen (2021g). Kundval rusta och matcha. Uppföljning och lärdomar efter ett år med en ny matchningstjänst. Arbetsförmedlingen analys 2021:15.

- Arbetsförmedlingen (2022a). Arbetsförmedlingens budgetunderlag 2023-2025.  
Diarienummer: Af-2021/0068 4268.
- Arbetsförmedlingen (2022b). Jobbchansen 2010 – 2021. Chansen att få arbete för olika grupper av arbetslösa inskrivna vid Arbetsförmedlingen.  
Arbetsförmedlingen analys 2022:6
- Arbetsförmedlingen (2022c). Vissa förutsättningar för matchningstjänster.  
Diarienummer: Af-2021/0081 0047
- Arbetsmarknadsdepartementet (2020). Regleringsbrev för budgetåret 2021 avseende Arbetsförmedlingen. A2021/00970.
- Arbetsmarknadsdepartementet (2021). Regleringsbrev för budgetåret 2022 avseende Arbetsförmedlingen. A2021/02394.
- Arendt, J. N., H. L. Andersen och M. Saaby (2016). Measuring employability trajectories among social welfare recipients. Beskaeftigelses Indikatorprojekt, Det Nationale Institut for Kommuner og Regioners Analyse og Forskning.
- Benmarker, H., Lundin, M., Mörtlund, T., Sibbmark, K., Söderström, M., och Vikström, J. (2021). Krom – erfarenheter från en ny matchningstjänst med fristående leverantörer inom arbetsmarknadspolitiken. IFAU rapport 2021:7.
- Card, D., Kluve, J., och Weber, A. (2018). What works? A meta analysis of recent active labor market program evaluation. *Journal of the European Economic Association*, Vol. 16(3), s. 894-931.
- de Luna, X., A. Forslund och L. Liljeberg (2008). Effekter av yrkesinriktad arbetsmarknadsutbildning för deltagare under perioden 2002–04. IFAU Rapport 2008:1.
- Engdahl, M. och Forslund, A. (2019). Vilka tar del av nystartsjobb och andra subventionerade anställningar? IFAU rapport 2019: 24.
- Forslund, A., Pello-Esso, W., Ulmestig, R., Vikman, U., Waernbaum, I., Westerberg, A. och Zetterqvist, J. (2019). Kommunal arbetsmarknadspolitik. Vad och för vem? En beskrivning utifrån ett unikt datamaterial. IFAU rapport 2019:5.
- Liljeberg, L., Martinson, S. och J. Thelander (2013). Jobb- och utvecklingsgarantin – Vilka deltar, vad gör de och vart leder det? IFAU rapport 2013:12.
- Muller, C. J. och MacLehose, R. F. (2014). Estimating predicted probabilities from logistic regression: different methods correspond to different target populations. *International Journal of Epidemiology*, Vol. 43(3), s. 962-970.
- Norberg, H. (2018). Hur kan externa aktörer bidra till bättre arbetsförmedlingstjänster? – eller ”It’s all about execution”, i Bergström, A och Calmfors, L (red.) *Framtidens Arbetsförmedling*, Fores



- Riksrevisionen (2017a). Matchningen på arbetsmarknaden – sökandesammansättningens betydelse. RiR 2017:26.
- Riksrevisionen (2017b). Effekter av Arbetsförmedlingens förberedande och orienterande utbildning. RiR 2017:20.
- Riksrevisionen (2020). Stöd och matchning – ett valfrihetssystem för arbetssökande. RiR 2020:1.
- Rosholm, M., Sørensen, K.L., och Skipper, L. (2019). What affects job prospects? Væksthusets Forskningscenter.
- Væksthusets Forskningscenter (2020). BIP Indikatorer och jobbsannolikhet – Huvudpunkter augusti 2020.
- Vikström, J. (2015). Effekter av sekvenser av arbetsmarkandspolitiska program. IFAU Rapport 2015:25.
- Vikström, J. och G. J. van den Berg (2017). Långsiktiga effekter av arbetsmarknadsutbildning. IFAU Rapport 2017:17.

## Bilaga A Tidigare studier

### Att mäta progression med hjälp av enkäter

I flera tidigare studier på området analyseras progression bland arbetssökande med hjälp av enkäter.<sup>57</sup> I vissa fall handlar det om att arbetssökande själva får svara på frågor kring hur de upplever att deras förmågor och chanser till arbete har förändrats över tid. I vissa studier får även handläggare svara på frågor kring hur de upplever att arbetssökande har närmat sig arbetsmarknaden.

### Internationella erfarenheter – Danmark

Vid det danska Vaeksthusets Forskningscenter har forskare och praktiker inom projektet Beskæftigelses Indikator Projektet (BIP) utvecklat en metod för att mäta progression. Metoden har också uppmärksammats i Sverige, bland annat av samordningsförbunden i Halland och Sjuhärads.<sup>58</sup> Under 2011 påbörjades ett projekt i Danmark som syftade till att identifiera vilka faktorer som leder till progression bland arbetssökande med en svag anknytning till arbetsmarknaden. Utifrån nationella och internationella studier identifierades elva olika indikatorer på anställningsbarhet:

- Jobbsökarbeteende
- Kunskap om arbetsmarknaden
- Koncentrationsförmåga, instruktionsförståelse
- Individens tro på att få jobb
- Handläggarens tro på att individen får jobb
- Målmedvetenhet
- Förmåga att skapa kontakt
- Samarbetsförmåga
- Stöd från nätverk
- Hantering av vardagen
- Hälsa och hantering av hälsa

Gemensamt för indikatorerna är att de går att påverka med olika insatser. Indikatorerna har testats som ett verktyg för att mäta progression under arbetslöshetstiden i samarbete med tio olika jobbcenter i Danmark. Under totalt fyra år har det genomförts upprepade progressionsmätningar med omkring 4 000 arbetssökande.

Metoden som har utvecklats inom projektet innebär att arbetssökande, tillsammans med handläggare, vid upprepade tillfällen får svara på frågor kopplade till de elva

<sup>57</sup> Se Arendt m.fl. (2016) för en sammanfattning av denna litteratur.

<sup>58</sup> Samordningsförbund är en samverkansform mellan Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, regioner och kommuner. Sjuhärads, eller Sjuhäradsbygden, är en informell region i som utgörs av en del av Västra Götalands län.

indikatorerna.<sup>59</sup> Både arbetssökande och handläggare besvarar frågorna ungefär var tredje månad.

Inom projektet analyseras sambandet mellan dessa indikatorer och tre olika typer av utfall: (i) jobbsökande, (ii) anställning, och (iii) utbildning. Vad gäller sannolikheten att hitta ett jobb pekas sju indikatorer ut som särskilt viktiga:

- Hantering av hälsa
- Tror sig kunna klara av ett arbete
- Samarbetsförmåga
- Jobbsökarbeteende
- Reservationslön
- Handläggarens tro på att individen får ett jobb
- Målmedvetenhet (handläggarens bedömning)

Som nämndes ovan är en gemensam nämnare för indikatorerna att det går att påverka dem genom olika insatser. I Rosholm m.fl (2019) analyseras vilka insatser som är mest framgångsrika vad gäller att uppnå förbättringar med avseende på de olika indikatorerna. Drygt 20 olika aktiviteter grupperades i fyra olika kategorier: (i) jobbrelaterade aktiviteter, (ii) vidareutbildning, (iii) sociala aktiviteter, och (iv) hälsoorienterade aktiviteter. Hänsyn tas också till om individen deltagit i flera olika insatser, eller om individen inte deltagit i några insatser alls. Analysen visar att de som inte deltagit i några insatser alls upplever en försämring med avseende på alla indikatorerna, vilket av författarna tolkas som att gruppen till och med upplever en regression. Över lag återfinns att individer som deltar i jobbrelaterade aktiviteter upplever en progression med avseende på indikatorerna. Om denna typ av aktiviteter kombineras med andra aktiviteter, framför allt vidareutbildning eller hälsoorienterade aktiviteter, är förbättringen ännu större. Analysen visar vidare att vidareutbildning, sociala aktiviteter och hälsoorienterade aktiviteter, inte har någon positiv inverkan på progressionen på egen hand. De fungerar bara då de kombineras med jobbrelaterade aktiviteter. I Rosholm m.fl. (2019) analyseras också handläggarens betydelse för progressionen. Bland annat återfinns att arbetssökandes jobbchanser försämras vid varje byte av handläggare. Författarna rekommenderar utifrån resultaten att byte av handläggare bör ske i så låg utsträckning som möjligt.

En annan studie som också använt sig av data från BIP-projektet är Arendt m.fl. (2016). Här studeras progression med hjälp av enkätsvar i projektet kring arbetssökandes självupplevda sökbeteende, hälsa, kunskap om arbetsmarknaden och tillit till att hitta jobb. Författarna undersöker hur en *förändring* av svaren på dessa frågor påverkar jobbchansen. De finner ett positivt samband mellan en förbättring av alla indikatorer och jobbchansen. När de olika indikatorerna kombinerades i samma modell finner de dock att det var särskilt kombinationen av självrapporterad hälsa, egenförmåga (eng. *self-efficacy*) och energinivå som hade en positiv inverkan på jobbchansen.

---

<sup>59</sup> De konkreta frågeformuleringarna återfinns i Væksthusets Forskningscenter (2020). [BIP Indikatorer och jobsannolikhet - Væksthusets Forskningscenter \(vaeksthusets-forskningscenter.dk\)](#), s. 9–10.

### **Progressionsmätning inom projektet *Ung framtid***

Arbetsförmedlingen genomförde under 2016 en studie av progression bland unga arbetssökande inom ramen för projektet *Ung framtid* (Arbetsförmedlingen 2019b). Deltagare, samt handläggare, fick svara på en liknande uppsättning frågor vid två tillfällen med två månaders mellanrum. Svaren mellan de två svarstillfällena jämfördes. Frågorna handlade om livsnöjdhet, bedömning av de egna arbetsmarknadsutsikterna, vetskap om vad hen vill arbeta med, geografisk rörlighet, jobbrelaterade nätverk, och självuppskattad hälsa.

Uppföljningen av enkätsvaren visar att det i första hand var deltagarnas livsnöjdhet som förbättrats under projektets gång. Däremot tycks deras uppskattade möjligheter att hitta ett jobb försämrats. När det gäller samband mellan de olika faktorer som mätts i enkäten och övergången till arbete visar resultaten att deltagarnas uppfattning om möjligheten att vara i arbete inom en snar framtid, samt livsnöjdheten är de faktorer som tydligast är förknippade med att deltagarna hittar ett jobb.

### **Analys av kedjor av insatser med hjälp av registerdata**

Studier inom detta område som använt registerdata har i första hand analyserat hur olika kombinationer, eller kedjor, av insatser fungerar vad gäller övergången till arbete eller studier. Det finns dock förhållandevis få studier som undersöker detta. Ett undantag är Arbetsförmedlingens återrappporter kring etableringsuppdraget 2018 och 2019 där analyser av denna typ genomförts. Dessa studier sammanfattas nedan.

Ytterligare en svensk studie har genomförts av Vikström (2015). Här analyseras hur olika kombinationer av praktik och arbetsmarknadsutbildning påverkar möjligheten att få ett jobb. Ett resultat som återfinns är att det första deltagandet i arbetspraktik under en arbetslöshetsperiod leder till kortare tid i arbetslöshet. Men om en arbetslös har genomgått arbetspraktik en gång tidigare och trots det förblir arbetslös leder en andra praktikperiod till längre tid i arbetslöshet. En slutsats av detta är att det inte är tillräckligt att studera det första programmet i en arbetslöshetsperiod för att kunna säga något om ur effektiv en insats är. Anledningen till detta är att effekterna av ett program kan skilja sig åt beroende på om programmet är det första under arbetslöshetsperioden eller om det föregås av ett annat program.

### **Analys av progression inom etableringsuppdraget**

Som nämndes ovan har progression inom etableringsuppdraget studerats i två tidigare studier genomförda av Arbetsförmedlingen. I Arbetsförmedlingen (2018) diskuteras olika sätt på vilka steg på vägen till etablering kan mätas. Här studeras progression genom att titta på (i) ledtider och (ii) andel aktiviteter inom etableringsuppdraget inom en viss tid. Analysen av ledtider visar att samtliga av de undersökta ledtiderna har ökat sedan 2012 samtidigt som utflödet till arbete har ökat. Därför dras slutsatsen att en analys av ledtider kanske inte ger en helt rättvisande bild av graden av progression.

I rapporten studeras också sambandet mellan insatser och kombinationer av insatser, och sannolikheten att vara i arbete ett år efter avslutad tid i etableringsuppdraget. Sju olika grupper, baserade på olika kombinationer av insatser definieras. Resultaten visar att det finns starka samband mellan arbetspraktik, särskilt då praktiken påbörjas redan under första året, och övergången till arbete. Samtidigt framkommer det av analysen att andelen deltagare som har arbetspraktik som en av insatserna minskat över tid och att gruppen med kombinationer av insatser som uppvisar ett svagt samband med övergången till arbete ökat över tiden. Det handlar exempelvis om deltagare som bara har påbörjat låga nivåer på språkutbildning eller förberedande utbildning, samt inte tar del av arbetsmarknadsnära insatser.

I syfte att mäta progression inom etableringen rangordnades aktiviteter i Arbetsförmedlingen (2019a) utifrån i vilken grad deltagandet kan antas innebära en förflyttning i form av ett närmande mot arbetsmarknaden. Här mäts alltså progression genom att studera förflyttningar mellan olika aktiviteter inom etableringsuppdraget. Deltagare följs under åtta kvartal<sup>60</sup> och aktiviteterna delas in i sju olika kategorier. En insats tillhör kategori ett om den är tänkt att sättas in tidigt i etableringen och sju om insatsen vanligtvis kommer sent under etableringsperioden. Ju högre rangordning, desto närmare arbetsmarknaden antas den arbetssökande som får insatsen vara. Analysen visar att andelen individer som deltar i aktiviteter inom kategori ett och två avtar med tiden medan andelen som deltar i aktiviteter inom kategori tre och fyra ökar över tiden utan att visa några tendenser till att avta. Exempel på aktiviteter inom dessa kategorier är reguljär utbildning (komvux), arbetsmarknadsutbildning, praktik, instegsjobb och introduktionsjobb. Deltagande i aktiviteter inom kategori fem och sex, som till exempel extratjänster och nystartsjobb, ökar över tiden medan deltagandet i aktiviteter inom kategori sju, till exempel osubventionerat arbete inom etableringsplanen eller arbete i eget företag, är lågt och visar inte några tendenser till att öka under observationsperioden.

En slutsats från analysen är att även för de arbetssökande som kan antas ligga närmare arbetsmarknaden är det väldigt få som tar sig vidare till de riktigt arbetsmarknadsnära insatserna under dessa åtta kvartal. Förflyttningen till aktiviteter som bedöms ligga närmare arbetsmarknaden sker generellt långsammare för arbetssökande som ligger längre ifrån arbetsmarknaden.

---

<sup>60</sup> Detta motsvarar åtta kvartal med aktiva insatser. Perioder utan aktiviteter har inte räknats med.

## Bilaga B Databearbetning och genomförande

### Tabeller från Datalagret

Vi har använt data från Arbetsförmedlingens datalager. I bearbetningen sammanställs paneler med individdata på månadsnivå. Vi identifierar personer som påbörjar jobb- och utvecklingsgarantin och jobbgarantin för ungdomar utifrån sökandekategorier.<sup>61</sup> För att en individ ska räknas in i urvalet ska den under perioden april till och med september 2016 ha påbörjat något av de nämnda programmen.<sup>62</sup> Personer som ingår i etableringen identifieras utifrån datum om första etableringsplan som infaller under samma period.

För samtliga personer i det totala urvalet använder vi information för perioden januari 2012 till och med december 2020. Det gör att vi har information om både tiden före och efter inträdet i något av de program som är av intresse för analysen. För att få så heltäckande information som möjligt om vilka aktiviteter och insatser de inskrivna tar del av används utöver informationen om sökandekategori även information om programbeslut, aktiviteter och orsak till att man skrivs ut från Arbetsförmedlingen, så kallad avaktualiseringsorsak.

### Gruppering av insatser

Det finns flera olika variabler i Arbetsförmedlingens tabeller som kan användas för att beskriva vilka program, insatser och aktiviteter arbetssökande tar del av. Vi har använt oss av information om sökandekategori, avaktualiseringsorsaker, programbeslut och aktivitetstyp för att kunna identifiera vilken typ av insatser, eller aktiviteter, arbetssökande tar del av eller om den arbetssökande har gått över till arbete eller studier.

Alla arbetssökande som skrivs in tilldelas en så kallad sökandekategori (Skat-kod). Sökandekategorin ger en beskrivning av vilken typ av arbetssökande det handlar om på mer övergripande nivå. Med hjälp av denna variabel kan man exempelvis särskilja personer som är öppet arbetslösa från de som är inskrivna i jobb- och utvecklingsgarantin eller jobbgarantin för ungdomar. Arbetssökande kan vara inskrivna i en sökandekategori åt gången. Denna information kompletteras med information om avaktualiseringsorsaker, som beskriver av vilket skäl en arbetssökande skrivs ut från Arbetsförmedlingen. Det kan röra sig om utskrivning på grund av arbete, studier eller av annan orsak.

När arbetssökande ska ta del av någon insats hos Arbetsförmedlingen fattas ett programbeslut. En och samma individ kan ha flera parallella programbeslut under

<sup>61</sup> Personer inom jobb- och utvecklingsgarantin identifieras med sökandekategorierna 70 och 79 och personer inom jobbgarantin för ungdomar identifieras med sökandekategori 69 .

<sup>62</sup> En individ antas påbörja ett program när en sökandekategori anger ett skifte till något av de program som ingår i urvalskriterierna under perioden januari – juni år 2016. För att individen kan sägas ha påbörjat programmet krävs att den under föregående 3 månader har varit inskriven med en annan sökandekategori än de som räknas för den urvalsgrupp den ingår i.

samma period. För arbetssökande som är inskrivna i något av ramprogrammen eller inom etableringen finns det dessutom information om vilka specifika aktiviteter de deltar i.

Det finns följaktligen många olika sökandekategorier/avaktualiseringsorsaker, programbeslut och aktivitetstyper som används av handläggare för att beskriva och dokumentera vad arbetssökande gör under tiden som inskrivna. För att kunna göra en meningsfull analys av all denna information har vi i ett första steg valt att gruppera aktiviteter och insatser inom olika kategorier av insatser. Informationen om aktiviteter och insatser i de tre ovan nämnda informationskällorna har grupperats var för sig men på liknande sätt. Totalt har vi använt oss av 18 olika grupper: förberedande insatser, jobbsökaraktiviteter, språk (två kategorier), utbildning, kompletterande aktör, öppet arbetslös, praktik, arbetsmarknadsutbildning, extratjänst, subventionerad anställning, nystartsjobb, osubventionerat arbete (inskriven), osubventionerat arbete (utskreven), och reguljär utbildning. Dessutom finns en kategori för ”hinder” och en kategori som motsvara att bli utskreven av annan, känd eller okänd, orsak. Dessutom kan arbetssökande inom programmen vara inskrivna utan aktivitet. En beskrivning av vilka specifika insatser och aktiviteter som ingår i respektive grupp kan fås på begäran av författarna.

### **Inskrivna utan aktivitet**

Det är inte ovanligt att arbetssökande inom programmen saknar registrerad aktivitet. Detta har i olika sammanhang lyfts fram som ett problem och det finns en önskan om att andelen utan aktivitet ska minska. Exempelvis är ett av målen som anges i regleringsbrevet för 2022 att andelen inskrivna utan aktivitet i jobb- och utvecklingsgarantin samt jobbgarantin för ungdomar, särskilt bland dem som saknar gymnasial utbildning, ska minska. I regleringsbrevet anges också att andelen inskrivna utan aktivitet i etableringsprogrammet ska minska väsentligt (Arbetsmarknadsdepartementet 2021).

I Arbetsförmedlingen (2020a) analyseras särskilt aktivitetsgraden inom etableringsprogrammet. Genom en närmare analys av ett urval av ärenden framkommer att arbetssökande inom programmet också tar del av aktiviteter som inte registreras i Arbetsförmedlingens register.<sup>63</sup> Det handlar i första hand om aktiviteter som anordnas av andra huvudmän och där Arbetsförmedlingen inte behöver fatta något beslut om deltagande. Inom etableringsprogrammet handlar det oftast om svenska för invandrare där kommunerna är huvudmän. Detta innebär att den egentliga aktivitetsgraden sannolikt är högre än vad som återfinns om enbart registerdata från Arbetsförmedlingens datalager analyseras. När man i rapporten gör en jämförelse med de övriga två ramprogrammen framkommer att andelen utan registrerad aktivitet är lägre i dessa än inom etableringsprogrammet. Inom jobb- och utvecklingsgarantin och jobbgarantin för ungdomar är ”matchning och uppföljning” respektive ”jobbsökaraktivitet med coachning” vanligt förekommande bland de icke-

<sup>63</sup> För att undersöka detta har information inhämtats från såväl beslutade/registrerade aktiviteter som från aktiviteter som framgår av den arbetssökandes planering i planeringsverktyget. Utöver detta har information även inhämtats från arbetsförmedlarnas dokumentation i ärendena (daganteckningar) samt från de arbetssökandes månatliga rapportering till Arbetsförmedlingen (aktivitetsrapporterna).

registrerade aktiviteterna. I alla tre programmen har andelen utan aktivitet ökat över tid under perioden februari 2019 – mars 2020, men ökningen har varit något högre inom etableringsprogrammet. I februari 2019 var andelen utan registrerad aktivitet 18 procent inom jobb- och utvecklingsgarantin och jobbgarantin för ungdomar och 23 procent inom etableringsprogrammet.

I analysen som genomförs inom ramen för detta projekt är det bara förekomsten av registrerade aktiviteter som kan analyseras men det är viktigt för tolkningen av resultaten att känna till att förekomsten av aktiviteter kan vara högre än vad som återfinns i registerdata.

### **Insatser hos kompletterande aktörer**

En särskild insats benämns ”kompletterande aktör”. Det innefattar kompletterande aktörer inom olika tjänster men under den studerande perioden utgör aktörer inom tjänsten stöd och matchning den största gruppen. Det är särskilt vanligt bland arbetssökande inom jobb- och utvecklingsgarantin att anvisas till en kompletterande aktör. Av figuren i avsnitt fem framkommer att ”kompletterande” aktör är den tredje vanligaste aktiviteten/insatsen som deltagare inom jobb- och utvecklingsgarantin deltar i. Av figuren framkommer också att deltagandet är högre under de första månaderna för att sedan avta något.

Enligt handläggarstödet för tjänsten stöd och matchning kan arbetssökande som är matchningsbara men som bedöms ha behov av extra stöd och hjälp i sitt jobbsökande anvisas till en kompletterande aktör. Dessa aktörer har sedan en så kallad verktygslåda av insatser till sitt förfogande, det vill säga det finns en ”lista” över vilka insatser de kompletterande aktörerna kan erbjuda de arbetssökande. Verktygslådan definierar vilka aktiviteter som *får* utföras, inte vilka som *måste* utföras. Exempel på aktiviteter som ingår är kartläggning av färdigheter och kompetenser, stöd med att hitta och söka jobb och studie- och yrkesvägledning.<sup>64</sup>

Även om det hos Arbetsförmedlingen finns information om vilka insatser deltagare i tjänsten stöd och matchning tar del av hos de kompletterande aktörerna har inte denna information inkluderats i analysen. Detta medför att en av de vanligare aktiviteterna bland arbetssökande under denna period förblir något av en ”svart låda” – vi vet inte exakt vilka aktiviteter och insatser de tar del av. Här kan det finnas behov av en separat analys som mer ingående analyserar vilka aktiviteter dessa arbetssökande deltar i under sin tid i tjänsten, och hur det förhåller sig till de aktiviteter de som inte anvisas till en kompletterande aktör utan får fortsatt stöd och hjälp av Arbetsförmedlingen.

<sup>64</sup> För en fullständig förteckning över vilka aktiviteter som ingår i verktygslådan se handläggarstödet [Kundval - stöd och matchning, handläggarstöd \(arbetsformedlingen.se\)](#).



## Huvudsaklig insats bestäms utifrån informationskälla och insatsens avstånd till arbetsmarknaden

För att få en så heltäckande bild som möjligt av vad som sker med arbetssökande under tiden i arbetslöshet har vi försökt att kombinera informationen från de tre variablerna till en och samma variabel. Skälet är att vi i analyserna i avsnitt sex till åtta vill kunna bestämma ett enda primärt tillstånd per individ och månad.

Om det för en individ förekommer flera parallella aktiviteter eller programbeslut en månad, prioriteras informationen från respektive informationskälla utifrån hur arbetsmarknadsnära insatsen antas vara.<sup>65</sup> Det betyder exempelvis att om en arbetssökande har två pågående programbeslut en månad, där det ena beslutet indikerar praktik och det andra indikerar förberedande insats, bestäms programbeslutet för denna månad till praktik. Vi tar inte hänsyn till i vilken omfattning aktiviteten eller programbeslutet gäller.

För att bestämma en huvudsaklig insats eller tillstånd per individ och månad prioriterar vi information från de tre informationskällorna. I första hand används information från programbeslut, eftersom denna information bedöms vara mest tillförlitlig. I andra hand används information från sökandekategorier och i tredje hand används information om aktivitetstyp. Ifall ingendera av informationskällorna innehåller insatser eller aktiviteter enligt de kategorier vi har fastställt bedöms den arbetssökande sakna insats den aktuella perioden.

Detta tillvägagångssätt gör att vi får en variabel som på individnivå beskriver hur individer flyttar sig mellan olika insatser över tid oavsett vilken informationskälla som använts för att registrera detta. Ytterligare en fördel med en sådan variabel är att vi kan följa individer både inom ramen för garantierna, och hur arbetssökande förflyttar sig mellan garantierna. Det är exempelvis mycket vanligt att nyanlända går från deltagande i etableringen till deltagande i jobb- och utvecklingsgarantin.

## Insatser och arbetsmarknadstillstånd i flödesanalysen

I analys av flöden mellan insatser och arbetsmarknadstillstånd i avsnitt sex aggregerar vi den primära insats som bestäms enligt proceduren i föregående avsnitt halvårsvis. Den primära insatsen detta halvår bestäms till den som är vanligast förekommande. Om en person har fler än en insats som förekommer lika många månader ett halvår bestäms den primära aktiviteten detta halvår till den första av dessa insatser.

Att data i detta avsnitt grupperas över perioder om sex månader beror på att presentationen blir mer komplicerad ju fler kombinationer av tidsperioder och insatser som presenteras samtidigt. Samtidigt krävs det relativt långa tidsperioder för att tydliga rörelser genom insatser och tillstånd på arbetsmarknaden ska fångas upp.

<sup>65</sup> Aktiviteter och programbeslut prioriteras i följande ordning (högst prioritet sist i ordningen): Förberedande, Förberedande språk, Språk, Jobsökaktivitet, Kompletterande aktör, Utbildning, Praktik, AUB, Extratjänst, Subventionerat arbete, Osubventionerat arbete (inskriven), Nystartsjobb

För att förenkla framställningen har också antalet möjliga insatser och arbetsmarknadstillstånd slagits ihop till något färre kategorier än i avsnitt fem.<sup>66</sup> Dessa vägval bygger på en avvägning mellan detaljeringsgrad och överskådlighet. Eftersom analysen syftar till att få en överblick över rörelserna under inskrivningsperioden är det också motiverat att dela in insatser i förhållandevis grova kategorier av insatser, arbetsmarknadstillstånd, och tidsperioder.

I denna analys följer vi individer i 36 månader, motsvarande 3 år. De individer som skrivs ut tidigare, exempelvis till ett arbete, låter vi kvarstå i detta tillstånd fram tills om de återinskrivs, annars antar vi detta tillstånd gäller perioden ut.<sup>67</sup>

### **Hur genomförs regressionsanalysen av övergångar mellan olika insatser?**

I avsnitt sju och åtta analyseras övergångar mellan olika insatser och arbetsmarknadstillstånd. Dessa analyser innebär vissa ytterligare förändringar och avgränsningar av data utöver de som har beskrivits i föregående avsnitt.

I denna del analyseras enbart övergångarna mellan olika typer av insatser och arbetsmarknadstillstånd. Det innebär att en "period" i dessa analyser inte avser kalendermånad eller halvår, utan en sammanhängande period av en och samma insats eller arbetsmarknadstillstånd, oavsett hur lång tid denna varar.

Som framgick av beskrivningen ovan är det inte ovanligt att det finns perioder då arbetssökande är inskrivna utan registrerad aktivitet. Dessa perioder har exkluderats då de annars leder till "brus" i analysen. Om det exempelvis finns mellanliggande perioder då arbetssökande inte deltar i någon insats eller aktivitet, försvårar det möjligheten att identifiera övergångar mellan faktiska insatser.

Vidare har vi även justerat perioderna något för att få jämnare övergångar mellan insatser. Det innebär bland annat att vi bortser från insatser som endast pågår under en månad.<sup>68</sup> Målet är att reducera antalet möjliga kombinationer av insatser.

Att analysera övergångar mellan olika insatser innebär att det till viss del är ett selekterat urval av arbetssökande som analyseras. För att kunna analysera övergången mellan två insatser måste individen ha deltagit i minst två insatser. Individer inkluderas alltså i skattningen så länge det finns minst två olika insatser, medan individer som bara deltagit i en och samma insats under hela den aktuella

<sup>66</sup> Se tabell C1 i bilaga C för en beskrivning av hur vi kategoriserar insatserna. I denna redovisning slår vi samman kategorierna "Öppet arbetslös" med "Inskrivna utan aktivitet". "Förberedande språk" slås ihop med "Språk". "Extratjänst" och kategoriseras tillsammans med övriga subventionerade anställningar. Slutligen inkluderas Studier i kategorin "Osubventionerat arbete (utskrivna) + studier".

<sup>67</sup> Detta kan i praktiken innebära att vi överskattar andelen som kvarstår som utskrivna till arbete och studier, eftersom vi i befintliga data inte har information om hur länge en person faktiskt arbetar eller studerar. Om en person slutar arbeta, men låter bli att skriva in sig som arbetslös igen, kommer denna person trots det att kvarstå i det tillstånd som arbete.

<sup>68</sup> Om det handlar om en insats som pågår under en månad har insatsen för denna månad ersatts med föregående månads insats. Om det handlar om två olika insatser som följer på varandra men som bara pågår i en månad vardera har en första insatsen av dessa två ersatts av föregående månads insats medan den andra av dessa insatser har ersatts av efterföljande månads insats. I enstaka fall har även perioder där arbetssökande byter fram och tillbaka mellan en och samma insats justerats.

arbetslöshetsperioden inte inkluderas. I de urvalsgrupper som analyseras här innebär avgränsningen inga betydande förändringar av antalet individer eller sammansättning av gruppen då den absoluta majoriteten av arbetssökande i dessa urvalsgrupper gör minst ett byte mellan olika insatser och arbetsmarknadstillstånd under inskrivningstiden.

När sambandet mellan två insatser som följer efter varandra analyseras, bör också poängteras att hänsyn inte har tagits till vilket byte i ordningen det handlar om. Det vill säga byten mellan första och andra insatsen hanteras på samma sätt som byten mellan fjärde och femte insatsen. I modellerna inkluderas dock en kontroll för vilket byte i ordningen det handlar om. Tillvägagångssättet innebär också att varje individ kan inkluderas flera gånger i varje regression, om hen byter insats mer än en gång.

En viktig skillnad jämfört med de övriga analyserna är att vi här har avgränsat analysen till att gälla den aktuella inskrivningsperioden, det vill säga, den inskrivningsperiod i vilken den arbetssökande påbörjade respektive program. Det innebär att deltagande i insatser studeras från och med den månad de skrevs in i respektive program, fram till dess att de för första gången, inom denna inskrivningsperiod, får ett osubventionerat arbete. Det osubventionerade arbetet kan antingen vara ett deltidsarbete eller visstidsanställning som innebär att den arbetssökande kvarstår som inskriven, eller så kan det innebära att den arbetssökande skrivs ut från Arbetsförmedlingen. Data är dock till viss del högercensurerad vilket innebär att en viss andel av de arbetssökande inte har skrivits ut från Arbetsförmedlingen vid den sista observationstidpunkten som är december 2020.

### **Sambandet mellan kombinationer av insatser och övergången till osubventionerat arbete**

Analysen i avsnitt åtta utgår från en regression där sambandet mellan olika insatser och sannolikheten att övergå till osubventionerat arbete skattas. Vi undersöker sambandet av kombinationer av två respektive tre, på varandra följande insatser. I den första specifikationen kontrollerar vi för de två närmast föregående insatserna. Här inkluderas också så kallade interaktioner mellan insatserna under de två närmast föregående perioderna. Genom att inkludera dessa interaktionstermer är det möjligt att skatta sambandet mellan vissa specifika kombinationer av insatser, och sannolikheten att övergå till osubventionerat arbete. I den tredje specifikationen har vi, på motsvarande sätt, inkluderat kontroller för de tre närmast föregående insatserna, och interagerat dessa. Med hjälp av denna specifikation kan vi alltså undersöka kombinationer bestående av tre olika insatser. Förutom kontroller för deltagande i arbetsmarknadspolitiska insatser under föregående perioder, innehåller modellerna kontroller för samma bakgrundsvariabler som i avsnitt sex.

Specifikationen med kombinationer av två insatser kan lite förenklat beskrivas som<sup>69</sup>:

$$y_{it} = \alpha + \beta_1 I_{it-1} + \beta_2 I_{it-2} + \beta_3 I_{it-1} * I_{it-2} + \delta X_{it} + \varepsilon_{it}$$

där  $y_{it}$  motsvarar utfallet i period  $t$  för individ  $i$ ,  $I_{it-1}$  och  $I_{it-2}$ , motsvarar insatserna för individ  $i$  i de två föregående perioderna.  $I_{it-1} * I_{it-2}$  är interaktionen dem emellan.  $X_{it}$  är en vektor med bakgrundsvariabler och  $\varepsilon_{it}$  är feltermen.

Modeller med en eller flera interaktionstermer är komplicerade att tolka. Det som vi är intresserade av att få reda på är, i var och en av de ovan beskrivna specifikationerna, vilka kombinationer av insatser som är högst korrelerade med sannolikheten att övergå till osubventionerat arbete. För att undersöka i vilken utsträckning olika kombinationer av insatser är korrelerade med utfallet kan den skattade, eller predikterade sannolikheten, beräknas utifrån resultaten i regressionsanalysen. Vi gör på följande sätt för att få fram ett resultat:

- En så kallad logit regression skattas, och de skattade sannolikheterna beräknas.<sup>70</sup> Individer som har exakt samma värden på alla ingående variabler får samma värde på den skattade sannolikheten. Eftersom modellen innehåller en större mängd variabler som kan kombineras på många olika sätt kommer det att finnas stor variation i den beräknade sannolikheten.
- För att kunna rangordna kombinationer av insatser, utifrån hur högt korrelerade de är med sannolikheten att övergå till osubventionerat arbete, beräknas, för varje unik kombination av insatser, den genomsnittliga predikterade sannolikheten.

Det är viktigt att poängtera att i dessa modeller jämförs arbetssökande som minst har deltagit i så många insatser som man kontrollerar för, med varandra. Det vill säga, specifikationen med kontroll för de två föregående insatserna skattas bara för de som har deltagit i minst två insatser, och specifikationen med kontroll för de tre föregående insatserna skattas bara för de som deltagit i minst tre insatser. Det finns alltså risk att det är en selekterad grupp arbetssökande som inkluderas i modellerna med kontroll för flera insatser. Detta då det är rimligt att tro att arbetssökande som står närmare arbetsmarknaden generellt sätt behöver ta del av färre insatser innan de lämnar arbetslösheten. Dessutom ska de samband som redovisas tolkas som korrelationer och inte orsakssamband.

<sup>69</sup> För enkelhetens skull beskrivs här modellen i termer av en linjär sannolikhetsmodell. I praktiken skattas dock en icke-linjär logistisk modell.

<sup>70</sup> Anledningen till att en logit regression skattas, istället för en linjär sannolikhetsmodell, är att vi specifikt är intresserade av de skattade sannolikheterna. En linjär sannolikhetsmodell är inte anpassad för detta då det är möjligt att modellen predikterar sannolikheter utanför intervallet  $[0,1]$ .

## Bilaga C Variabelbeskrivning

Tabell C1 - Kategorisering av insatser och arbetsmarknadstillstånd per avsnitt

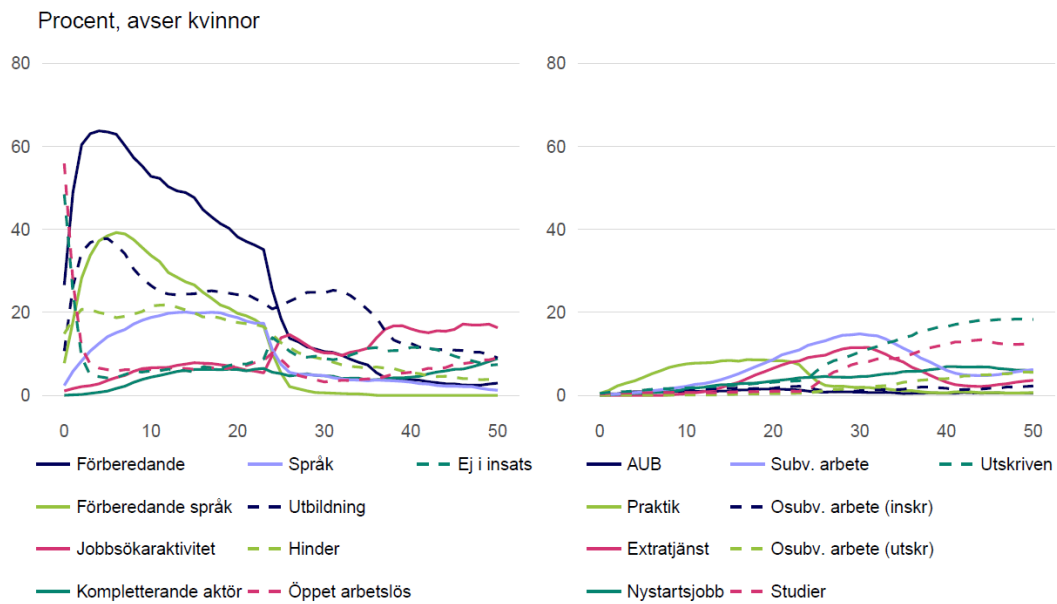
| Avsnitt 5                  | Avsnitt 6                            | Avsnitt 7                  | Avsnitt 8                 |
|----------------------------|--------------------------------------|----------------------------|---------------------------|
| Hinder                     |                                      | Hinder                     | Hinder                    |
| Inskrivnen utan aktivitet  | Inskrivnen utan aktivitet            |                            |                           |
| Öppet arbetslös            |                                      | Öppet arbetslös            |                           |
| Jobbsökaraktivitet         | Jobbsökaraktivitet                   | Jobbsökaraktivitet         | Jobbsökar-                |
| Kompletterande aktör       |                                      | Kompletterande aktör       | aktivitet                 |
| Förberedande               | Förberedande                         | Förberedande               |                           |
| Förberedande språk         | Språk                                | Förberedande språk         | Förberedande              |
| Språk                      |                                      | Språk                      | insats                    |
| Utbildning                 | Utbildning                           | Utbildning                 |                           |
| AUB                        | Arbetsmarknadsnära insatser          | AUB                        | Arbetsmarknadsnära insats |
| Praktik                    |                                      | Praktik                    |                           |
| Extratjänst                | Subv. arbete                         | Extratjänst                | Subv. arbete              |
| Subv. arbete               |                                      | Subv. arbete               |                           |
| Nystartsjobb               | Nystartsjobb                         | Nystartsjobb               | Nystartsjobb              |
| Osubv. arbete (inskriven)  | Osubv. arbete (inskriven)            | Osubv. arbete (inskriven)  | Osubventionerat arbete    |
| Osubv. arbete (utskriften) | Osubv. arbete (utskriften) + studier | Osubv. arbete (utskriften) |                           |
| Studier                    |                                      | Studier                    |                           |
| Utskriven                  | Utskriven                            | Utskriven                  |                           |

Not: tabellen beskriver kategorisering av insatser i rapportens olika delar. Enskilda kategorier inom en given kolumn omsluts av linjer. Kategorier som tillkommer unikt för vissa analyser saknas i övriga kolumner (Utskriven samt Hinder/Inskrivnen utan aktivitet).

## Bilaga D Figurer och tabeller

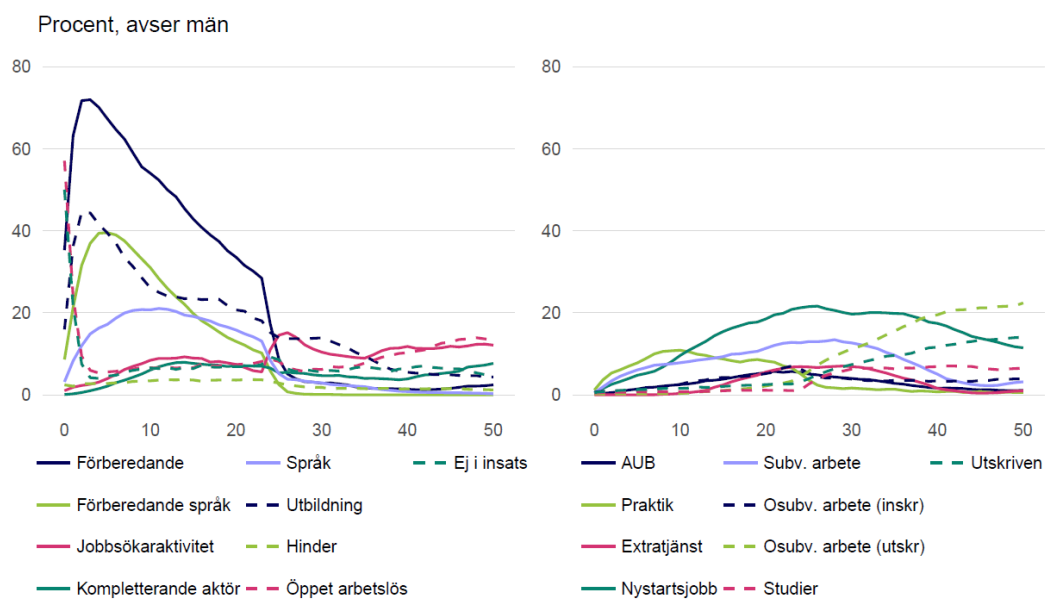
### Etablering

**Figur D1** - Deltagande i insatser och arbete sedan programstart per månad sedan programstart (kvinnor, etableringen)



Källa: Arbetsförmedlingens datalager

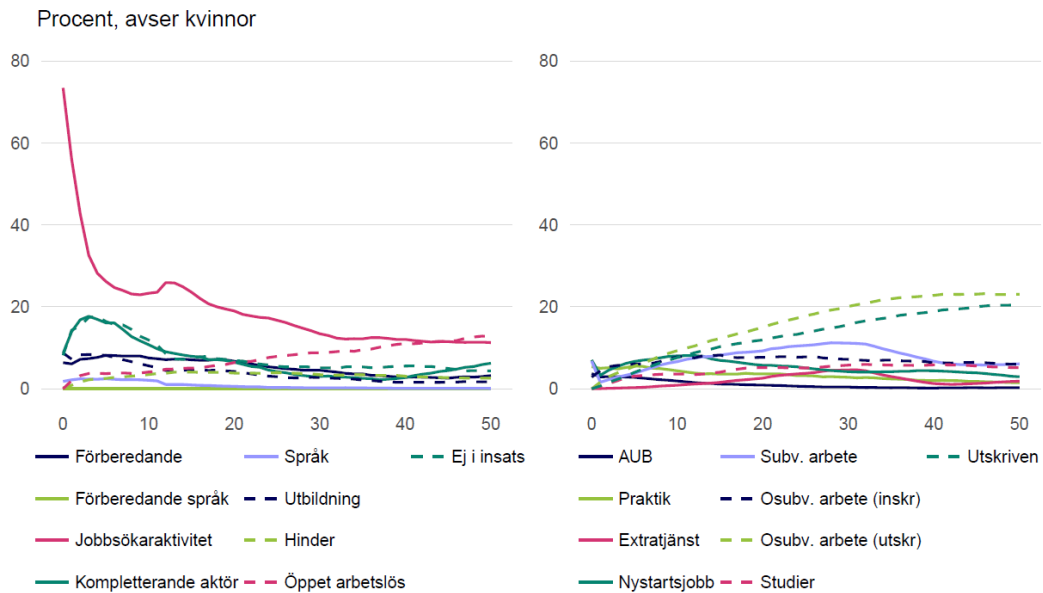
**Figur D2** - Deltagande i insatser och arbete sedan programstart per månad sedan programstart (män, etableringen)



Källa: Arbetsförmedlingens datalager

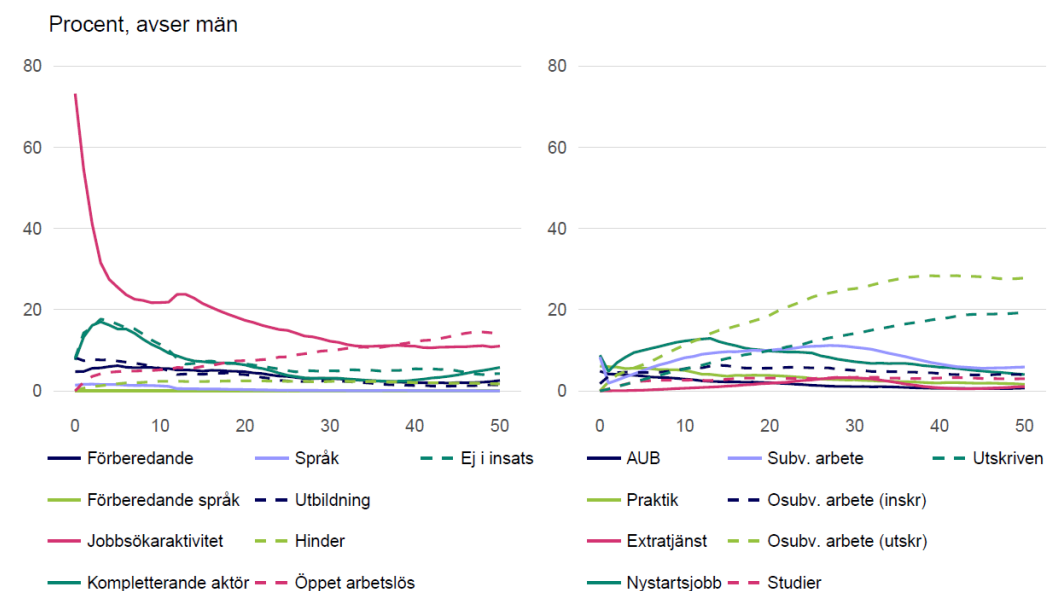
## Jobb- och utvecklingsgarantin

**Figur D3** - Deltagande i insatser och arbete sedan programstart per månad sedan programstart (kvinnor, jobb- och utvecklingsgarantin)



Källa: Arbetsförmedlingens datalager

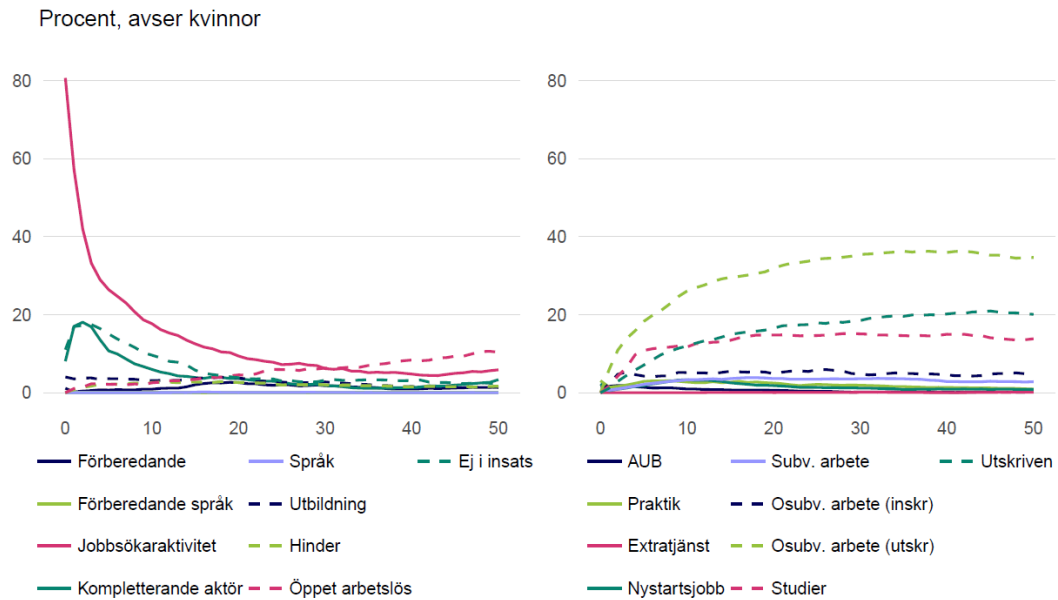
**Figur D4** - Deltagande i insatser och arbete sedan programstart per månad sedan programstart (män, jobb- och utvecklingsgarantin)



Källa: Arbetsförmedlingens datalager

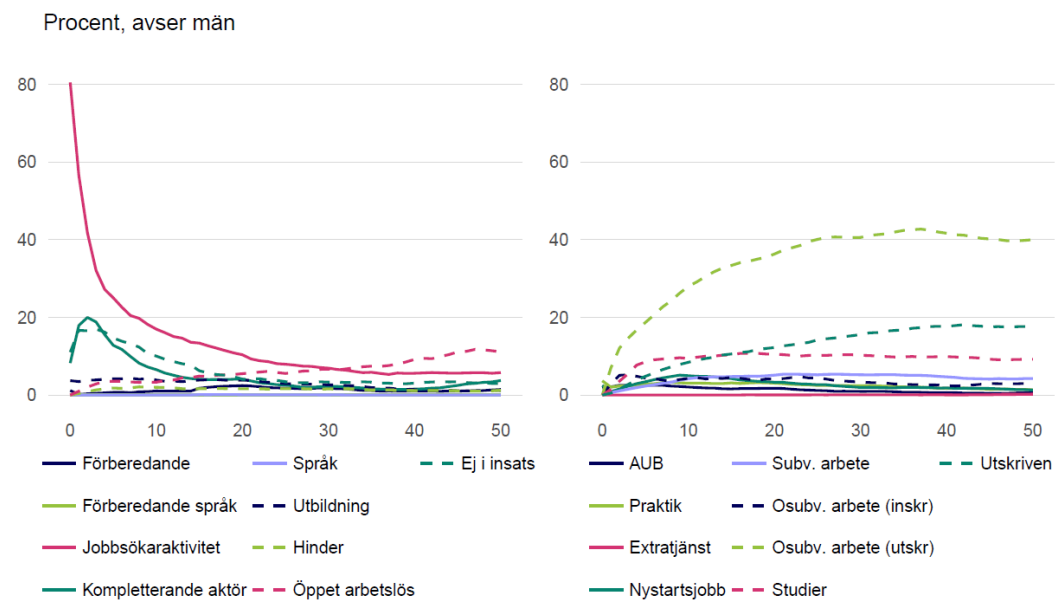
## Jobbgarantin för ungdomar

**Figur D5** - Deltagande i insatser och arbete sedan programstart per månad sedan programstart (kvinnor, jobbgarantin för ungdomar)



Källa: Arbetsförmedlingens datalager

**Figur D6** - Deltagande i insatser och arbete sedan programstart per månad sedan programstart (män, jobbgarantin för ungdomar)

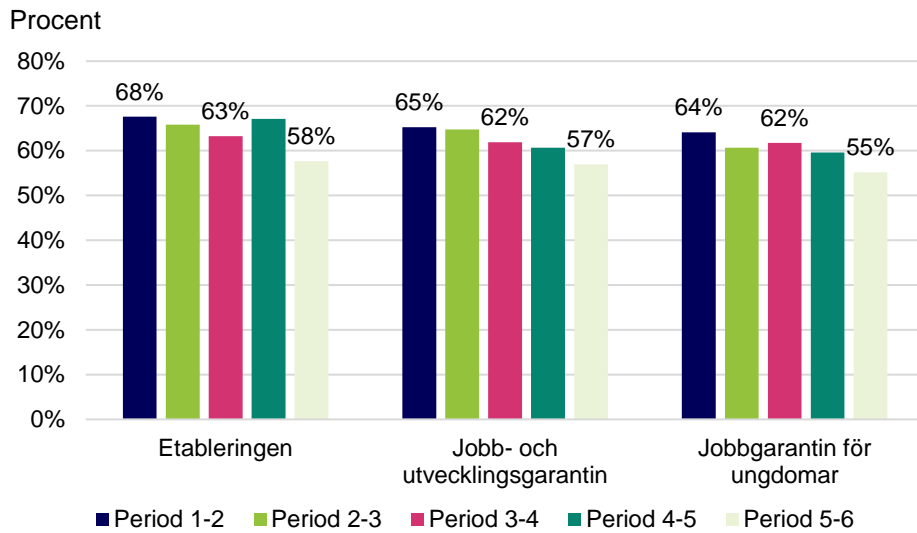


Källa: Arbetsförmedlingens datalager



## Förflyttningar mellan insatser

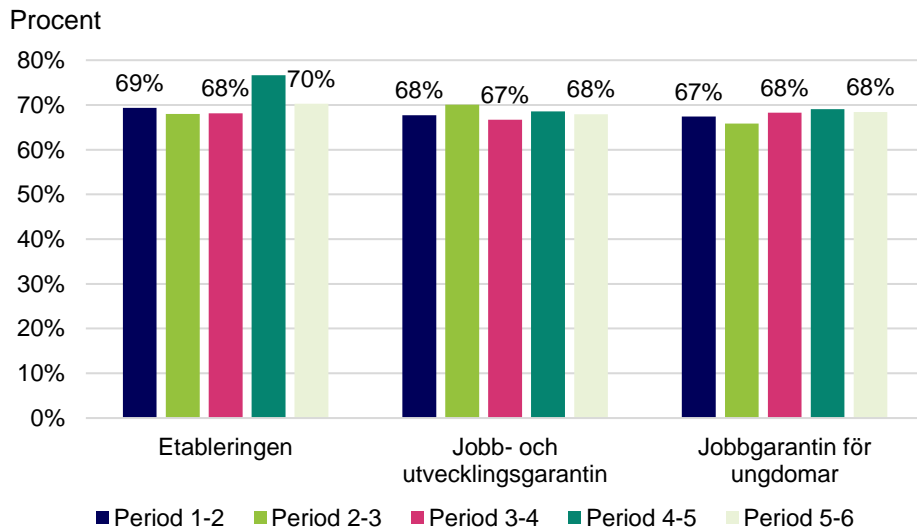
**Figur D7** - Andel som byter insats eller arbetsmarknadstillstånd mellan halvårsperioder per urvalsgrupp



Källa:

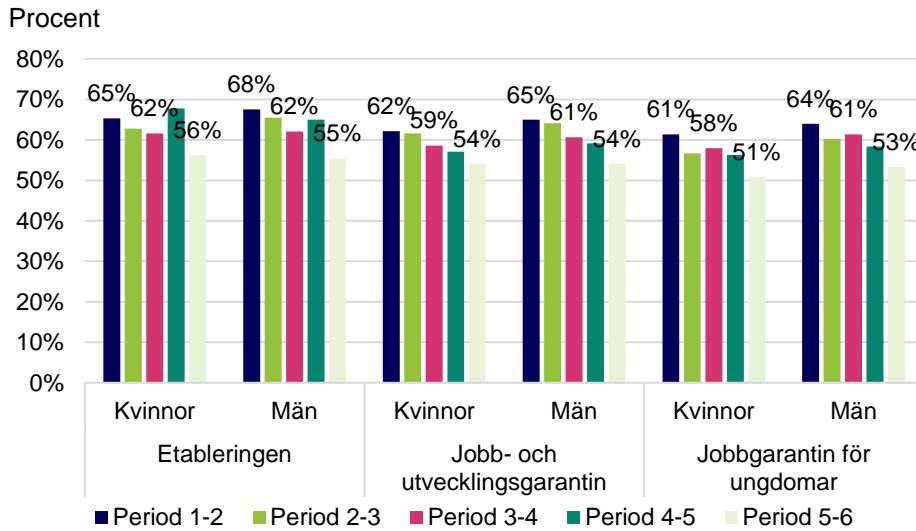
Arbetsförmedlingens datalager

**Figur D8** - Andel som byter insats mellan halvårsperioder per urvalsgrupp (inkluderar ej byten från arbete, studier eller utskrivna)



Källa: Arbetsförmedlingens datalager

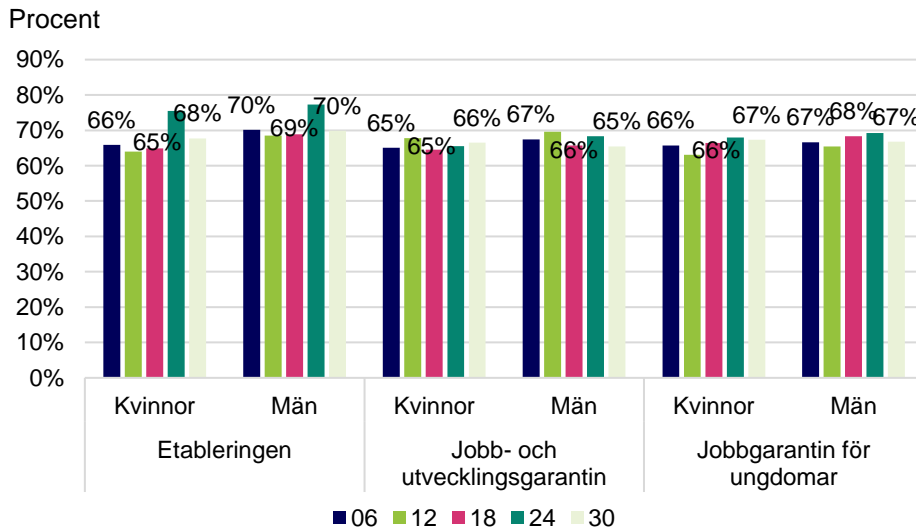
**Figur D9** - Andel som byter insats eller arbetsmarknadstillstånd mellan halvårsperioder per urvalsgrupp och kön



Källa:

Arbetsförmedlingens datalager

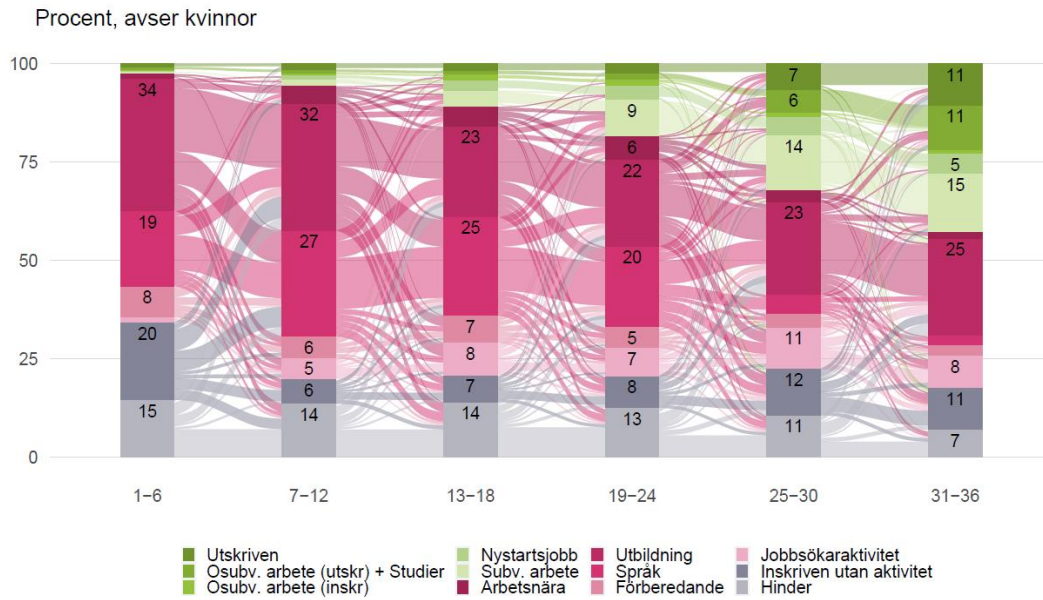
**Figur D10** - Andel som byter insats mellan halvårsperioder per urvalsgrupp och kön (inkluderar ej byten från arbete, studier eller utskrivna)



Källa: Arbetsförmedlingens datalager

## Etableringen

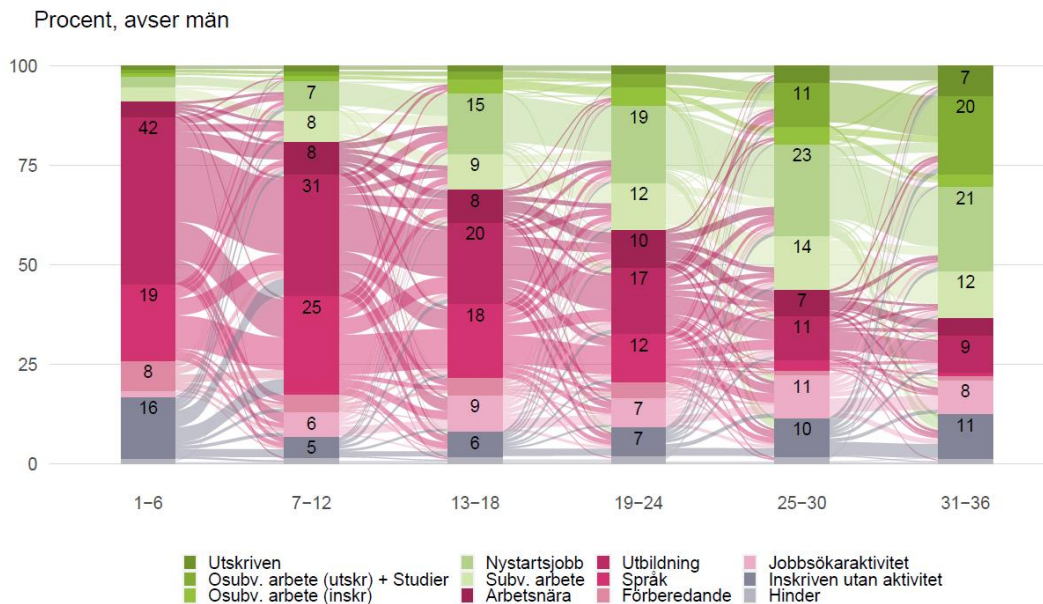
**Figur D11** - Flöden mellan insatser och arbetsmarknadstillstånd per halvår (kvinnor, etableringen)



Not: Andelar motsvarande minst 5 procent av tillstånden en given period skrivs ut.

Källa: Arbetsförmedlingens datalager.

**Figur D12** - Flöden mellan insatser och arbetsmarknadstillstånd per halvår (män, etableringen)

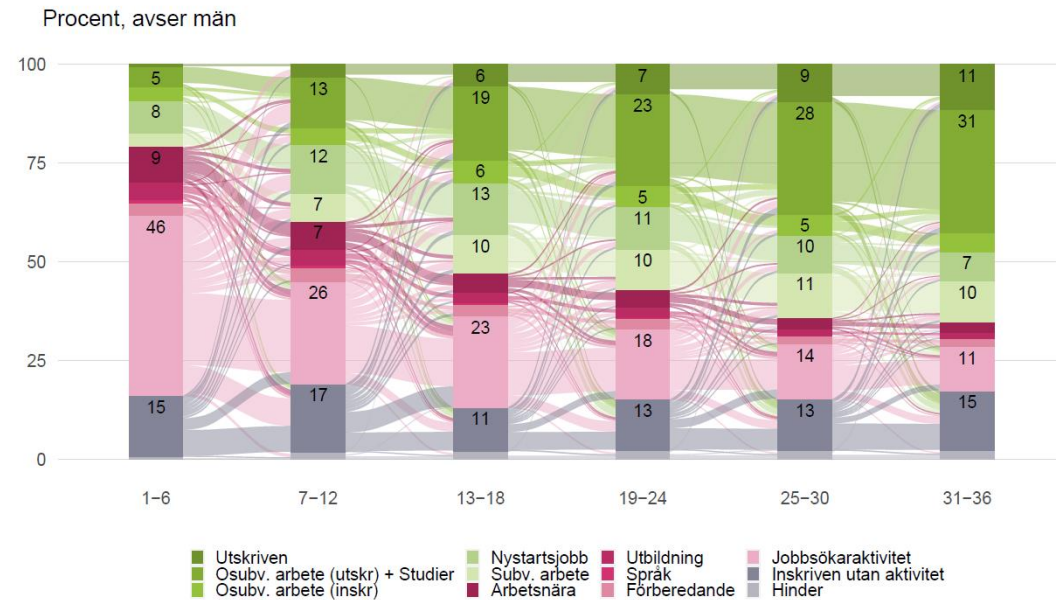


Not: Andelar motsvarande minst 5 procent av tillstånden en given period skrivs ut.

Källa: Arbetsförmedlingens datalager.

### Jobb- och utvecklingsgarantin

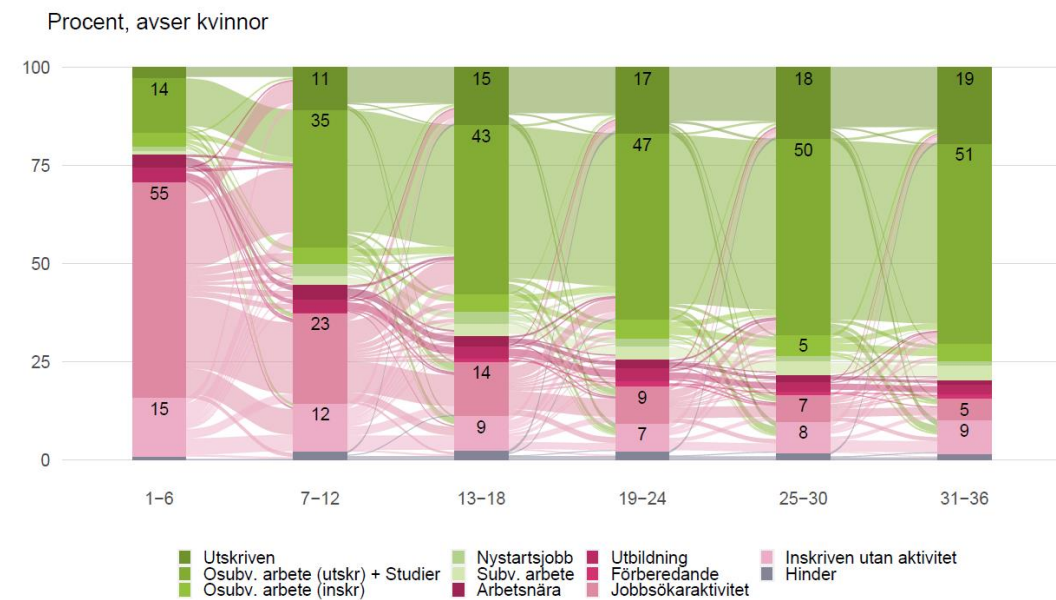
**Figur D13** - Flöden mellan insatser och arbetsmarknadstillstånd per halvår (kvinnor, jobb- och utvecklingsgarantin)



Not: Andelar motsvarande minst 5 procent av tillstånden en given period skrivs ut.

Källa: Arbetsförmedlingens datalager.

**Figur D14** - Flöden mellan insatser och arbetsmarknadstillstånd per halvår (män, jobb- och utvecklingsgarantin)

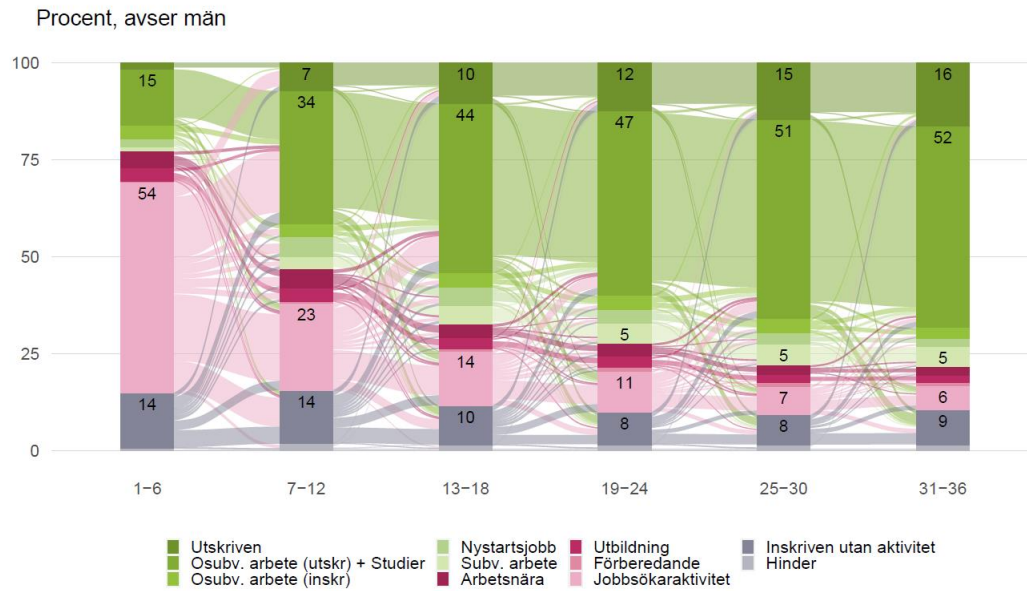


Not: Andelar motsvarande minst 5 procent av tillstånden en given period skrivs ut.

Källa: Arbetsförmedlingens datalager.

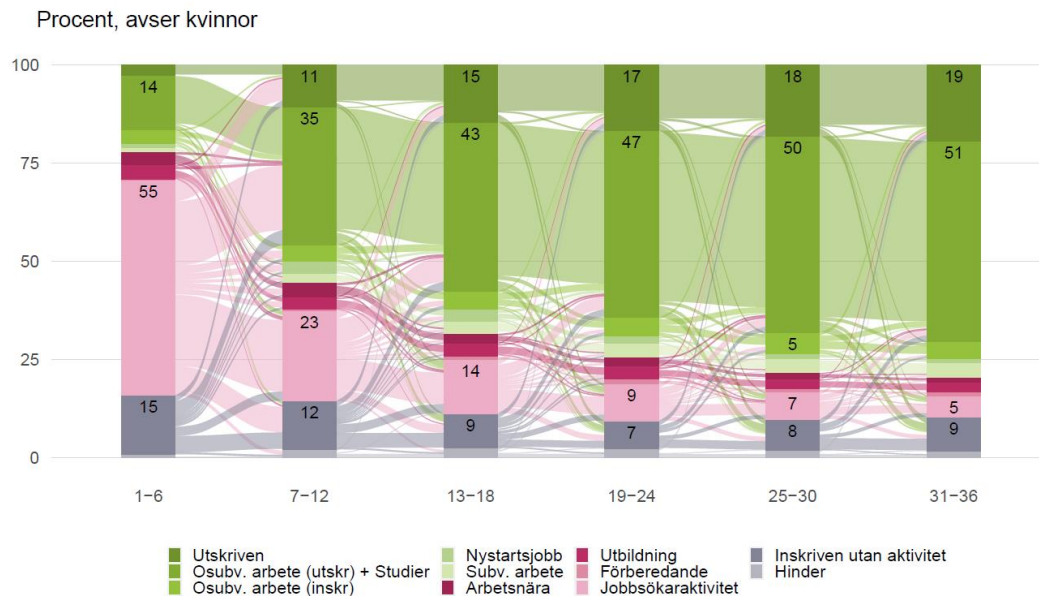
### Jobbgarantin för ungdomar

**Figur D15** - Flöden mellan insatser och arbetsmarknadstillstånd per halvår (kvinnor, jobbgarantin för ungdomar)



Not: Andelar motsvarande minst 5 procent av tillstånden en given period skrivs ut.  
 Källa: Arbetsförmedlingens datalager.

**Figur D16** - Flöden mellan insatser och arbetsmarknadstillstånd per halvår (män, jobbgarantin för ungdomar)



Not: Andelar motsvarande minst 5 procent av tillstånden en given period skrivs ut.  
 Källa: Arbetsförmedlingens datalager.

**Tabell D1** Skattade sannolikheter för övergångar till insatser (fullständiga regressioner, etableringen)

|  | Praktik              | AUB                 | Extra-tjänst         | Subventio nerad anställning | Nystarts-jobb        | Osubv. arbete (inskriven) | Osubv. arbete (utskriven) | Studier (utskriven)  |
|--|----------------------|---------------------|----------------------|-----------------------------|----------------------|---------------------------|---------------------------|----------------------|
| <b>Insats period t-1</b>                       |                      |                     |                      |                             |                      |                           |                           |                      |
| <b>Referenskategori: förberedande insatser</b> |                      |                     |                      |                             |                      |                           |                           |                      |
| <b>Hinder</b>                                  | -0,070***<br>(0,005) | -0,002<br>(0,002)   | -0,029***<br>(0,003) | -0,022***<br>(0,004)        | -0,030***<br>(0,005) | -0,007**<br>(0,003)       | -0,003<br>(0,002)         | 0,001<br>(0,003)     |
| <b>Förberedande språk</b>                      | -0,020***<br>(0,005) | 0,004*<br>(0,002)   | -0,015***<br>(0,004) | -0,008**<br>(0,004)         | -0,007<br>(0,005)    | -0,004<br>(0,003)         | -0,007***<br>(0,002)      | -0,015***<br>(0,003) |
| <b>Språk</b>                                   | 0,006<br>(0,006)     | 0,014***<br>(0,003) | 0,003<br>(0,004)     | -0,003<br>(0,004)           | -0,003<br>(0,005)    | 0,005<br>(0,003)          | -0,003<br>(0,002)         | 0,001<br>(0,004)     |
| <b>Jobsökar-aktivitet</b>                      | 0,003<br>(0,007)     | 0,001<br>(0,002)    | -0,003<br>(0,004)    | 0,003<br>(0,005)            | 0,017***<br>(0,005)  | 0,011***<br>(0,003)       | 0,016***<br>(0,003)       | 0,013***<br>(0,003)  |
| <b>Kompletterande aktör</b>                    | 0,033***<br>(0,008)  | -0,000<br>(0,002)   | 0,006<br>(0,005)     | 0,007<br>(0,005)            | 0,045***<br>(0,006)  | 0,008**<br>(0,003)        | 0,012***<br>(0,003)       | 0,008**<br>(0,003)   |
| <b>Utbildning</b>                              | -0,008*<br>(0,005)   | 0,058***<br>(0,003) | -0,004<br>(0,003)    | -0,003<br>(0,003)           | 0,004<br>(0,004)     | 0,009***<br>(0,003)       | 0,001<br>(0,002)          | 0,032***<br>(0,003)  |
| <b>Öppet arbetslös</b>                         | -0,050***<br>(0,004) | 0,000<br>(0,002)    | -0,023***<br>(0,003) | -0,015***<br>(0,003)        | 0,000<br>(0,004)     | 0,010***<br>(0,003)       | 0,019***<br>(0,003)       | 0,019***<br>(0,003)  |
| <b>Praktik</b>                                 |                      | 0,003<br>(0,002)    | 0,035***<br>(0,005)  | 0,071***<br>(0,006)         | 0,089***<br>(0,007)  | 0,013***<br>(0,004)       | 0,002<br>(0,003)          | -0,001<br>(0,004)    |
| <b>AUB</b>                                     | -0,035***<br>(0,008) |                     | -0,012**<br>(0,005)  | 0,006<br>(0,007)            | 0,120***<br>(0,010)  | 0,040***<br>(0,007)       | 0,037***<br>(0,005)       | 0,004<br>(0,005)     |
| <b>Extratjänst</b>                             | -0,069***<br>(0,006) | 0,007*<br>(0,004)   |                      | 0,016*<br>(0,008)           | 0,189***<br>(0,013)  | 0,016***<br>(0,005)       | 0,015***<br>(0,004)       | 0,011***<br>(0,004)  |
| <b>Subv. arbete</b>                            | -0,052***<br>(0,006) | 0,002<br>(0,002)    | 0,005<br>(0,006)     |                             | 0,241***<br>(0,010)  | 0,022***<br>(0,005)       | 0,035***<br>(0,004)       | -0,002<br>(0,004)    |
| <b>Nystartsjobb</b>                            | -0,063***<br>(0,005) | -0,003<br>(0,002)   | -0,026***<br>(0,003) | -0,022***<br>(0,004)        |                      | 0,047***<br>(0,005)       | 0,087***<br>(0,004)       | -0,009***<br>(0,003) |
| <b>Osubv. arbete (inskriven)</b>               | -0,066***<br>(0,006) | -0,003*<br>(0,002)  | -0,025***<br>(0,004) | -0,022***<br>(0,004)        | -0,013**<br>(0,006)  |                           | 0,228***<br>(0,010)       | 0,011**<br>(0,004)   |
| <b>BAKGRUNDSVARIABLER</b>                      |                      |                     |                      |                             |                      |                           |                           |                      |
| <b>Kvinna</b>                                  | -0,017***            | -0,024***           | 0,014***             | -0,025***                   | -0,083***            | -0,019***                 | -0,028***                 | 0,014***             |

|   |           |           |          |           |           |           |           |           |
|---|-----------|-----------|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
|   | (0,002)   | (0,002)   | (0,001)  | (0,002)   | (0,003)   | (0,002)   | (0,002)   | (0,001)   |
| <b>Ålder. Referenskategori: 16-24 år</b>                |           |           |          |           |           |           |           |           |
| <b>25-30</b>  | 0,004     | 0,005***  | -0,001   | -0,002    | 0,006*    | -0,005**  | -0,007*** | -0,019*** |
|   | (0,003)   | (0,002)   | (0,002)  | (0,002)   | (0,003)   | (0,002)   | (0,002)   | (0,002)   |
| <b>31-40</b>  | -0,004    | 0,008***  | -0,002   | -0,008*** | 0,002     | -0,010*** | -0,010*** | -0,023*** |
|   | (0,003)   | (0,002)   | (0,002)  | (0,002)   | (0,003)   | (0,002)   | (0,002)   | (0,002)   |
| <b>41-55</b>  | -0,006*   | 0,001     | -0,000   | -0,013*** | -0,025*** | -0,020*** | -0,020*** | -0,029*** |
|   | (0,003)   | (0,002)   | (0,002)  | (0,002)   | (0,003)   | (0,002)   | (0,002)   | (0,002)   |
| <b>Äldre än 55</b>                                      | -0,018*** | -0,013*** | -0,008*  | -0,029*** | -0,046*** | -0,027*** | -0,034*** | -0,046*** |
|   | (0,007)   | (0,002)   | (0,004)  | (0,004)   | (0,007)   | (0,004)   | (0,005)   | (0,002)   |
| <b>Utbildning. Referenskategori: högst förgymnasial</b> |           |           |          |           |           |           |           |           |
| <b>Gymnasial</b>  | -0,003    | 0,004***  | 0,000    | -0,006*** | -0,000    | 0,008***  | 0,003*    | 0,016***  |
|   | (0,003)   | (0,001)   | (0,002)  | (0,002)   | (0,003)   | (0,002)   | (0,002)   | (0,002)   |
| <b>Eftergymnasial</b>                                   | 0,004*    | 0,011***  | 0,005*** | -0,010*** | -0,006**  | 0,013***  | 0,011***  | 0,019***  |
|   | (0,002)   | (0,001)   | (0,002)  | (0,002)   | (0,003)   | (0,002)   | (0,002)   | (0,002)   |
| <b>Funktions-</b>                                       | 0,023***  | -0,018*** | -0,006   | 0,022***  | -0,063*** | -0,007    | 0,002     | -0,018*** |
| <b>hinderkod</b>  | (0,006)   | (0,006)   | (0,004)  | (0,004)   | (0,009)   | (0,005)   | (0,004)   | (0,005)   |
| <b>Län. Referenskategori: Stockholm</b>                 |           |           |          |           |           |           |           |           |
| <b>Skåne</b>  | 0,005     | -0,001    | 0,003    | -0,004    | -0,037*** | -0,012*** | -0,018*** | -0,008*** |
|   | (0,004)   | (0,002)   | (0,003)  | (0,003)   | (0,004)   | (0,003)   | (0,003)   | (0,002)   |
| <b>Västra</b>   | 0,007**   | -0,001    | 0,005**  | -0,001    | -0,031*** | -0,006**  | -0,005*   | -0,000    |
| <b>Götaland</b>   | (0,004)   | (0,002)   | (0,002)  | (0,003)   | (0,004)   | (0,003)   | (0,003)   | (0,003)   |
| <b>Övriga</b>   | 0,007**   | 0,005***  | -0,001   | -0,003    | -0,033*** | -0,008*** | -0,010*** | 0,001     |
|   | (0,003)   | (0,002)   | (0,002)  | (0,002)   | (0,004)   | (0,002)   | (0,002)   | (0,002)   |
| <b>Månad (0=</b>  | -0,002*** | -0,000*** | 0,000*** | -0,001*** | 0,001***  | 0,000***  | 0,002***  | 0,002***  |
| <b>programstart)</b>                                    | (0,000)   | (0,000)   | (0,000)  | (0,000)   | (0,000)   | (0,000)   | (0,000)   | (0,000)   |
| <b>Nummer på</b>  | 0,002**   | 0,005***  | 0,002*** | 0,002***  | 0,003***  | 0,000     | -0,001*** | 0,001     |
| <b>aktivitet</b>  | (0,001)   | (0,000)   | (0,001)  | (0,001)   | (0,001)   | (0,001)   | (0,000)   | (0,000)   |
| <b>Antal observationer</b>                              | 55 714    | 58 132    | 57 988   | 57 337    | 55 668    | 57 718    | 59 253    | 59 253    |

Not: Skattade sannolikheter från logit-regression. Standardfel inom parantes.

Källa: Arbetsförmedlingens datalager.



**Tabell D2** – Skattad sannolikhet för övergångar till insatser (fullständiga regressioner, jobb- och utvecklingsgarantin)

|  | Praktik              | AUB                  | Extra-tjänst         | Subventio nerad anställning | Nystarts-jobb        | Osubv. arbete (inskriven) | Osubv. arbete (utskreven) | Studier (utskreven) |
|--|----------------------|----------------------|----------------------|-----------------------------|----------------------|---------------------------|---------------------------|---------------------|
| <b>Insats period t-1</b>                       |                      |                      |                      |                             |                      |                           |                           |                     |
| <b>Referenskategori: förberedande insatser</b> |                      |                      |                      |                             |                      |                           |                           |                     |
| <b>Hinder</b>                                  | -0,035***<br>(0,003) | 0,004*<br>(0,002)    | -0,051***<br>(0,003) | -0,081***<br>(0,004)        | -0,037***<br>(0,005) | -0,008**<br>(0,004)       | -0,023***<br>(0,004)      | 0,027***<br>(0,004) |
| <b>Språk</b>                                   | 0,010<br>(0,008)     | 0,005<br>(0,004)     | -0,032***<br>(0,005) | -0,042***<br>(0,008)        | -0,024***<br>(0,006) | -0,018***<br>(0,005)      | -0,033***<br>(0,005)      | 0,006<br>(0,004)    |
| <b>Jobsökar-aktivitet</b>                      | 0,008***<br>(0,003)  | 0,008***<br>(0,001)  | -0,028***<br>(0,003) | -0,046***<br>(0,003)        | 0,007*<br>(0,004)    | 0,048***<br>(0,003)       | 0,038***<br>(0,003)       | 0,017***<br>(0,002) |
| <b>Kompletterande aktör</b>                    | -0,001<br>(0,003)    | 0,005***<br>(0,001)  | -0,031***<br>(0,003) | -0,036***<br>(0,004)        | 0,035***<br>(0,004)  | 0,029***<br>(0,003)       | 0,031***<br>(0,003)       | 0,015***<br>(0,002) |
| <b>Utbildning</b>                              | -0,012***<br>(0,003) | 0,126***<br>(0,004)  | -0,038***<br>(0,003) | -0,062***<br>(0,004)        | -0,023***<br>(0,004) | 0,005<br>(0,003)          | -0,008**<br>(0,004)       | 0,037***<br>(0,003) |
| <b>Öppet arbetslös</b>                         | 0,002<br>(0,003)     | 0,010***<br>(0,002)  | -0,054***<br>(0,003) | -0,063***<br>(0,004)        | 0,004<br>(0,004)     | 0,084***<br>(0,004)       | 0,057***<br>(0,004)       | 0,016***<br>(0,002) |
| <b>Praktik</b>                                 |                      | 0,004**<br>(0,002)   | -0,013***<br>(0,004) | 0,085***<br>(0,005)         | 0,063***<br>(0,006)  | 0,003<br>(0,004)          | 0,011***<br>(0,004)       | 0,000<br>(0,002)    |
| <b>AUB</b>                                     | -0,012***<br>(0,004) |                      | -0,042***<br>(0,004) | -0,053***<br>(0,005)        | 0,041***<br>(0,006)  | 0,053***<br>(0,005)       | 0,060***<br>(0,006)       | -0,001<br>(0,002)   |
| <b>Extratjänst</b>                             | -0,015***<br>(0,006) | -0,002<br>(0,003)    |                      | 0,009<br>(0,009)            | 0,165***<br>(0,011)  | 0,000<br>(0,005)          | -0,008<br>(0,005)         | 0,008*<br>(0,004)   |
| <b>Subv. arbete</b>                            | 0,017***<br>(0,004)  | 0,003*<br>(0,002)    | -0,038***<br>(0,003) |                             | 0,112***<br>(0,006)  | 0,012***<br>(0,004)       | 0,062***<br>(0,005)       | 0,000<br>(0,002)    |
| <b>Nystartsjobb</b>                            | -0,031***<br>(0,003) | 0,001<br>(0,001)     | -0,052***<br>(0,003) | -0,078***<br>(0,004)        |                      | 0,065***<br>(0,004)       | 0,130***<br>(0,004)       | 0,000<br>(0,002)    |
| <b>Osubv. arbete (inskriven)</b>               | -0,038***<br>(0,003) | 0,001<br>(0,002)     | -0,050***<br>(0,003) | -0,077***<br>(0,004)        | -0,038***<br>(0,004) |                           | 0,272***<br>(0,006)       | 0,009***<br>(0,002) |
| <b>BAKGRUNDSVARIABLER</b>                      |                      |                      |                      |                             |                      |                           |                           |                     |
| <b>Kvinna</b>                                  | -0,003**<br>(0,001)  | -0,015***<br>(0,001) | 0,005***<br>(0,001)  | -0,015***<br>(0,001)        | -0,039***<br>(0,002) | 0,024***<br>(0,002)       | -0,020***<br>(0,002)      | 0,011***<br>(0,001) |
| <b>Ålder. Referenskategori: 16-24 år</b>       |                      |                      |                      |                             |                      |                           |                           |                     |



|   |           |           |           |           |           |           |           |           |
|---|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| <b>25-30</b>  | -0,008*** | 0,005***  | 0,006***  | -0,002    | 0,010***  | -0,007**  | -0,029*** | -0,026*** |
|   | (0,003)   | (0,001)   | (0,001)   | (0,003)   | (0,003)   | (0,003)   | (0,004)   | (0,003)   |
| <b>31-40</b>  | -0,005**  | 0,005***  | 0,011***  | -0,006**  | 0,012***  | -0,009*** | -0,040*** | -0,037*** |
|   | (0,003)   | (0,001)   | (0,001)   | (0,002)   | (0,003)   | (0,003)   | (0,003)   | (0,003)   |
| <b>41-55</b>  | -0,008*** | 0,003**   | 0,015***  | -0,008*** | 0,006**   | -0,017*** | -0,055*** | -0,050*** |
|   | (0,002)   | (0,001)   | (0,001)   | (0,002)   | (0,003)   | (0,003)   | (0,003)   | (0,003)   |
| <b>Äldre än 55</b>                                      | -0,013*** | -0,000    | 0,018***  | -0,006    | -0,003    | -0,016*** | -0,065*** | -0,062*** |
|   | (0,004)   | (0,002)   | (0,002)   | (0,004)   | (0,005)   | (0,005)   | (0,005)   | (0,002)   |
| <b>Utrikes</b>  | 0,005***  | -0,003*** | 0,001     | -0,007*** | 0,029***  | -0,023*** | -0,031*** | 0,002**   |
|   | (0,001)   | (0,001)   | (0,001)   | (0,002)   | (0,002)   | (0,002)   | (0,002)   | (0,001)   |
| <b>Utbildning. Referenskategori: högst förgymnasial</b> |           |           |           |           |           |           |           |           |
| <b>Gymnasial</b>  | 0,002     | 0,004***  | -0,003*** | 0,000     | -0,001    | 0,019***  | 0,028***  | 0,007***  |
|   | (0,002)   | (0,001)   | (0,001)   | (0,002)   | (0,002)   | (0,002)   | (0,002)   | (0,001)   |
| <b>Eftergymnasial</b>                                   | 0,011***  | 0,006***  | -0,003*** | -0,002    | -0,005**  | 0,020***  | 0,037***  | 0,016***  |
|   | (0,002)   | (0,001)   | (0,001)   | (0,002)   | (0,002)   | (0,002)   | (0,002)   | (0,001)   |
| <b>Funktions-</b>                                       | 0,052***  | -0,004*** | -0,010*** | 0,059***  | -0,072*** | -0,027*** | -0,045*** | -0,014*** |
| <b>hinderkod</b>  | (0,002)   | (0,001)   | (0,001)   | (0,002)   | (0,003)   | (0,002)   | (0,002)   | (0,001)   |
| <b>Län: Stockholm referens</b>                          |           |           |           |           |           |           |           |           |
| <b>Skåne</b>  | 0,002     | -0,002    | 0,008***  | 0,014***  | -0,007**  | 0,004     | -0,009*** | -0,001    |
|   | (0,002)   | (0,001)   | (0,001)   | (0,002)   | (0,003)   | (0,003)   | (0,003)   | (0,002)   |
| <b>Västra</b>   | 0,006***  | -0,007*** | 0,002     | 0,008***  | -0,009*** | 0,013***  | -0,001    | 0,001     |
|   | (0,002)   | (0,001)   | (0,001)   | (0,002)   | (0,003)   | (0,003)   | (0,003)   | (0,002)   |
| <b>Götaland</b>   |           |           |           |           |           |           |           |           |
| <b>Övriga</b>   | 0,004**   | 0,003***  | 0,011***  | 0,015***  | -0,003    | 0,011***  | -0,006**  | 0,004***  |
|   | (0,002)   | (0,001)   | (0,001)   | (0,002)   | (0,003)   | (0,002)   | (0,003)   | (0,001)   |
| <b>Månad (0=tid</b>                                     | -0,001*** | -0,001*** | 0,001***  | -0,001*** | -0,001*** | -0,000**  | 0,001***  | -0,000    |
| <b>för</b>  |           |           |           |           |           |           |           |           |
| <b>programstart)</b>                                    | (0,000)   | (0,000)   | (0,000)   | (0,000)   | (0,000)   | (0,000)   | (0,000)   | (0,000)   |
| <b>Nummer på</b>  | 0,003***  | 0,004***  | 0,001***  | 0,005***  | 0,004***  | 0,002**   | -0,007*** | -0,001    |
| <b>aktivitet</b>  | (0,001)   | (0,000)   | (0,000)   | (0,001)   | (0,001)   | (0,001)   | (0,001)   | (0,000)   |
| <b>Antal observationer</b>                              | 111 786   | 114 386   | 116 623   | 110 931   | 107 257   | 109 655   | 118 369   | 118 369   |

Not: Skattade sannolikheter från logit-regression. Standardfel inom parantens.  
Källa: Arbetsförmedlingens datalager.

**Tabell D3** – Skattad sannolikhet för övergångar till insatser (fullständiga regressioner, jobbgarantin för ungdomar)

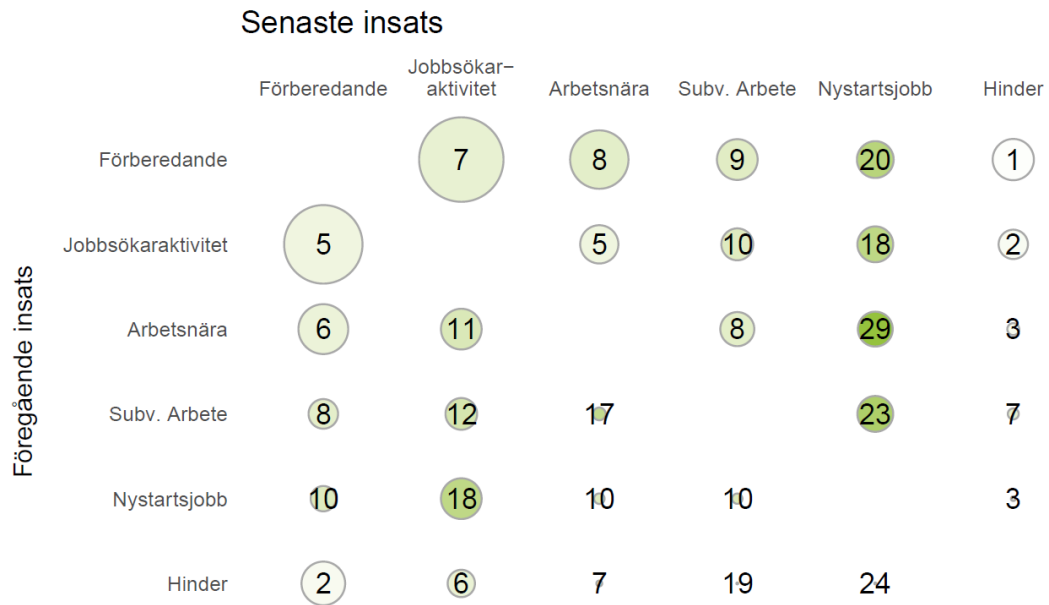
|  | Praktik              | AUB                  | Extra-tjänst        | Subventio nerad anställning | Nystarts-jobb        | Osubv. arbete (inskriven) | Osubv. arbete (utskriven) | Studier (utskriven)  |
|--|----------------------|----------------------|---------------------|-----------------------------|----------------------|---------------------------|---------------------------|----------------------|
| <b>Insats period t-1</b>                       |                      |                      |                     |                             |                      |                           |                           |                      |
| <b>Referenskategori: förberedande insatser</b> |                      |                      |                     |                             |                      |                           |                           |                      |
| <b>Hinder</b>                                  | -0,027***<br>(0,006) | 0,005<br>(0,004)     |                     | -0,066***<br>(0,007)        | -0,029***<br>(0,010) | 0,015<br>(0,009)          | -0,053***<br>(0,014)      | 0,040***<br>(0,013)  |
| <b>Språk</b>                                   |                      |                      | 0,003<br>(0,007)    | 0,094*<br>(0,056)           | 0,016<br>(0,028)     | 0,044<br>(0,051)          | -0,024<br>(0,064)         | -0,018<br>(0,039)    |
| <b>Jobbsökar-aktivitet</b>                     | 0,002<br>(0,005)     | 0,014***<br>(0,003)  | -0,004*<br>(0,002)  | -0,038***<br>(0,006)        | 0,012<br>(0,009)     | 0,064***<br>(0,007)       | 0,121***<br>(0,013)       | 0,036***<br>(0,010)  |
| <b>Kompletterande aktör</b>                    | -0,008<br>(0,006)    | 0,005**<br>(0,002)   | -0,005*<br>(0,002)  | -0,041***<br>(0,007)        | 0,025***<br>(0,010)  | 0,031***<br>(0,007)       | 0,107***<br>(0,014)       | 0,041***<br>(0,011)  |
| <b>Utbildning</b>                              | -0,021***<br>(0,006) | 0,160***<br>(0,008)  | -0,004<br>(0,002)   | -0,060***<br>(0,007)        | -0,009<br>(0,010)    | 0,014*<br>(0,008)         | 0,003<br>(0,014)          | 0,058***<br>(0,012)  |
| <b>Öppet arbetslös</b>                         | -0,004<br>(0,006)    | 0,015***<br>(0,003)  | -0,006**<br>(0,002) | -0,053***<br>(0,007)        | -0,012<br>(0,009)    | 0,054***<br>(0,008)       | 0,062***<br>(0,014)       | -0,006<br>(0,010)    |
| <b>Praktik</b>                                 |                      | 0,009***<br>(0,003)  | -0,003<br>(0,003)   | 0,057***<br>(0,008)         | 0,056***<br>(0,012)  | 0,022**<br>(0,009)        | 0,063***<br>(0,016)       | -0,012<br>(0,011)    |
| <b>AUB</b>                                     | -0,006<br>(0,007)    |                      | -0,005*<br>(0,003)  | -0,041***<br>(0,008)        | 0,047***<br>(0,012)  | 0,047***<br>(0,011)       | 0,164***<br>(0,018)       | -0,027**<br>(0,011)  |
| <b>Extratjänst</b>                             |                      | 0,081<br>(0,078)     |                     | -0,037<br>(0,040)           | -0,011<br>(0,030)    |                           | -0,021<br>(0,065)         | 0,068<br>(0,080)     |
| <b>Subv. arbete</b>                            | 0,032***<br>(0,007)  | 0,004<br>(0,003)     | -0,005**<br>(0,002) |                             | 0,081***<br>(0,014)  | 0,031***<br>(0,010)       | 0,119***<br>(0,018)       | 0,010<br>(0,012)     |
| <b>Nystartsjobb</b>                            | -0,019***<br>(0,006) | 0,008**<br>(0,003)   |                     | -0,057***<br>(0,007)        |                      | 0,067***<br>(0,010)       | 0,174***<br>(0,016)       | -0,027***<br>(0,010) |
| <b>Osubv. arbete (inskriven)</b>               | -0,030***<br>(0,005) | 0,007**<br>(0,003)   | -0,005**<br>(0,002) | -0,063***<br>(0,007)        | -0,032***<br>(0,009) |                           | 0,292***<br>(0,015)       | -0,005<br>(0,011)    |
| <b>BAKGRUNDSVARIABLER</b>                      |                      |                      |                     |                             |                      |                           |                           |                      |
| <b>Kvinna</b>                                  | -0,001<br>(0,002)    | -0,014***<br>(0,002) | 0,001*<br>(0,000)   | -0,012***<br>(0,002)        | -0,027***<br>(0,003) | 0,018***<br>(0,003)       | -0,013***<br>(0,004)      | 0,022***<br>(0,003)  |
| <b>Ålder, Referenskategori: 16-24 år</b>       |                      |                      |                     |                             |                      |                           |                           |                      |

|   |          |           |          |          |           |           |           |           |
|---|----------|-----------|----------|----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| <b>25-30</b>  | 0,003    | -0,007*   | 0,004*   | 0,003    | -0,003    | 0,018*    | -0,004    | -0,016**  |
|   | (0,006)  | (0,004)   | (0,002)  | (0,006)  | (0,005)   | (0,009)   | (0,011)   | (0,007)   |
| <b>Utrikes</b>  | -0,002   | -0,000    | 0,001*   | 0,015*** | 0,038***  | -0,018*** | -0,081*** | 0,010***  |
|   | (0,003)  | (0,002)   | (0,001)  | (0,003)  | (0,003)   | (0,004)   | (0,005)   | (0,003)   |
| <b>Utbildning. Referenskategori: högst förgymnasial</b> |          |           |          |          |           |           |           |           |
| <b>Gymnasial</b>  | 0,007*** | 0,006***  | 0,000    | -0,003   | -0,003    | 0,021***  | 0,090***  | 0,003     |
|   | (0,002)  | (0,002)   | (0,000)  | (0,002)  | (0,003)   | (0,003)   | (0,004)   | (0,003)   |
| <b>Eftergymnasial</b>                                   | 0,008    | 0,010***  | 0,000    | -0,001   | 0,013**   | 0,014**   | 0,109***  | 0,015**   |
|   | (0,005)  | (0,004)   | (0,001)  | (0,005)  | (0,005)   | (0,006)   | (0,009)   | (0,006)   |
| <b>Funktions-</b>                                       | 0,057*** | 0,001     | -0,002** | 0,095*** | -0,054*** | -0,034*** | -0,151*** | -0,022*** |
| <b>hinderkod</b>  | (0,003)  | (0,002)   | (0,001)  | (0,003)  | (0,005)   | (0,005)   | (0,007)   | (0,004)   |
| <b>Län: Referenskategori: Stockholm</b>                 |          |           |          |          |           |           |           |           |
| <b>Skåne</b>  | -0,000   | 0,002     | 0,000    | 0,004    | 0,001     | 0,008     | 0,007     | -0,001    |
|   | (0,004)  | (0,003)   | (0,000)  | (0,004)  | (0,004)   | (0,005)   | (0,008)   | (0,005)   |
| <b>Västra</b>   | 0,007*   | -0,000    | 0,001    | 0,002    | -0,003    | 0,021***  | -0,002    | -0,012**  |
| <b>Götaland</b>   | (0,004)  | (0,003)   | (0,001)  | (0,004)  | (0,005)   | (0,006)   | (0,008)   | (0,006)   |
| <b>Övriga</b>   | 0,003    | 0,009***  | 0,002*** | 0,003    | -0,005    | 0,031***  | 0,006     | -0,013*** |
|   | (0,003)  | (0,002)   | (0,000)  | (0,003)  | (0,004)   | (0,004)   | (0,006)   | (0,005)   |
| <b>Månad (0=</b>  | -0,000   | -0,001*** | 0,000*** | -0,000   | 0,000     | 0,000**   | -0,001**  | -0,001*** |
| <b>programstart)</b>                                    | (0,000)  | (0,000)   | (0,000)  | (0,000)  | (0,000)   | (0,000)   | (0,000)   | (0,000)   |
| <b>Nummer på</b>  | 0,001    | 0,005***  | 0,000    | 0,001    | 0,004***  | -0,001    | -0,007*** | -0,008*** |
| <b>aktivitet</b>  | (0,001)  | (0,001)   | (0,000)  | (0,001)  | (0,001)   | (0,001)   | (0,002)   | (0,002)   |
| <b>Antal observationer</b>                              | 34 158   | 34 803    | 32 679   | 34 527   | 33 843    | 32 788    | 35 903    | 35 903    |

Not: Skattade sannolikheter från logit-regression. Standardfel inom parantens.  
Källa: Arbetsförmedlingens datalager.

## Etableringen

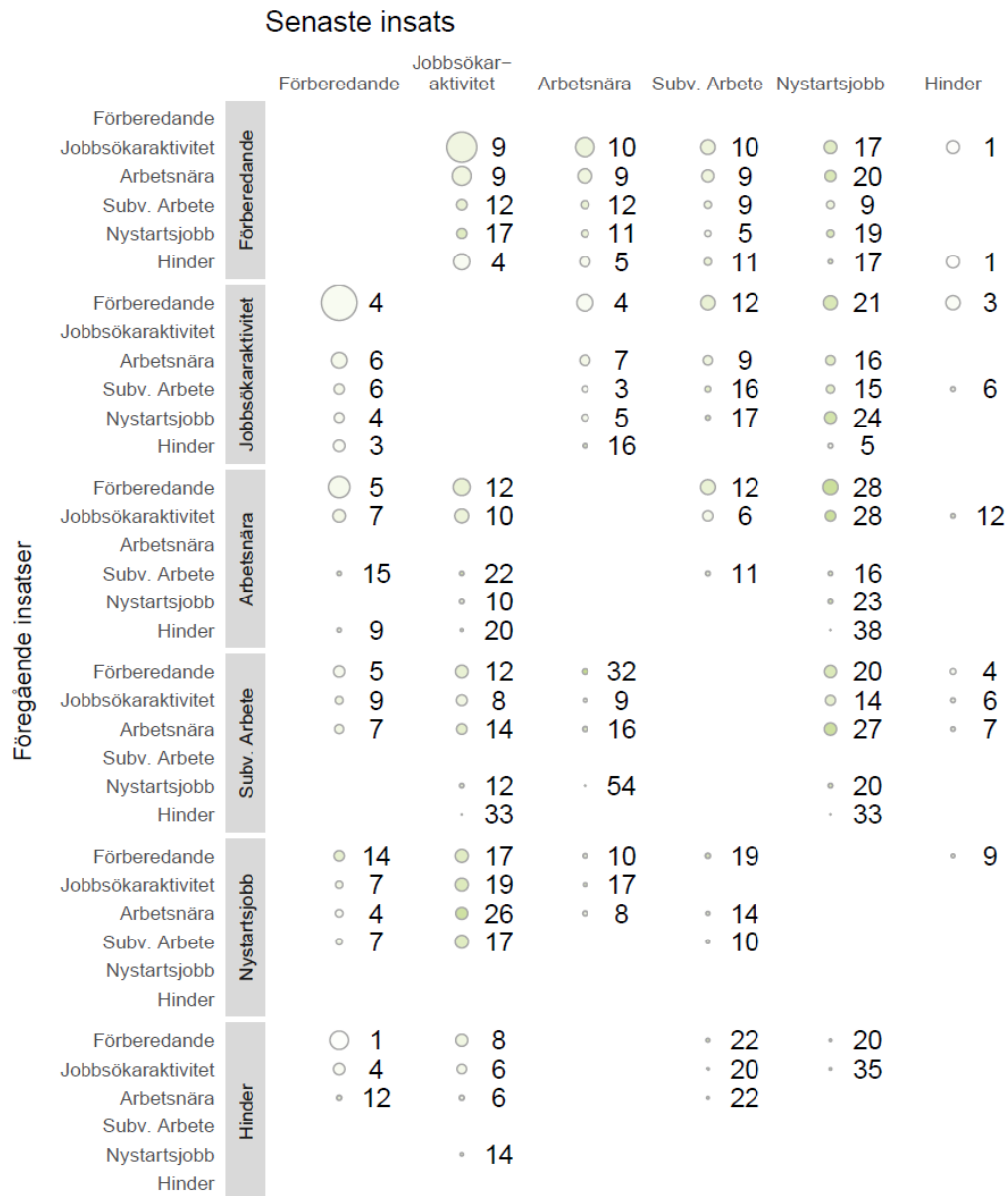
**Figur D17** - Sannolikhet (procent) för övergång till osubventionerat arbete och relativ frekvens per kombination av föregående två insatser (etableringen)



Not: Skattningar av sannolikheter att övergå till osubventionerat arbete med logit-regression. Estimat avser interaktionstermer där mörkare nyans indikerar högre sannolikhet. Delgruppens relativa storlek markeras med storlek på cirkeln. Skattningar inkluderar kontroll för bland annat individegenskaper och tid i program.

Källa: Arbetsförmedlingens datalager

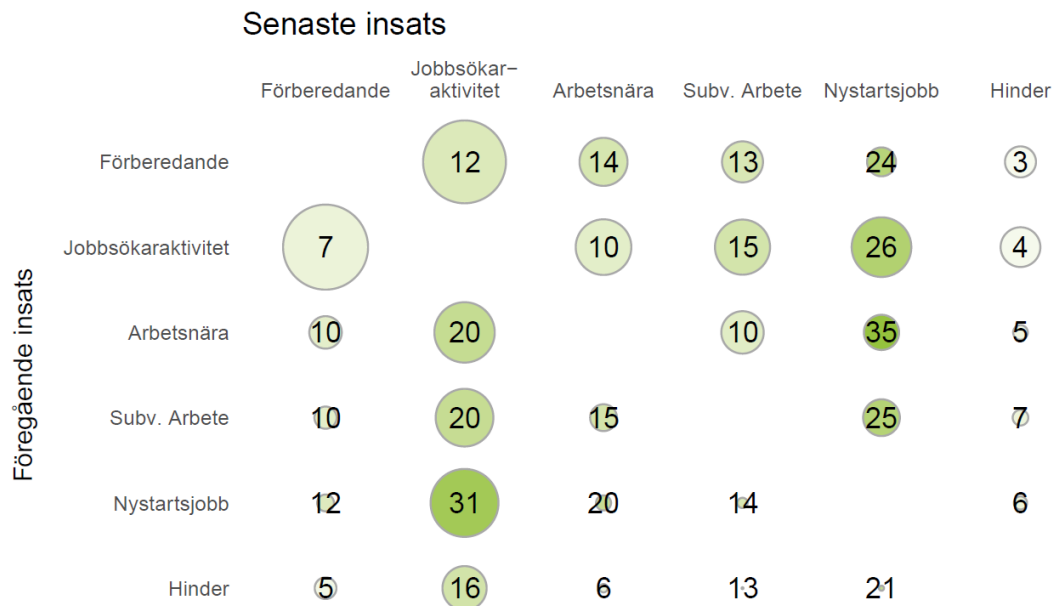
**Figur D18** - Sannolikhet (procent) för övergång till osubventionerat arbete och relativ frekvens per kombination av föregående tre insatser (etableringen)



Not: Skattningar av sannolikheter att övergå till osubventionerat arbete med logit-regression. Estimat avser interaktionstermer där mörkare nyans indikerar högre sannolikhet. Delgruppens relativa storlek markeras med storlek på cirkeln. Skattningar inkluderar kontroll för bland annat individegenskaper och tid i program.  
Källa: Arbetsförmedlingens datalager

### Jobb- och utvecklingsgarantin

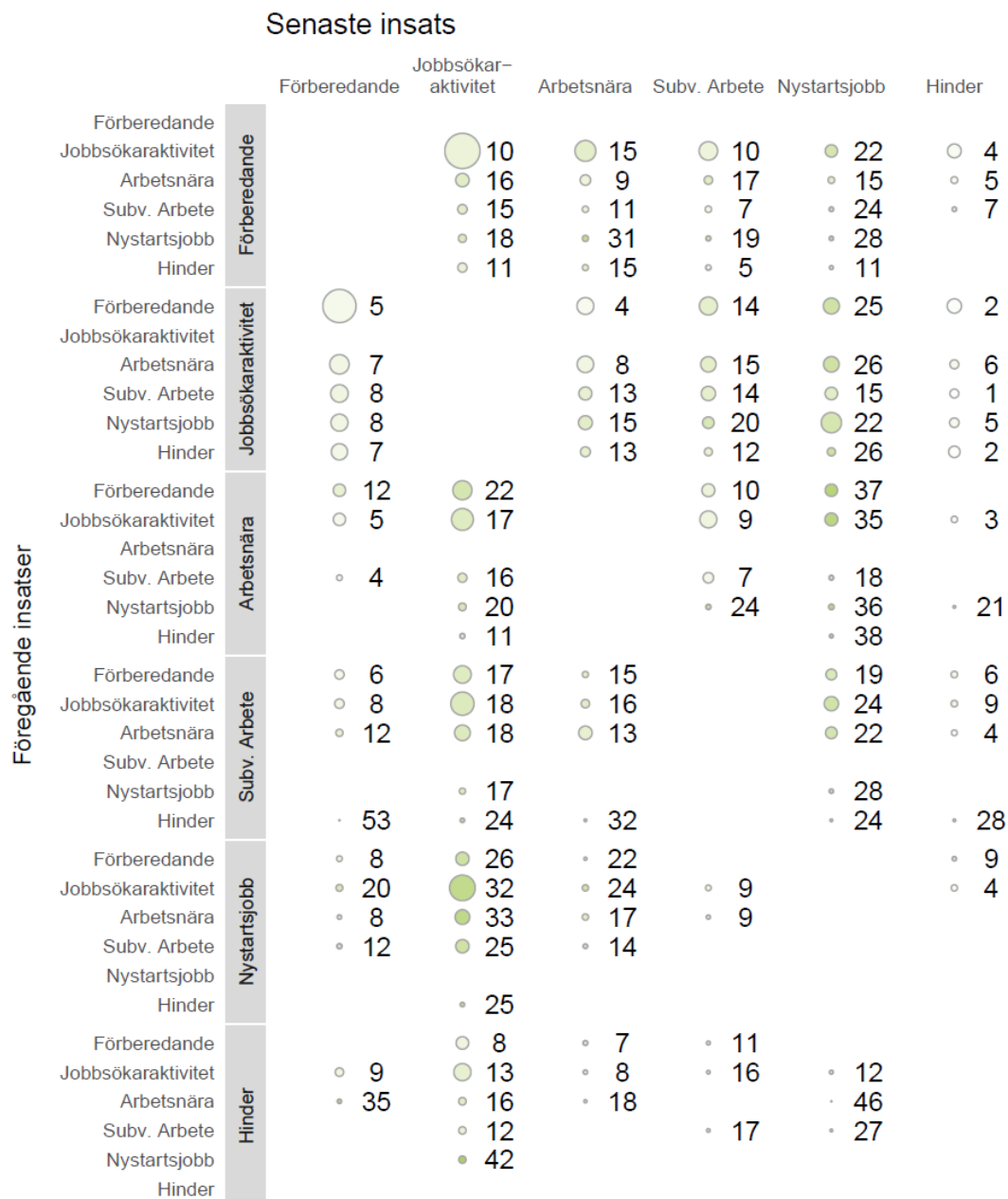
**Figur D19** - Sannolikhet (procent) för övergång till osubventionerat arbete och relativ frekvens per kombination av föregående två insatser (jobb- och utvecklingsgarantin)



Not: Skattningar av sannolikheter att övergå till osubventionerat arbete med logit-regression. Estimat avser interaktionstermer där mörkare nyans indikerar högre sannolikhet. Delgruppens relativa storlek markeras med storlek på cirkeln. Skattningar inkluderar kontroll för bland annat individegenskaper och tid i program.

Källa: Arbetsförmedlingens datalager

**Figur D20** - Sannolikhet (procent) för övergång till osubventionerat arbete och relativ frekvens per kombination av föregående tre insatser (jobb- och utvecklingsgarantin)

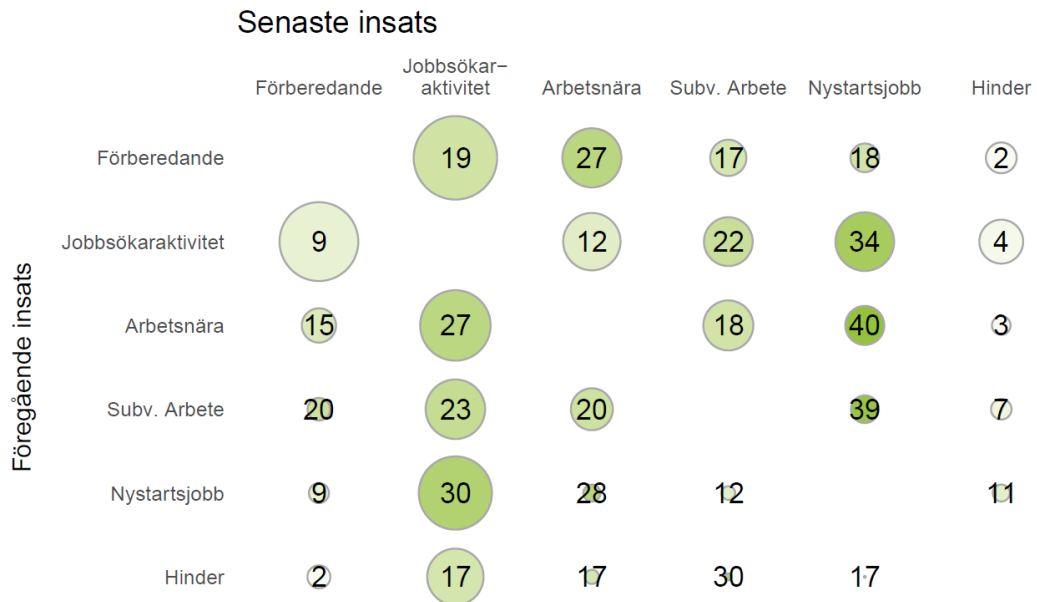


Not: Skattningar av sannolikheter att övergå till osubventionerat arbete med logit-regression. Estimat avser interaktionstermer där mörkare nyans indikerar högre sannolikhet. Delgruppens relativa storlek markeras med storlek på cirkeln. Skattningar inkluderar kontroll för bland annat individegenskaper och tid i program.

Källa: Arbetsförmedlingens datalager

## Jobbgarantin för ungdomar

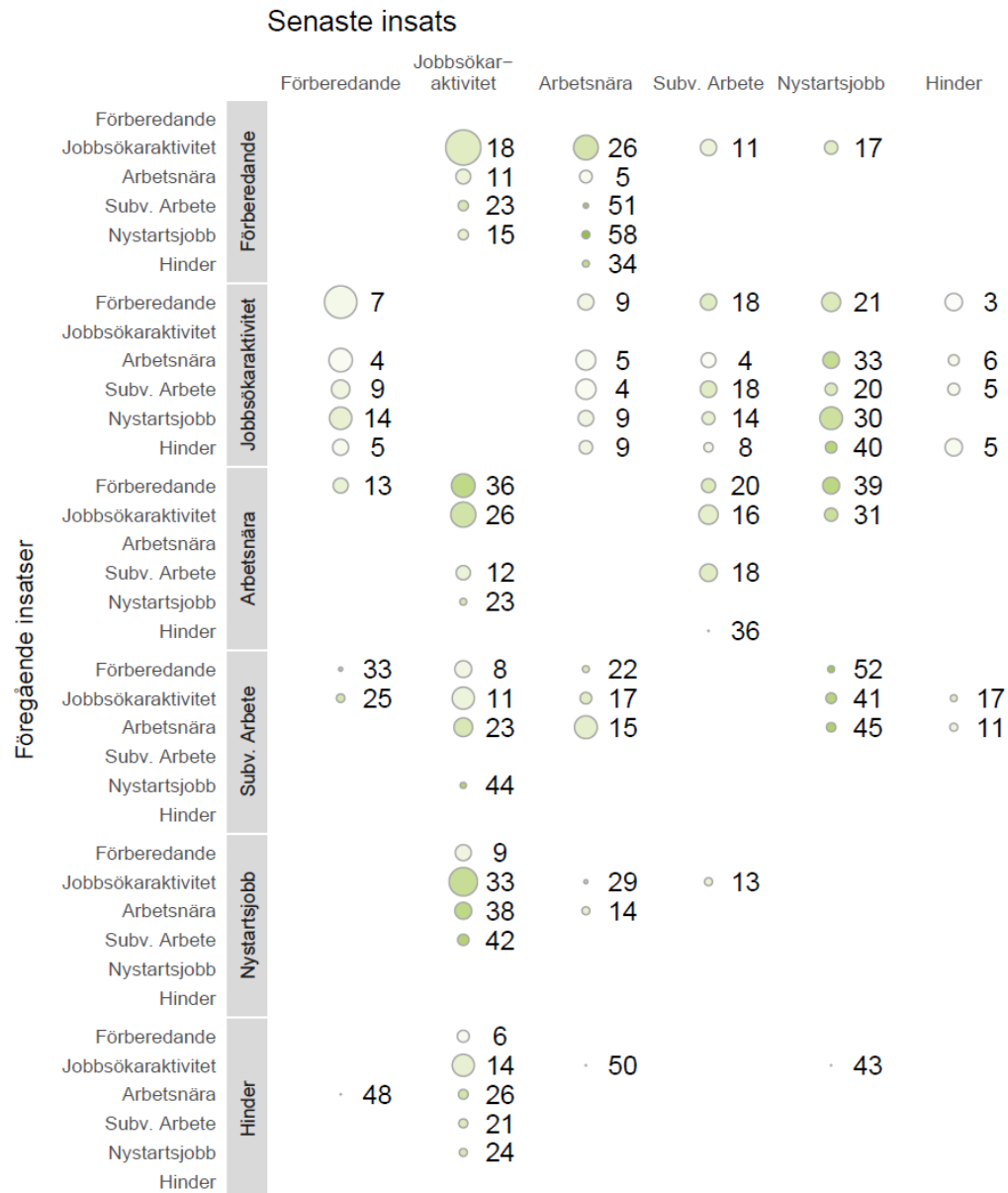
**Figur D21** - Sannolikhet (procent) för övergång till osubventionerat arbete och relativ frekvens per kombination av föregående två insatser (jobbgarantin för ungdomar)



Not: Skattningar av sannolikheter att övergå till osubventionerat arbete med logit-regression. Estimat avser interaktionstermer där mörkare nyans indikerar högre sannolikhet. Delgruppens relativa storlek markeras med storlek på cirkeln. Skattningar inkluderar kontroll för bland annat individegenskaper och tid i program.  
Källa: Arbetsförmedlingens datalager



**Figur D22 - Sannolikhet (procent) för övergång till osubventionerat arbete och relativ frekvens per kombination av föregående tre insatser (jobbgarantin för ungdomar)**



Not: Skattningar av sannolikheter att övergå till osubventionerat arbete med logit-regression. Estimat avser interaktionstermer där mörkare nyans indikerar högre sannolikhet. Delgruppens relativa storlek markeras med storlek på cirkeln. Skattningar inkluderar kontroll för bland annat individegenskaper och tid i program.  
Källa: Arbetsförmedlingens datalager